**ПРОТОКОЛ № 1**

**заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области**

**г. Похвистнево 27.01.2023г.**

**Присутствовали члены комиссии:**

Дерюжова И.Т.-Начальник аппарата Администрации района, Председатель комиссии;

Осина Е.В. - начальник отдела кадров, секретарь комиссии;

Денисова О.А.- Руководитель КУМИ;

Макеева И.А.- председатель Совета ветеранов, пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов района;

Макарова Е.И. – начальник отдела экономики и реформ Администрации района;

Заляльдинова Г.Д. – председатель профсоюза Администрации района;

Николаева Е.В. - начальник юридического отдела.

**Приглашены:**

Исатов А.А.- помощник Похвистневского межрайонного прокурора;

Борисова Н.Н.- главный специалист по юридическим вопросам Администрации района.

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Андреев А.А.- консультант управления по профилактике коррупционных правонарушений департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

Самойлова Т.И. – помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области;

Максутова Н.В. – председатель женсовета сельского поселения Среднее Аверкино;

Пантелеева Л.М., секретарь местного отделения ВПП «ЕР»;

Черкасов С.В. - Первый заместитель Главы района по социальным вопросам, заместитель председателя комиссии.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение Представления от 27.12.2022 № 07-04-2022/Прдп 1049-22-239 «Об устранении нарушений жилищного законодательства».

**По данному вопросу слушали: Дерюжову И.Т.** Похвистневской межрайонной прокуратурой проведена проверка по обращению Зыбкиной В.Л. по факту отказа во включении в список претендентов на получение жилищного сертификата Администрацией муниципального района Похвистневский.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 21,12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно Закона Самарской области от 11.07.2006 № 87-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области» (далее - Закон № 87 - ГД) обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, осуществляется путем предоставления жилищных сертификатов. В соответствии с п.п. 5 п. 2 ст. 2 Закона № 87 - ГД действие настоящего Закона распространяется на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 23 лет, соответствующие критериям отбора, устанавливаемым Правительством Самарской области, в отношении которых вынесен судебный акт о предоставлении жилого помещения в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и имеется вступившее в законную силу определение суда об утверждении мирового соглашения или соглашения о примирении сторон в порядке статьи 137.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации об урегулировании судебного спора об обеспечении жилым помещением путем предоставления жилищного сертификата.

Приказом министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 18.05.2022 № 271 «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде жилищного сертификата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет» (далее - Приказ № 271) утвержден порядок предоставления меры социальной поддержки в виде жилищного сертификата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет.

Постановлением Правительства Самарской области от 10.02.2022 № 73 установлены критерии отбора лиц, относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет и старше, которые включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда, в целях предоставления меры социальной поддержки в виде жилищного сертификата.

В ходе проверки доводов обращения установлено, что Зыбкина В.Л. относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет и старше, которые включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц Из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда. 10.11.2022 обратилась с заявлением и соответствующими документами в Администрацию муниципального района Похвистневский Самарской области о включении в список претендентов на получение жилищного сертификата. При этом, Похвистневским районным судом 18.06.2021 года на Администрацию муниципального района Похвистневский Самарской области возложена обязанность предоставить Зыбкиной В.Л. благоустроенное жилое помещение муниципального специализированного фонда.

Кроме того, определением Похвистневского районного суда от 10.10.2022 утверждено мировое соглашение, заключенное 15.09.2022 между Администрацией м.р. Похвистневский и Зыбкиной В.Л. Согласно пункта 1.2. должник обязуется предоставить заявителю дополнительную меру социальной поддержки в виде предоставления на основании жилищного сертификата выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета.

10.11.2022 Зыбкина В.Л. обратилась с заявлением и соответствующими документами в Администрацию муниципального района Похвистневский Самарской области о включении в список претендентов на получение жилищного сертификата.

Однако, Постановлением Администрации муниципального района Похвистневский от 25.11.2022 № 901 Зыбкиной В.Л. отказано во включение в список претендентов на получения жилищного сертификата ввиду отсутствия документа, подтверждающего осуществление на момент отбора непрерывно в течение не менее 12 месяцев одного или нескольких из видов деятельности, установленных Приказом № 271.

Вместе с тем, проверкой установлено, что Администрацией муниципального района Похвистневский не принято во внимание, что 20.06.2020 Зыбкина В.Л. окончила обучение в ГБПОУ «Губернский колледж» г. Похвистнево, а в период с 02.07.2020 по 28.02.2021 была зарегистрирована в ГКУСО ЦЗН м.р. Клявлинский в качестве безработной.

24.11.2020 родила ребенка, в связи с чем, являясь матерью одиночкой, в период с 24.11.2020 года по 23.05.2022 осуществляла уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет, о чем есть запись в сведениях о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица, а в дальнейшем до настоящего времени продолжает осуществлять уход за ребенком.

В связи с этим, объективно иметь непрерывный трудовой стаж 12 месяцев Зыбкина В.Л. на момент подачи заявления в Администрацию муниципального района Похвистневский не могла.

Кроме того, в критериях отбора, установленных Постановлением Правительства Самарской области № 73 от 10.02.2022 указаны исключения при которых непрерывная в течении 12 месяцев трудовая деятельность не требуется: случаи временной нетрудоспособности, нахождения в отпуске, в том числе без сохранения заработной платы (денежного содержания), по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Вместе с тем, согласно ст. 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, которые предусмотрены статьей 10 настоящего Федерального закона, засчитывается: период ухода одного яз родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более четырех с половиной лет в общей сложности.

На основании изложенного, отказ во включении в список претендентов на получения жилищного сертификата Зыбыкиной В.Л. принят без выяснения всех указанных значимых обстоятельств и в нарушение требований Приказа № 271.

Государственная социальная помощь согласно Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; адресного использования бюджетных средств; усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан; создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг; снижения уровня социального неравенства; повышения доходов населения.

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, как вытекает из решений Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 22 марта 2007 года № 4-П, от 15 декабря 2011 года № 28-П, от 8 июля 2014 года № 21-П и др.), имеет особую значимость.

Следовательно, предполагается наличие правовых механизмов, которые обеспечивали бы институту семьи действенную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики России, а родителям - создание условий, в том числе финансовых и организационных, для достойного выполнения такой общественно полезной функции, как воспитание детей, на основе общепринятых в социальных государствах стандартов.

Причинами и условиями, способствующими выявленным нарушениям законодательства является ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудниками Администрации муниципального района Похвистневский, а также должного контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» Похвистневская межрайонная прокуратура требует рассмотреть представление, принять меры к незамедлительному устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь. Принять меры к повторному рассмотрению документов, предоставленных Зыбкиной В.Л. на получение жилищного сертификата, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований закона, результаты рассмотрения направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ВЫСТУПИЛА: Борисова Н.Н.** Зыбкина Валерия Леонидовна, 17.09.1999 г.р. относится к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей. 10.11.2022 г. Зыбкина В.Л. обратилась с заявлением в Администрацию района о предоставлении ей жилищного сертификата. Предоставила пакет документов.

Из представленных документов следует, что Зыбкина В.Л. 29.06.2020 г. закончила Губернский колледж г. Похвистнево, с 02.07.2020 г. по 28.02.2021 г. состояла в центре занятости на учете в качестве безработной, с 24.11.2020 г. по настоящее время находится в отпуске по уходу за ребенком. Администрация района рассмотрев документы вынесла решение об отказе Зыбкиной В.Л. во включении ее в список претендентов на получение жилищного сертификата, поскольку ею не представлены документы, подтверждающие осуществление на момент отбора непрерывно в течение не менее 12 месяцев одного или несколько из видов деятельности, установленных Приказом министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области №271 от 18.05.2022 г. В представлении отмечено, что согласно ст. 11 Федерального закона от 17.12.2001 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, которые предусмотрены статьей 10 настоящего Федерального закона, засчитывается: период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более четырех с половиной лет в общей сложности. Однако следует отметить, что данный период учитывается для назначения пенсии.

Доводы изложенные прокуратурой о том, что Зыбкина В.Л. объективно иметь непрерывный трудовой стаж 12 месяцев на момент подачи заявления в Администрацию района не могла, считаем не обоснованными. Поскольку Приказом предусмотрено что, трудовая деятельность может быть прервана только за счет того, что у гражданина установлена временная нетрудоспособность, он находится в отпуске, в том числе без сохранения заработной платы (денежного содержания), по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет). В остальных случаях трудовая деятельность не должна прерываться более чем на 15 дней. То есть если бы Зыбкина В.Л. после окончания колледжа официально трудоустроилась, и по наступлению беременности и родов ушла в декрет и отпуск по уходу за ребенком с места работы, и не важно проработала она один день или 1 год до момента ухода на больничный лист по беременности и родам и последующем по уходу за ребенком, то тогда Администрация района приняла бы во внимание это обстоятельство и включила в список претендентов на получение жилищного сертификата, поскольку Приказом подобный факт допускается. На сегодняшний день в российском законодательстве определены и применяются два основных понятия: трудовой стаж и страховой стаж, которые не являются равнозначными понятиями. Мы не можем предоставить жилищный сертификат, так как нет подтверждения трудового стажа. Если бы Зыбкина В.Л., после окончания колледжа устроилась на работу, потом ушла в отпуск по уходу за ребенком, то мы могли бы ей его выдать. По страховому стажу мы не можем. Если Зыбкина В.Л. сейчас трудоустроится, отработает 12 месяцев и если пакет документов будет в порядке, она получит жилищный сертификат.

**ВЫСТУПИЛА: Николаева Е.В.**  Зыбкина В.Л. отказывается от трудоустройства. Мы не бездействуем, когда нами было получено данное представление Похвистневской межрайонной прокуратуры, то нами было направлено письмо в Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области с просьбой дать разъяснения по Приказу №271 от 18.05.2022 г. Ответ от министерства до настоящего времени не поступил.

Мы не согласны с данным представлением и считаем, что предоставление Зыбкиной В.Л. жилищного сертификата в настоящее время повлечет за собой нецелевое использование бюджетных средств, нарушению действующего законодательства, применению ответственности и последующему взысканию денежных средств.

**РЕШИЛИ:**

**-**не согласиться с вынесенным Представлением Похвистневской межрайонной прокуратуры;

**-**рекомендаций Главе района по привлечению к дисциплинарной ответственности не направлять.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«за» единогласно

Председатель комиссии И.Т.Дерюжова

**Члены комиссии:**

Денисова О.А.

Заляльдинова Г.Д.

Осина Е.В.

Макарова Е.И

Николаева Е.В.

Макеева И.А.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |