|  |  |
| --- | --- |
| Изображение  **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района Похвистневский Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  **01.02.2022 № 63**  г. Похвистнево  Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры муниципального района Похвистневский |  |
|  |

В соответствии с Приказом Министерства культуры Самарской области от 26.12. 2019 года № 77 «Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения Самарской области услугами организаций культуры», Администрация муниципального района Похвистневский

ПОСТАНОВЛЯЕТ

1. Утвердить Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры муниципального района Похвистневский Самарской области (приложение).
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы района по социальным вопросам (Черкасова С.В.).
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте Администрации муниципального района Похвистневский в сети Интернет.

**Глава района Ю.Ф. Рябов**

Приложение  
к Постановлению Администрации  
м.р. Похвистневский  
от 01.02.2022 г. № 63

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ И ОБЕСПЕЧЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОХВИСТНЕВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ УСЛУГАМИ ОРГАНИЗАЦИЙ КУЛЬТУРЫ

**I. Общие положения**

1. Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в муниципальном районе Похвистневский разработаны в целях обеспечения доступности организаций культуры муниципального района Похвистневский Самарской области путем оптимального размещения сети организаций культуры муниципального района Похвистневский Самарской области с учетом норм минимально необходимых видов организаций культуры и нормативов обеспеченности населения организациями культуры, где "норма" - это минимально допустимое количество сетевых единиц, а "норматив" - это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах) и минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на

доступ к организациям культуры.

Под "сетевой единицей" следует понимать организацию культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

2. Условия оптимального размещения видов организаций культуры муниципального района Похвистневский Самарской области устанавливаются администрацией муниципального района исходя из полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры в пределах собственных средств с учетом рекомендуемой нормативной потребности.

3. Расчет нормативной потребности в объектах культуры должен предусматривать:  
- вид объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;  
- нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов организаций культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры органов местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области;  
- нормативное значение (численность) населения, для которого должны быть обеспечены услуги организаций культуры (которое должно быть обеспечено услугами организаций культуры);

- показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).  
При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1 000 чел.). Рекомендуются показатели мощности (количество мест в зале) в учреждениях

культуры клубного типа из расчета количества мест на 1 000 жителей в соответствии с Приложением, которое является неотъемлемой частью данных

методических рекомендаций.

При расчете нормативного значения численности населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления к ближайшему целому числу: еслипервая из отделяемых запятой цифр больше или равна числу 5 вне зависимости отналичия за ней значащих цифр, то последняя из оставляемых цифр увеличивается наединицу. В случае если первая из убираемых цифр меньше чем 5, то увеличение не производится.

4. Условия оптимального размещения объектов культуры должны учитывать:  
- существующую обеспеченность населения объектами культуры;  
- функциональное многообразие организаций культуры;  
- специфику территории, в том числе: культурно-исторические особенности; численность, плотность и демографический состав населения; природно-климатические условия; транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития муниципального района Похвистневский;  
- прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности муниципального района Похвистневский.  
- критерии доступности услуг организаций культуры для населения.  
Критерии доступности услуг организаций культуры:  
- возможность выбора организаций культуры;  
- развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;  
- возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;  
- сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;  
- полнота, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг организациями культуры;  
- наличие организаций культуры для детей;  
- наличие в организациях культуры условий предоставления услуг людям с  
ограниченными возможностями жизнедеятельности

5. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц организаций культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет организаций, загруженных менее чем на 50% (за исключением учреждений, расположенных в сельской местности), а также за счет создания организаций, предоставляющих комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.  
6. Размещение объектов культуры, в соответствии с Градостроительным кодексом  
Российской Федерации, должно предусматриваться при разработке нормативов  
градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений.  
Региональные нормативы градостроительного проектирования устанавливают  
совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения, а также расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности социальных объектов для населения муниципального района Похвистневский.  
В целях обеспечения доступности нормативы градостроительного проектирования  
должны предусматривать размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов культуры в составе жилых зон и отдельно стоящих объектов культуры в составе общественно-деловых и рекреационных зон.

7. Физическая доступность услуг муниципальных организаций культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности, а также путем информационно-коммуникационных технологий доступа к электронным ресурсам (виртуальным экскурсиям, спектаклям, концертам) и путем организации гастролей.  
Порядок обеспечения условий доступности организаций культуры для инвалидов  
устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов

#### II. Нормы размещения библиотек в сельских поселениях Самарской области

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.  
Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для  
общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, а также  
сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.  
Органы местного самоуправления муниципального района Похвистневский   
обеспечивают:  
- финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов муниципальных  
библиотек;  
- реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;  
- условия доступности для инвалидов библиотек муниципального района Похвистневский Самарской области.  
Органы местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально- технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

**Таблица 1**

**Нормы и нормативы размещения библиотек**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административно-территориальные уровни обеспечения услуг | Наименование организации, осуществляющей услуги/ тип объекта | Единица измерения, сетевая единица |
| Муниципальный район  Похвистневский | центральная районная библиотека | 1 |
| районная детская библиотека | 1 |
| точка доступа к полноценным информационным ресурсам | 1 независимо от количества населения района |
| Сельское поселение |  |  |
| административный центр поселения | общедоступная библиотека с детским отделением | 1 независимо от количества населения |
| точка доступа к полноценным информационным ресурсам | 1 |
| с населением более 1 тыс. человек | филиал общедоступной библиотеки с детским отделением | 1 на 1 тыс. человек совокупного населения населенных пунктов сельского поселения (за вычетом населения административного центра поселения) |
| с населением менее 1 тыс. человек | филиал общедоступной библиотеки с детским отделением | 1 на 500 человек совокупного населения населенных пунктов сельского поселения (за вычетом населения административного центра поселения) |

Также на всех административно-территориальных уровнях, независимо от количества жителей, необходимо размещение точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам (по 1 в каждой сетевой единице).

2. Нормы размещения общедоступных муниципальных библиотек осуществляются в рамках полномочий органов местного самоуправления по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов.

Минимально необходимое количество библиотек определяется по следующей формуле:

БС = Н : Нн,

где:

БС - библиотечная сеть;

Н - численность населения;

Нн - норматив численности жителей на 1 библиотеку.

3. Районная библиотека - центральная библиотека муниципального района,  
которая выполняет функции координационного и методического  
центра для библиотек, созданных на территории муниципального района, по организации библиотечного обслуживания населения, в том числе проживающего в населенных пунктах, не имеющих стационарных библиотек; по формированию универсального фонда документов; по ведению сводного электронного каталога, сбора и обработки библиотечной статистики. Ввиду вышеизложенных функций, связанных не только с обслуживанием населения, но и с исполнением специализированных библиотечных операций в интересах всех библиотек муниципального района, а также в соответствии с установленными полномочиями муниципального района, районная библиотека создается независимо от количества населения, проживающего в муниципальном районе.  
Детская библиотека на уровне муниципального района создается в целях повышения качества обслуживания детей, формирования специализированного фонда и методического обеспечения библиотек, обслуживающих детей.  
На базе районнойбиблиотеки может быть сформирована централизованная библиотечная система, объединяющая библиотеки сельских поселений.

4. Нормы размещения библиотек в сельских поселениях.  
Общедоступная библиотека сельского поселения, имеющая статус центральной,  
располагается в административном центре сельского поселения.  
Для обслуживания жителей сельских поселений библиотека создается исходя из расчета 1 сетевая единица на 1 тыс. жителей, независимо от количества населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения.  
Организационная структура библиотечного обслуживания сельских населенных пунктов должна предусматривать в административном центре сельского поселения  
общедоступную библиотеку с детским отделением, либо, при условии передачи  
полномочий по библиотечному обслуживанию на уровень муниципального района,  
филиал районной библиотеки с детским отделением.  
Центральная библиотека сельского поселения организует работу филиала на базе специализированного помещения или пункт книговыдачи на базе приспособленного помещения, в котором могут проводиться мероприятия по популяризации книги и чтения. Филиалы или структурные подразделения центральной библиотеки, могут размещаться как в отдельно стоящих зданиях, так и во встроенных помещениях, либо в помещениях иных учреждений культуры, находящихся на территории жилого района и принимаются к расчету в качестве

сетевых единиц.

Минимально необходимое количество библиотек в сельском поселении определяется по следующей формуле:

БС = ((Н - Надм.ц.п.) : Нн.ф.) + (Надм.ц.п. : Нн.адм.ц),  
где:  
БС - библиотечная сеть; Н - численность населения;  
Надм.ц.п - численность населения административного центра сельского поселения;  
Нн.ф. - норматив численности жителей на 1 филиал библиотеки;  
Нн.адм.ц - норматив числа библиотек для административного центра сельского  
поселения.

Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно  
использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для организации библиотечного обслуживания в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования (Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.  
5. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания  
обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. В целях обеспечения доступности библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на  
предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.  
6. Пользователям библиотек, независимо от места проживания, должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе центральных библиотек муниципального района и сельского поселения организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.  
Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в  
библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов. К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:  
- фонды Национальной электронной библиотеки, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом.  
При определении нормативной потребности в библиотечном обслуживании населения муниципального района Похвистневский Самарской области необходимо рассматривать транспортную и шаговую доступность:  
- в зависимости от сложности рельефа и наличия выделенной для пешеходов дорожно-тропиночной сети следует применять коэффициент от 1,75 до 5 к нормативной потребности в библиотеках в сельских поселениях (без учета

административного центра).

- в зависимости от сложности рельефа и наличия регулярного транспортного сообщения следует применять коэффициент от 1,25 до 5 к нормативной потребности в библиотеках в сельских поселениях (без учета административного центра).

**III. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры  
клубного типа**

1. В соответствии с полномочиями по организации и поддержке учреждений культуры и искусства, и на основании полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, и по созданию условий для развития народного художественного творчества создаются учреждения клубного типа, которые действуют на основании Примерного положения,  
утвержденного решением Коллегии Минкультуры России от 29 мая 2002 г. N 10 "О  
некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений  
культуры".  
При подсчете нормативной обеспеченности (должно быть единообразие в терминологии:  
по ОКВЭД - учреждения клубного типа) в качестве 1 сетевой единицы принимается учреждение, расположенное в специализированном помещении и способное оказывать весь перечень услуг, предусмотренный примерным Положением о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа.  
Минимально необходимое количество учреждений клубного типа для различных  
муниципальных образований определяется по следующей формуле:

КС = Н : Кн,  
где:  
КС - сеть учреждений клубного типа;  
Н - численность населения;  
Кн - норматив численности жителей на 1 учреждение клубного типа.

Соответствие фактического числа учреждений клубного типа нормативу может быть скорректировано на коэффициент 0,5 в случае, если культурно-досуговое учреждение расположено в приспособленном помещении без специализированного зрительного зала, то есть это учреждение следует учитывать, как 0,5 сетевой единицы.  
Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры  
клубного типа:

**Таблица 2**

**Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административно-территориальные уровни обеспечения услуг | Наименование организации, осуществляющей услуги/тип объекта | Единица измерения, сетевая единица |
| Муниципальный район | центр культурного развития | 1 независимо от количества населения |
| передвижной многофункциональный культурный центр | 1 транспортная единица |
| Сельское поселение: |  |  |
| административный центр поселения | Дом культуры | 1 независимо от количества населения |
| с населением более 1 тыс. человек | филиал сельского Дома культуры | 1 на 1 тыс. человек |
| с населением менее 1 тыс. человек | филиал сельского Дома культуры | 1 на 500 человек |

2. Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.  
За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа всех форм  
собственности.  
3. При определении нормативной потребности муниципального образования в  
учреждениях клубного типа применяя шаговую доступность в зависимости от сложности рельефа и наличия выделенной для пешеходов дорожно-тропиночной сети следует применять коэффициент от 1,25 до 2 к нормативной потребности в учреждениях клубного типа в сельских поселениях (без учета административного центра).  
Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа в сельских поселениях  
предусматривают наличие 1 Дома культуры в административном центре сельского  
поселения и наличие 1 Дома культуры на 1 тыс. чел. независимо от количества  
населенных пунктов в сельском поселении. Органы местного самоуправления сельских поселений имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для создания Домов культуры в порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования.  
Минимально необходимое количество учреждений клубного типа в сельском поселении  
определяется по следующей формуле:

КС = ((Н - Надм.ц.п.) : Нн.ф.) + (Надм.ц.п. : Нн.адм.ц),  
где:  
КС - сеть учреждений клубного типа;  
Н - численность населения;  
Надм.ц.п - численность населения административного центра сельского поселения;  
Нн.ф. - норматив численности жителей на 1 филиал дома культуры;  
Нн.адм.ц - норматив числа домов культуры для административного центра сельского поселения.

4. При наличии потребности в Домах культуры выше рекомендуемого норматива,  
количество таких учреждений и условия их создания утверждаются в нормативах  
градостроительного проектирования субъекта Российской Федерации за счет собственных средств.  
5. В целях обеспечения досуга населения и условий для развития народного художественного творчества, на уровне муниципального района создается районный Дом культуры, обеспечивающий методическое руководство и творческую координацию развития самодеятельного искусства и народного творчества на территории муниципального района.  
6. Центры культурного развития создаются на основании нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и, согласно Плану мероприятий "дорожной карты" "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры", являются одним из показателей проведения структурных реформ в сфере культуры в целях: выравнивания диспропорций по качеству предоставления и разнообразия услуг в сфере культуры для населения в сельской местности; обеспечения максимальной вовлеченности населения в культурно-творческую деятельность; создания новых возможностей для творческой самореализации и культурного развития населения; создания условий для межнационального культурного обмена; повышения качества жизни населения. Данный вид учреждения культуры предусмотрен Общероссийским классификатором видов экономической деятельности  
"20", по разделу "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и  
развлечений" по коду 90.04.2 "деятельность многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания".  
Рекомендуется создание центра культурного развития на уровне муниципального района.  
Создание Центров культурного развития в сельских поселениях осуществляется при наличии потребности по решению органов местного самоуправления

за счет собственных средств.

7. С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждения культуры клубного типа в пределах одного муниципального образования могут различаться по мощностным характеристикам.  
8. При расчете нормативного значения количества населения на сетевую единицу следует использовать метод математического округления:  
если N +1 знак " 5, то N-й знак сохраняют, а N + 1 и все последующие обнуляют;  
если N 1 знак " 5, то N-й знак увеличивают на единицу, а N + 1 и все последующие обнуляют.