|  |
| --- |
| Герб р-н **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района Похвистневский**  **Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  18.08.2022 № 632  г. Похвистнево |
|
|

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального района

Похвистневский Самарской области

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В целях разработки проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области от 20.12.2019 №262 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский Самарской области», Администрация муниципального района Похвистневский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Органам Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области при разработке проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы по экономике и финансам Мамышева М.К.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на сайте Администрации района.

Глава района Ю.Ф. Рябов

Утверждено

Постановлением

Администрации муниципального

района Похвистневский

от 18.08.2022 №632

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области** **на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – район) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», прогнозом социально-экономического развития муниципального района Похвистневский Самарской области и определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов бюджета района, управления муниципальным долгом, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**в 2021 году и в начале 2022 года**

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2021 году и в первом полугодии 2022 года:

В связи с изменениями экономической ситуации в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета, Администрацией района приняты меры по применению особого порядка исполнения бюджета. В 2022 году разработан и утвержден постановлением Администрации района от 11.03.2022 №158 Антикризисный План мероприятий по исполнению консолидированного бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2022 год. Антикризисным Планом предусматривается выполнение и оценка доходов местного бюджета на основе пессимистического прогноза развития экономической ситуации и мероприятия по оптимизации расходов местного бюджета. При этом необходимо сформировать максимальные остатки средств на счете местного бюджета для резерва в размере до 3 % от объема расходов бюджета.

Исполнение бюджета в 2021 году и текущего периода 2022 года осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации вследствие пандемии, в связи с чем, основные параметры бюджета были скорректированы с учетом реализации антикризисного Плана мероприятий по исполнению бюджета.

Расходы бюджета были сформированы на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

В 2021 году и текущего периода 2022 года продолжалась работа по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет района, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом района, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет района межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования наиболее приоритетных направлений развития района;

В условиях напряженного исполнения местного бюджета с учетом своевременного финансирования дотаций органы местного самоуправления смогли обеспечить выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования просроченной кредиторской задолженности.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год**

**и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Бюджетная и налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов ориентирована на преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2022 год.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов являются:

- обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета района;

* повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
* стимулирования развития налогового потенциала;

- повышения открытости;

* эффективности и прозрачности муниципального управления.

Исходя из поставленных целей, необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

* поддержание достигнутого уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности в районе;
* обеспечение достигнутого уровня объёма доходной части бюджета в целях обеспечения стабильного исполнения расходной части бюджета;
* обеспечение сдерживания роста расходов бюджета, путем оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
* принятие новых расходных обязательств осуществлять на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;
* продолжение активного участия района в федеральных и региональных программах, привлечение финансовых средств для развития территории муниципального района Похвистневский, обеспечение софинансирования расходов из бюджетов других уровней;
* обеспечение равномерного исполнения расходных обязательств в течение финансового года, усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств;
* повышение качества предоставляемых муниципальных услуг населению, с отказом от механического наращивания бюджетных расходов в этих сферах;
* модернизация бюджетного процесса.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**в области доходов**

Основным приоритетом налоговой политики на 2023 год и    на    плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на    основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

Основными направлениями налоговой политики будут:

мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета района;

применение мер налогового стимулирования, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов в целях обеспечения привлекательности экономики района для инвесторов;

обеспечение роста доходов консолидированного бюджета района за  счет повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

проведение сбалансированной налоговой политики, соблюдающей интересы бизнеса и поддержку социального сектора экономики, при  условии обеспечения преемственности налоговой политики в части социальной и инвестиционной направленности;

содействие вовлечению граждан Российской Федерации в   предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами муниципального района Похвистневский;

ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста регионального налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;

взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета.

**4. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**в области расходов бюджета**

Бюджетная политика в области расходов в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для района задач.

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов,

ключевыми требованиями должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки в условиях внедрения типового бюджета муниципального образования;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- участие муниципального района Похвистневский в реализации федеральных и региональных национальных проектов, уточнение подходов в бюджетной классификации за счет обособления бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов;

- расширение применения практик инициативного бюджетирования;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- привлечение частных инвестиций;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании.

**5. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**в области управления муниципальным долгом**

Реализация долговой политики в 2023 - 2025 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

Основными направлениями долговой политики в 2023-2025 годах являются:

Поддержание величины муниципального долга района на экономически безопасном уровне;

Минимизация стоимости заимствований;

Осуществление привлечения заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

В 2023-2025 годах будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на оптимизацию объема муниципального долга, своевременного и полного учета долговых обязательств.

**6. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере**

Развитие системы финансового контроля должно идти в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

В рамках контрольной деятельности необходимо обеспечить решение следующих задач:

- повышение качества проведения контрольных мероприятий;

- проведение информационной работы с целью повышения бюджетной дисциплины объектами финансового контроля;

- организация работы и проведение совместных контрольных мероприятий.

В целях реализации контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе будет направлено на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

- применение методов финансового контроля, в том числе направленных на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств;

- применение мер принуждения и привлечения к ответственности, в том числе административной;

- повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля;

- повышение отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальных услуг (работ);

- контроль в сфере закупок в рамках исполнения закона о контрактной системе;

- контроль за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Сформированный на основе изложенных направлениях бюджетной политики проект бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет являться базовым и основным инструментом управления бюджетными средствами.

**7. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения района о бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.