**ПРОТОКОЛ № 1**

**заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области**

**г. Похвистнево 14.01.2022г.**

**Присутствовали члены комиссии:**

Дерюжова И.Т.-Начальник аппарата Администрации района, Председатель комиссии;

Черкасов С.В. - Первый заместитель Главы района по социальным вопросам, заместитель председателя комиссии;

Осина Е.В. - начальник отдела кадров, секретарь комиссии;

Ятманкин В.А. – председатель Собрания представителей района;

Денисова О.А.- Руководитель КУМИ;

Макеева И.А.- председатель Совета ветеранов, пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов района;

Макарова Е.И. – начальник отдела экономики и реформ Администрации района.

**Приглашены:**

Громова О.А.- Старший помощник Похвистневского межрайонного прокурора - юрист 2 класса;

Мамышев М.К.-Заместитель Главы района по экономике и финансам, руководитель контрактной службы;

Рузова Н.А.-заместитель Руководителя КУМИ.

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Андреев А.А.- консультант управления по профилактике коррупционных правонарушений департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

Самойлова Т.И. – помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области;

Максутова Н.В. – председатель женсовета сельского поселения Среднее Аверкино;

Пантелеева Л.М., секретарь местного отделения ВПП «ЕР»;

Заляльдинова Г.Д. – председатель профсоюза Администрации района;

Николаева Е.В. - начальник юридического отдела;

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение Представления от 21.12.2021 № 07-04-2020/Прдп 1067-21-239 «Об устранении нарушений федерального законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, земельного законодательства»;
2. Рассмотрение Представления от 22.12.2021 № 07-04-2021/Прдп1068-21-239 «Об устранении нарушений законодательства о гражданской обороне при содержании защитного сооружения и законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан и требований».

**По первому вопросу слушали: Дерюжову И.Т.** Похвистневской межрайонной прокуратурой по итогам рассмотрения обращения жителей с. Алькино по вопросу пользования сенокосами и

пастбищами села, выявлены нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации,земельного законодательства.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - ФЗ №248) к полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля отнесена организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования.

Согласно ч. 2 ст. 8 ФЗ №248 муниципальный контроль должен обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

В соответствии с ч. 2 ст. 72 Земельного кодека Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, щ нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В ходе проверки установлено, что 06.08.2019 Исхакову К.Б. внесено предписание №32 об устранении нарушения земельного законодательства, выразившееся в использовании земельного участка без оформленных в установленном порядке документов на земельный участок.

В нарушение, норм Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации м.р. Похвистневский не приняты меры по фактическому устранению нарушений.

Указанный факт свидетельствует о бездействии органа местного самоуправления по достижению целей муниципального контроля, создает условия для нарушения земельного законодательства.

Выявленные нарушения допущены ввиду ненадлежащего исполнения обязанностей руководителем Комитета по управлению имуществом Администрации м.р. Похвистневский Денисовой О.А., иными сотрудниками Администрации м.р. Похвистневский.

На основании изложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует рассмотреть представление, принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению впредь нарушений требований действующего законодательства, а именно обеспечить устранение нарушений, изложенных в предписании №32 от 06.08.2019, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителя Комитета по управлению имуществом Администрации м.р. Похвистневский Денисовой О.А., иных лиц, виновных в нарушении закона, результаты рассмотрения направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ВЫСТУПИЛИ: Мамышев М.К.** Факта использования Исхаковым К.Б. данного земельного участка нет. Он не был засеян. Была произведена безъотвальная вспашка, ущерб не нанесен. Исхаков К.Б. уничтожил всю сорную растительность.

**Ятманкин В.А**. В каком состоянии сейчас земельный участок?

**Мамышев М.К.** На данный момент земельный участок сдан в аренду сроком на 5 лет, и используется в соответствии с видом разрешенного использования. Согласно записей в похозяйственной книге сельского поселения Алькино в ЛПХ около 80 голов крупного рогатого скота, из них около 20 голов выпасаются регулярно. Для выпаса данного поголовья с нормальным травостоянием достаточно. Я не вижу нарушения. КУМИ своевременно все установили.

**Громова О.А.** Тогда зачем вынесено предписание?

**Мамышев М.К.** В предписании не правильно указан факт нарушения земельного законодательства, так как Исхаков К.Б. его не засеивал, а только убрал сорную растительность.

**Громова О.А.** Где документы, что нарушения устранены?

**Мамышев М.К.** Он отмежеван, поставлен на кадастровый учет, определены границы.

**Громова О.А.** Дальнейшие действия Администрации района по устранению нарушений?

**Мамышев М.** **К.** Мы инициировали проверку, отмежевали и через конкурсную процедуру предоставили его в аренду.

**Громова О.А.** Земельный контроль второй раз выезжал?

**Мамышев М.К.** Нет

**Громова О.А.** Предписание вынесено не верно, специалист находится в отпуске по уходу за ребенком, и прошло с 2019 года более 6 месяцев, тем самым истек срок привлечения к ответственности. Вот,что вы должны были озвучить.

**Мамышев М.К.** Да, все правильно. Будем более ответственно подходить к оформлению и вынесению предписания, контролю по его исполнению.

**РЕШИЛИ:**

**-**согласиться с вынесенным Представлением Похвистневской межрайонной прокуратуры;

**-**Руководителю КУМИ Денисовой О.А., указанно на необходимость более внимательно и ответственно подходить к оформлению и выдаче предписаний при нарушении земельного законодательства, а так же вести контроль за соблюдением исполнения выданных предписаний;

**-** Ввиду того, что Руководитель КУМИ Митрофанов В.П. на сегодняшний день не работает, ведущий специалист КУМИ Топылова Е., проводившая проверку по соблюдению земельного законодательства в отношении Исхакова К.Б. находится в отпуске по уходу за ребенком, и с 2019 года прошло более 6 месяцев, тем самым истек срок привлечения к ответственности;

**-** Таким образом рекомендаций Главе района по привлечению к дисциплинарной ответственности не направлять.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«за» привлечение к дисциплинарной ответственности -0 чел.

«воздержались» - 0 чел.

«против»-7 чел.

**По второму вопросу слушали: Дерюжову И.Т.** Похвистневской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства об обеспечении готовности сил и средств, предназначенных для обеспечения гражданской обороны и соблюдения требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Администрацией муниципального района Похвистневский.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон № 28-ФЗ) гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 28-ФЗ организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 основными мероприятиями по гражданской -обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются: строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем; обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны; накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения.

Приказом министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15.12.2002 № 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее по тексту - Правила).

Согласно п. 1.2. Правил требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

В соответствии с п. 1.3 Правил в организациях, эксплуатирующих ЗС *ГО,* назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ.

Согласно п. 1.7 Правил готовность и использование ЗС ГО по предназначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

В ходе проверки защитного сооружения (противорадиационного укрытия) расположенного в здании Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области по адресу: Самарская область, г. Похвистнево, ул. Ленинградская, 9 выявлен ряд нарушений требований по содержанию защитного сооружения, а именно:

1. Не проводятся мероприятия по подготовке защитного сооружения, гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, техническому обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны, текущему и капитальному ремонтам защитного сооружения гражданской обороны.
2. Не представлен журнал учета защитных сооружений гражданской обороны.

3. Не представлен паспорт защитного сооружения гражданской обороны, в которых указаны: основные технические характеристики защитного сооружения гражданской обороны, перечень оборудования систем жизнеобеспечения, копий поэтажных планов и экспликаций помещений.

4. Не выполняются при эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны в режиме повседневной деятельности: требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их на режим защитных сооружений, условия для безопасного пребывания укрываемых в военное время, условия для безопасного пребывания укрываемых в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

1. Не обеспечено содержание в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению, входов в защитные сооружения гражданской обороны, защитных устройств и помещений для укрываемых.
2. Не обеспечено содержание инженерно-технического оборудования -защитного сооружения гражданской обороны в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению.
3. В защитном сооружении гражданской обороны отсутствует: паспорт защитного сооружения гражданской обороны с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений, журнал оценки технического состояния защитного сооружения гражданской обороны, сигналы оповещения гражданской обороны, план перевода защитного сооружения гражданской обороны на режим приема укрываемых, план защитного сооружения гражданской обороны с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации, планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств, список личного состава группы (звена) по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны, эксплуатационная схема водоснабжения и канализации защитного сооружения гражданской обороны, эксплуатационная схема электроснабжения защитного сооружения гражданской обороны, инструкция по технике безопасности при обслуживании оборудования, инструкции по использованию средств индивидуальной защиты, инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами, инструкция по обслуживанию дизельных электростанций, инструкция по противопожарной безопасности, правила поведения укрываемых в защитном сооружении гражданской обороны, журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха, журнал учета обращений укрываехмых за медицинской помощью, журнал учета работы дизельных электростанций, журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования, схема эвакуации укрываемых из очага поражения, список телефонов.

8.Не проводятся мероприятия по оценке технического состояния: ограждающих конструкций и защитных устройств, системы фильтровентиляции и герметичности, фильтров-поглотителей, систем водоснабжения, энергетических устройств.

9.Не производится техническое обслуживание технических систем защитных сооружений гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе: техническое обслуживание и ремонт технических систем, планово-предупредительный ремонт строительных конструкций, техническое обслуживание средств связи и оповещения.

10. Не производится планово-предупредительный ремонт технических систем защитных сооружений гражданской обороны в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе: техническое обслуживание и ремонт технических систем, планово-предупредительный ремонт строительных конструкций, техническое обслуживание средств связи и оповещения.

11. Не осуществлена подготовка к проведению мероприятий по приведению защитных сооружений гражданской обороны в готовность к приему укрываемых, в том числе: обозначение защитных сооружений гражданской обороны, маршрутов движения, укрываемых к защитным сооружениям гражданской обороны, порядок заполнения защитных сооружений гражданской обороны укрываемыми.

12. Не создано звено для обслуживания защитного сооружения гражданской обороны в мирное время.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении прав неопределенного круга лиц из числа потенциальных укрываемых на объекте.

Наряду с этим, при проверке выявлены нарушения ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которой при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Также систематически нарушаются требования ст. 12 данного Федерального закона, согласно которой письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Так, в частности:

* на обращение Ананасовой Н.С. в интересах жителей поселков по вопросу организации медицинской помощи, поступившее и зарегистрированное 27.07.2021 за №112, ответ заявителю (без указания ее адреса) подписан первым заместителем Главы района Черкасовым С.В. и зарегистрирован только 26.08.2021.
* на обращение Литвинова С.В. и других жителей дома в с.п. Савруха по вопросу капитального ремонта МКД, поступившее и зарегистрированное 23.07.2021 за №110, ответ без указания конкретного адреса и данных заявителя подписан неустановленным лицом от имени заместителя Главы района Райкова С.В. и зарегистрирован только 23.08.2021.
* обращения граждан Иванова Г.П. (№ 109 от 22.07:2021), Жуковой В.А. (№ 164 от 18.10.2021), коллективные обращения жителей сёл Нижнеаверкино (№102 от 07.07.2021), Кротково (№ 108 от 21.07.2021) по различным вопросам, относящимся к компетенции Адмнистрации района, также рассмотрены заместителями Главы района Мамышевым М.К. и Райковым С.В. с нарушением 30-дневного срока (спустя от 1 до 5 дней).

Данные грубые нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей первым заместителем главы муниципального района Похвистневский Черкасовым С.В., заместителями главы района Мамышевым М.К., Райковым С.В., исполняющим обязанности начальника отдела ГО ЧС м.р. Похвистневский Ревизовой Л.С и иными должностными лицами Администрации муниципального района Похвистневский.

На основании изложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует рассмотреть представление, принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению впредь нарушений требований действующего законодательства, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности Первого заместителя главы муниципального района Похвистневский Черкасова С.В., заместителей главы района Мамышева М.К., Райкова С.В., исполняющего обязанности начальника ГО ЧС Ревезову Л.С. и иных должностных лиц, иных лиц, виновных в нарушении закона, результаты рассмотрения направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ВЫСТУПИЛИ: Мамышев М.К.** Нарушения имеют место быть. Основной работник, начальник отдела по делам ГО и ЧС, Яковлев В.В. находится на больничном с 20.10.2021 года. Обязанности с 26.10.2021 возложены на Председателя Административной комиссии Ревизову Л.С. На сегодняшний день она нашла паспорт защитного сооружения гражданской обороны он от 1979 года.

**Громова О.А.** Вы нам его предоставили?

**Ревизова Л.С**. Нет, предоставим.

**Мамышев М.К.** В апреле 2022 года основной сотрудник Яковлев В.В. выйдет с больничного и займется оформлением документов.Мы просим время до 01.07.2022. До этого время все исправим.

**Громова О.А.** А исполняющий обязанности не может исправить?

**Мамышев М.К.** Нет, нужны еще и финансовые средства для устранения нарушений.

**Дерюжова И.Т.** По обращениям граждан были выявлены нарушения, по срокам рассмотрения. Сроки нарушены от 1 до 5 дней.

**Мамышев М.К**., согласен. Иванову Г.П. помощь была оказана вовремя, но ответ дали с опозданием.

**Черкасов С.В.** согласен. Ответ просрочен на 1 день, ввиду того, что ГБУЗ СО Похвистневская ЦБГР с нарушением предоставила ответ.

**Дерюжова И.Т.** Из объяснений Райкова С.В., он так же согласен с тем, что нарушил срок предоставления ответа.

**РЕШИЛИ:**

**-**Согласиться с Представлением Похвистневской межрайонной прокуратуры, в части нарушения ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Рекомендовать Главе района привлечь к дисциплинарной ответственности Первого заместителя главы района по социальным вопросам Черкасова С.В., заместителя Главы района по экономике и финансам, контрактного управляющего Мамышева М.К., земестителя Главы района по капитальному строительству, архитектуре и градостроительству, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству Райкова С.В., объявив им замечание;

- в связи с нахождением на больничном листе начальника отдела по делам ГО и ЧС Яковлева В.В., в ввиду отсутствия финансовых средств на устранение нарушений требований по содержанию защитного сооружения, устранить выявленные и указанные в Представлении Похвистневской межрайонной прокуратуры нарушения в срок до 01.07.2022 года

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«за» привлечение к дисциплинарной ответственности -7 чел.

«воздержались» - 0 чел.

«против»-0 чел.

**Председатель комиссии: И.Т.Дерюжова**

**Члены комиссии:**

Денисова О.А.

Черкасов С.В.

Осина Е.В.

Макарова Е.И

Ятманкин В.А.

Макеева И.А.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |