**ПРОТОКОЛ № 8**

**заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области**

**г. Похвистнево 21.06.2023г.**

**Присутствовали члены комиссии:**

Дерюжова И.Т.-Начальник аппарата Администрации района, Председатель комиссии;

Черкасов С.В. - Первый заместитель Главы района по социальным вопросам, заместитель председателя комиссии;

Макарова Е.И. – начальник отдела экономики и реформ Администрации района;

Макеева И.А.- председатель Совета ветеранов, пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов района;

Николаева Е.В. – начальник юридического отдела;

Денисова О.А.- Руководитель КУМИ;

Заляльдинова Г.Д. – председатель профсоюза Администрации района.

**Приглашены:**

Представитель Похвистневской межрайонной прокуратуры;

Силавская О.В.-ответственный секретарь КДН и ЗП Администрации района;

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Андреев А.А.- консультант управления по профилактике коррупционных правонарушений департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

Максутова Н.В. – председатель женсовета сельского поселения Среднее Аверкино;

Пантелеева Л.М., секретарь местного отделения ВПП «ЕР»;

Самойлова Т.И. – помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области;

Осина Е.В. - начальник отдела кадров, секретарь комиссии.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. рассмотрение представления от 30.05.2023 № 21-03-2023/Прдп506-23-239 «Об устранении нарушений требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

**По данному вопросу слушали: Дерюжову И.Т.** Межрайонной прокуратурой в ходе осуществления надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи выявлены нарушения федерального законодательства о несовершеннолетних и молодежи, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, административного законодательства в деятельности КДН И ЗП муниципального района Похвистневский.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - ФЗ №120) в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное  
управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции). Согласно ст.2 ФЗ №120 основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются, в том числе обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с 4.1 ст. 11 ФЗ №120 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Частью 2 ст. 11 ФЗ №120 определено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Согласно п. 13 постановления Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - постановление №995) председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Также п. 11 постановления №995 на ответственного секретаря комиссии возложены полномочия осуществлять подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии; выполнять поручения председателя и заместителя председателя комиссии.

Согласно ст. 28.2 ч. 1 КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частями 1, 3 и 4 статьи 28.6 КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении составляется в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Взаимосвязанные положения ст.ст.25.1 и 28.2 КоАП РФ обязывают должностное лицо при составлении протокола об административном правонарушении известить (уведомить) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о факте, времени и месте составления протокола об административном правонарушении в целях обеспечения ему возможности реализовать гарантии, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ.

В силу ст. 28.2 ч. 4.1 КоАП РФ протокол об административном правонарушении может быть составлен в отсутствии физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, при наличии сведений о надлежащем извещении этого лица о месте и времени составления протокола об административном правонарушении.

Проверкой установлено, что постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района Похвистневский (далее - Комиссия) от 21.03.2023 г., Мураткина Ю.Ф. признана виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ и ей назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

Также проверкой установлено, что протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ в отношении Мураткиной Ю.Ф. составлен 03.03.2023 г. в отсутствие Мураткиной Ю.Ф. В материалах дела об административном правонарушении отсутствуют сведения о вызове Мураткиной Ю.Ф. на 03.03.2023 г. для составления протокола об административном правонарушении. Имеется извещение о вызове ее к судебному приставу-исполнителю для составления протокола об административном правонарушении на 31.01.2023 г., однако в этот день протокол об административном правонарушении в отношении Мураткиной Ю.Ф. не составлялся.

В нарушение требований ст.ст. 28.2, 4.1. КоАП РФ судебным приставом ОСП г. Похвистнево ГУФССП России по Самарской области протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие Мураткиной Ю.Ф. и при отсутствии сведении о надлежащем ее извещении о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, что влечет признание протокола об административном правонарушении недопустимым доказательством.

Вместе с тем ответственным секретарем Комиссии данное обстоятельство не установлено.

Кроме того, дело об административном правонарушении Комиссией рассмотрено в отсутствие Мураткиной Ю.Ф., и без надлежащего ее уведомления о месте и времени рассмотрения дела. В соответствии со ст. 25.1 ч. 2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и, если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения. В материалах дела имеются сведения о направлении ей извещения о месте и времени рассмотрения дела, однако сведений о вручении Мураткиной Ю.Ф. данного извещения, либо о возвращении этого извещения в связи с истечением срока хранения, нет. На основании вышеперечисленных нарушений, постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района Похвистневский от 21.03.2023 Похвистневским районным судом отменено, что в свою очередь повлекло уклонение Мураткиной Ю.Ф. от привлечения к административной ответственности.Причинами и условиями, способствующими допущению указанных нарушений, а также избежание Мураткиной Ю.Ф. от установленной законом ответственности явилось ненадлежащее отношение к своим должностным обязанностям ответственного секретаря КДН и ЗП при Администрации муниципального района Похвистневский Силавской О.В., а также отсутствия должного контроля с Вашей стороны, как председателя КДН и ЗП при Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Похвистневская межрайонная прокуратура требует: рассмотреть настоящее и принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению впредь нарушений требований законодательства, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственного секретаря КДН и ЗП Администрации муниципального района Похвистневский Силавскую О.В., о результате рассмотрения и принятых мерах сообщить межрайонному прокурору в установленный законом 30-дневный срок в письменной форме. Попрошу дать пояснения по представлению.

**ВЫСТУПИЛА: Силавская О.В.** В производство Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации муниципального района Похвистневский поступил 03.03.2023года административный протокол от отделения судебных приставов г. Похвистнево в отношении гр. Мураткиной Ю.Ф., 23.02.1985 г.р., проживающей по адресу: Похвистневский район, п. Журавлиха, 28, по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ.

Согласно ст. 25.15 КоАП РФ - Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики [извещаются](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286285/#dst100099) или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

09.03.2023 года гр. Мураткиной Ю.Ф., 1985 г.р., была направленна заказным письмом с уведомлением повестка «о приглашении на заседание КДН и ЗП на 21.03.2023г.».

Согласно отчету, об отслеживании отправления заказных писем, 11.03.2023г. была «неудачная попытка вручения» (копию прилагаем). Заседание КДН и ЗП состоялось 21.03.2023года на котором был рассмотрен административный протокол и было вынесено коллегиальное решение о рассмотрении без участия участника производства по делу и привлечении к административной ответственности гр. Мураткиной Ю.Ф., 23.02.1985 г.р., по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ.

Поскольку данное правонарушение относится к длящимся, то нужно учитывать правила статьей 4.5 КоАП РФ о том, что срок давности привлечения к административной ответственности по длящимся правонарушениям исчисляется со дня их обнаружения. Лицо может быть привлечено к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ в течение 2 месяцев со дня совершения правонарушения.

Совершение административного правонарушения было 22.01.2023года, т.е. нужно рассмотреть протокол до 22.03.2023года.

**ВЫСТУПИЛ: Черкасов С.В.** В 2022 году при рассмотрении представления старшим помощником Похвистневского межрайонного прокурора - юристом 2 класса Громовой О.А., были даны нам разъяснения и рекомендации, что при направлении заказного письма с уведомлением в почтовом отчете статус «неудачная попытка вручения» дает нам право рассматривать материал на комиссии. Так работа и велась.

**РЕШИЛИ:**

**-** согласиться с вынесенным представлением Похвистневской межрайонной прокуратуры;

- члены комиссии не нашли оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности ответственного секретаря КДН и ЗП Администрации муниципального района Похвистневский Силавскую О.В., таким образом рекомендаций Главе района не направлять.

-рекомендовать ответственному секретарю КДН и ЗП Администрации муниципального района Похвистневский Силавской О.В., отправлять заказные письма с уведомлением с пометкой «административное», срок возврата которого составляет 15 дней с момента отправления.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

**«за» единогласно**

**Председатель комиссии И.Т.Дерюжова**

**Члены комиссии:**

С.В. Черкасов

Макарова Е.И

Николаева Е.В.

Макеева И.А.

Денисова О.А.

Заляльдинова Г.Д.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |