**ПРОТОКОЛ № 18**

**заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области**

**г. Похвистнево 27.11.2020 г**

**Присутствовали члены комиссии:**

Черкасов С.В., - первый заместитель Главы района по социальным вопросам, зам. председателя комиссии;

Зверева Л.Н. - начальник отдела кадров, секретарь комиссии;

Семкина И.В., заместитель руководителя аппарата;

Макарова Е.И. – начальник отдела экономики и реформ Администрации района;

Заляльдинова Г.Д. – председатель профсоюза Администрации района;

Макеева И.А. – председатель Совета ветеранов, пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов района;

Пантелеева Л.М., секретарь местного отделения ВПП «ЕР»;

Максутова Н.В. – председатель женсовета сельского поселения Среднее Аверкино.

**Приглашены:**

Представитель Похвистневской межрайонной прокуратуры;

Мамышев М.К., заместитель Главы района по экономике и финансам;

Борисова Н.Н., главный специалист по юридическим вопросам;

Жарова Е.Н., секретарь антинаркотической комиссии.

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Андреев А.А. консультант управления по профилактике коррупционных правонарушений департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

Дудилякова О.А. – заместитель Главы района, руководитель аппарата Администрации района, председатель комиссии;

Николаева Е.В. - начальник юридического отдела;

Самойлова Т.И. – помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение Представления «Об устранении нарушений законодательства о порядке рассмотрения обращений и приема граждан» от 03.11.2020 № 07-04-2020/Прдп 724-20-120360048;
2. Рассмотрение Представления «Об устранении требований федерального законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических веществ» от 03.11.2020 № 07-04-2020/Прдп 727-20-120360048;
3. Рассмотрение Протеста на Постановление Администрации муниципального района Похвистневский от 17.10.2019 № 722 «О межведомственной комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

**СЛУШАЛИ:**

**По первому вопросу**, Черкасова С.В., первого заместителя Главы района по социальным вопросам, что Похвистневской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения Администрацией м.р. Похвистневский требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона, граждане имеют право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

В нарушение вышеуказанных требований закона в действиях администрации м.р. Похвистневский усматривается формальное отношение к разрешению обращений и неоднократное нарушение законодательства о порядке обращений и неоднократное нарушение законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

Проведенной проверкой установлено, что 25.08.2020 в Администрацию м.р. Похвистневский Самарской области поступило обращение Сайфутдиновой Р.С. Данное обращение было отписано Главой района для исполнения первому заместителю Главы района Черкасову С.В. и зарегистрировано 26.08.2020г. под входящим номером № С-27/195. Ответ Сайфутдиновой Р.С. был направлен за подписью Черкасова С.В. 02.10.2020 (исх.№02/2288), т.е. спустя 8 дней.

Также проверкой установлено, что обращения Игаевой О.Н. от 12.08.2020 зарегистрированное под № 120 и от 13.08.2020 № 127 отписано ответственному лицу главному специалисту по охране окружающей среды Львову Н.Н. для рассмотрения указанных обращений и дачи ответа заявителю в установленный законом срок. Ответ дан 21.09.2020 за подписью Черкасова С.В., спустя 9 дней.

Кроме того, на момент проверки установлено, что ответы на обращения, зарегистрированные под номерами № 142 от Мухаметова Р.Х. 07.09.2020, № 146 от Яргуниной К.К. 09.09.2020, № 145 от Галимовой Ш.М. в журнале регистрации обращений граждан в столбце «ответы заявителю» отсутствует информация об исполнении указанных обращений.

Данные грубые нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей первым заместителем Главы района по социальным вопросам С.В. Черкасовым, заместителем Главы района по экономике и финансам М.К. Мамышевым, главным специалистом по охране окружающей среды Н.Н. Львовым и иных должностных лиц допустивших нарушения.

На основании вышеизложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует рассмотреть представление, принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона и недопущению впредь. И рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности Черкасова С.В., Мамышева М.К., Львова Н.Н. и иных должностных лиц.

**Выступил Черкасов С.В.,** первый заместитель Главы района по социальным вопросам, который проинформировал, что обращение от Сайфутдиновой Р.С. по перевозке и захоронению Тухватуллина Г.А. было отписано Савину Д.Г.. Ездили за останками и были организованы похороны в пос. Сукаевка. Получили благодарность от родственников, но ответ подготовлен и направлен за подписью С.В. Черкасова 2 октября 2020г. Таким образом ответ был направлен на 8 дней позже. С данным нарушением мы полностью согласны.

Следующее обращение от Игаевой О.Н. от 12.08.20г. письмо было отписано Львову Н.Н., который просрочил исполнение на 9 дней, с нарушением срока полностью согласны.

По следующим обращениям **проинформировал М.К. Мамышев.**  На обращения ответы даны в срок, но в журнал регистрации обращения граждан не занесли в столбец «ответы заявителю» информацию об исполнении. Нарушение имеется, но незначительное.

**Борисова Н.Н.,** главный специалист по юридическим вопросам. Ответы даны в срок, ответом удовлетворены. Технически не занесена запись в журнал. Я считаю, что за данное нарушение наказывать не следует.

**Семкина И.В.,** и.о. заместителя Главы района, руководителя аппарата, которая пояснила, что специалистами организационного отдела на постоянной основе проводится мониторинг исполнения всех контрольных писем и всех обращений граждан в системе «Лотус». Необходимо усилить работу по исполнению в срок контрольных писем и обращений граждан и правильное заполнение журнала.

**РЕШИЛИ:**

- Согласиться с вынесенным представлением Похвистневской межрайонной прокуратурой;

- в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей, повлекшим нарушение требований законодательства о порядке рассмотрения обращений и приема граждан рекомендовать Главе района привлечь к дисциплинарной ответственности – объявив замечание – руководителю Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике муниципального района Похвистневский Савину Дмитрию Геннадьевичу;

- в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей, повлекшим нарушение требований законодательства о порядке рассмотрения обращений и приема граждан рекомендовать заместителю Главы района, руководителю Управления АПК Ефремову А.А. привлечь к дисциплинарной ответственности – объявив замечание – главному специалисту по охране окружающей среды Львову Николаю Николаевичу;

- рекомендовать специалистам организационного отдела усилить работу по исполнению в срок контрольных писем и обращений граждан, с уведомлением исполнителей о своевременной подготовке ответов на входящую корреспонденцию и своевременное заполнение журнала;

- комиссия не нашла оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности первого заместителя Главы района по социальным вопросам Черкасова С.В. и заместителя Главы района по экономике и финансам Мамышева М.К., таким образом рекомендаций Главе района не направлять;

- т.к. Черкасов С.В. является членом комиссии, то в голосовании он участие не принимает;

- итоги рассмотрения Представления направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» - единогласно

**По второму вопросу также докладывал С.В. Черкасов,** что Похвистневской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг деятельности Антинаркотической комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области.

В ходе мониторинга установлены существенные нарушения федерального законодательства в деятельности указанной комиссии.

Так, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», координации деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров на территории муниципального района Похвистневский, решением главы муниципального района Похвистневский от 02.12.2015 №1106, утверждена антинаркотическая комиссия муниципального района Похвистневский Самарской области( далее по тексту-Положение).

В соответствии с разделом 2 Положения задачами антинаркотической комиссии муниципального района Похвистневский является участие в формировании и реализации на территории муниципального образования государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подготовка соответствующих предложений в аппарат антинаркотической комиссии Самарской области.

Координация антинаркотической деятельности органов местного самоуправления, а также организация их взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Самарской области, общественными объединениями и религиозными организациями по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактике накромании, лечению, медицинской, социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Разработка и реализация мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, профилактику наркомании на территории муниципального образования.

Анализ эффективности деятельности органов местного управления и подведомственных им организаций по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, профилактике наркомании; контроль за ходом исполнения и оценка эффективности реализации мероприятий муниципальной антинаркотической программы.

Разработка и реализация регламента межведомственного взаимодействия по формированию системы комплексной реабилитации и социализации потребителей наркотиков на муниципальном уровне.

Полномочия Комиссии установлены разделом 3 Положения. При этом, при наличии реального механизма реализации поставленных перед Комиссией задач, непосредственно Комиссией меры для их реализации не принимаются.

Так, анализ решений, принятых Комиссией в период 2019 год-текущий период 2020 года показал, что работа Комиссии сведена к заслушиванию статистической информации о наркоситуации на территории муниципального образования. Принимаемые решения содержат формальные мероприятия и не могут каким-либо образом повлиять на формирование и реализацию на территории муниципального района государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Таким образом, Комиссия в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», меры к реальному достижению целей и задач поставленных перед ней не принимала.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащей организацией работы Комиссии ответственным секретарем Антинаркотической комиссии Жаровой Е.Н.

На основании вышеизложенного Похвистневский межрайонный прокурор требует рассмотреть представление, принять конкретные меры к устранению нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности секретаря антинаркотической комиссии Жарову Е.Н. Результаты рассмотрения направить в Похвистневскую прокуратуру.

**Черкасов С.В.,** **попросил проинформировать ситуацию Жарову Е.Н.,** секретаря антинаркотической комиссии. Елена Николаевна доложила, что 02.12.2015г. Постановлением Администрации района утвержден Регламент и Положение «Об антинаркотической комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области», которые были составлены и утверждены Согласно методическим рекомендациям. Согласно Регламента в части Порядок подготовки заседаний Комиссии секретарю комиссии представляются Членами Комиссии следующие материалы: аналитическая справка по рассматриваемому вопросу, тезисы выступления основного докладчика; тезисы выступлений содокладчиков; проект решения по рассматриваемому вопросу с указанием исполнителей поручений и сроков исполнения; материалы согласования проекта решения с заинтересованными сторонами; предложения по составу приглашенных на заседание Комиссии лиц.

На основании предложений поступивших от членов Комиссии создается проект протокола. Проект протокола на заседании антинаркотической Комиссии зачитывается и уже на заседании Комиссии утверждаются. Также в Регламенте о «Порядке проведения заседаний Комиссии» говорится, что член Комиссии, не согласный с принятым Комиссией решением, вправе на заседании Комиссии, на котором было принято указанное решение, после голосования довести до сведения членов Комиссии особое мнение, которое вносится в протокол. Хочу сказать что все мнения которые поступают не в письменном виде, а в устной форме, прилагается к протоколу заседания Комиссии.

Согласно Положения, хочу сказать что входит в полномочия секретаря комиссии:

- организует подготовку материалов к заседаниям Комиссии, осуществляет ведение документооборота;

- информирует членов Комиссии и приглашенных о месте, дате, времени проведения и повестке дня очередного заседания Комиссии, рассылает необходимые материалы членам Комиссии;

- доводит до исполнителей и членов Комиссии протоколы заседаний Комиссии;

- осуществляет контроль за исполнением решений и поручений, содержащихся в протоколах заседаний Комиссии;

- осуществляет взаимодействие с подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления, аппаратом антинаркотической комиссии Самарской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсов;

- подготавливает и в установленные сроки направляет в аппарат антинаркотической комиссии Самарской области информацию о ходе и итогах работы Комиссии.

Предложения для внесения в проект секретарь этим не занимается. Я занимаюсь подготовкой, а на заседании по каждому вопросу принимается решение членами Комиссии. В 2018 году работа антинаркотической Комиссии была проверена секретарем антинаркотической Комиссии Самарской области и нарушений в работе выявлено не было.

**Черкасов С.В.** Елена Николаевна, я правильно понимаю, что прокуратура указала, что нет действенных мер?

**Жарова Е.Н.** У нас есть конкретные мероприятия с конкретными датами и ответами об исполнении. Мы предоставляли 4 протокола за 2019 год и 3 протокола за 2020 год. И все протоколы размещены на сайте.

**Громова О.А.** Почему комиссия не принимает конкретных решений, чтобы устранить нарушения, ситуация в районе и городе опять начала расти. Что сделала антинаркотическая Комиссия, чтобы не было роста?

**Жарова Е.Н.** Комиссия собирается ежеквартально. За 9 месяцев по району все хорошо. До 10 января 2021 года мы сделаем анализ за 4 квартал и за год. Комиссия работает не формально. Я беру общие цифры и делим их на район и город. Цифры по району анализируем и делаем анализ. По сравнению с 2018 и 2019гг. у нас улучшения.

**Громова Е.Н**. Антинаркотическая Комиссия создана для координирования деятельности, для улучшения ситуаций.

**Черкасов С.В.** Разве за 2019 и текущий 2020 год у Комиссии нет конкретных решений по профилактике? Вы предоставляли информацию в прокуратуру?

**Жарова Е.Н.** Да, все протоколы предоставлялись, все Решения прописаны с указанием дат и мероприятий.

**Черкасов С.В.** Сергей Владиславович поставил вопрос на голосование.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«за» привлечение к дисциплинарной ответственности Жарову Е.Н. – 0 чел.

«против» привлечения – 8 чел.

«воздержались» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

**-** информациюпринять к сведению;

- усилить разработку и реализацию мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, профилактику наркомании на территории муниципального района Похвистневский;

- ввиду того, что члены комиссии голосовали против привлечения к ответственности Жарову Е.Н., то рекомендаций Главе района о привлечении к дисциплинарной ответственности, не будет;

- копию настоящего протокола направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**По третьему вопросу также докладывал С.В. Черкасов, первый заместитель Главы района по социальным вопросам,** он информировал, что Похвистневской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг официального сайта Администрации муниципального района Похвистневский на предмет соответствия действующему законодательству нормативных правовых актов.

Установлено, что Постановление Администрации района от 17.10.2019 № 722 «О межведомственной комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» не соответствует действующему законодательству.

Правительством РФ 27.07.2020 принято постановление № 1120 «О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, содового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» вступившим в силу 12.08.2020.

Изменениями предусмотрено, что комиссия проводит оценку, в том числе на базе сформированного и утвержденного субъектом РФ на основании сведений из Единого государственного реестра недвижимости, полученных с использованием единой системы межведомственного электоронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, сводного перечня объектов (жилых помещений), находящихся в границах зоны чрезвычайных ситуаций. При этом, в случае если комиссия проводит оценку на основании сводного перечня, представление заявителем документов для рассмотрения вопроса о пригодности (непригодности) помещения для проживания и признания многоквартирного дома аварийным не потребуется. Если жилое помещение не включено в сводный перечень, собственник сможет подать заявление в комиссию о проведении обследования жилья. Установлены сокращенные сроки обследования домов, подготовки заключения комиссии, принятия решения о сроках расселения граждан, чьи дома признаны непригодными.

Помимо этого, абзац пятый пункта 7 Положения дополнен нормой, согласно которой Порядок участия в работе комиссии собственника жилого помещения, получившего повреждения в результате чрезвычайной ситуации, устанввливается органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, создавшими комиссию.

В ходе анализа Постановления №722 установлено, что данный нормативно правовой акт не содержит вышеуказанных изменений.

Учитывавя изложенное, Постановление №722 подлежат приведению в соответствие с действующим законодательством.

На основании вышеизложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует привести в соответствие с требованиями действующего законодательства

Постановление от 17.10.2020 № 722 «О межведомственной комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» и о принятых мерах сообщить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**С.В. Черкасов попросил прокоментировать Борисову Н.Н.,** главного специалиста по юридическим вопросам.

**Надежда Николаевна** доложила следующее.

07 октября 2020 года в адрес Администрации м.р. Похвистневский поступил протест Похвистневской межрайонной прокуратуры на Постановление Администрации муниципального района Похвистневский от 17.10.2019 №722 «О межведомственной комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

Администрацией района проведена работа по устранению нарушений и приведению НПА в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2 ноября 2020 г. проект Постановления о внесении изменений в Постановление Администрации муниципального района Похвистневский от 17.10.2019 №722 «О межведомственной комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» был направлен в адрес Похвистневской межрайонной прокуратуры на экспертизу.

13 ноября 2020 г. Постановление Администрации муниципального района Похвистневский от 17.10.2019 №722 «О межведомственной комиссии муниципального района Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции». Принято и зарегистрировано.

**РЕШИЛИ:**

- согласиться с вынесенным Протестом;

- итоги рассмотрения протеста направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«за» единогласно

**Зам.Председателя комиссии:** Черкасов С.В.

**Члены комиссии:**

Семкина И.В. Заляльдинова Г.Д.

Пантелеева Л.М. Зверева Л.Н.

Макеева И.А. Макарова Е.И.

Максутова Н.В.