**ПРОТОКОЛ № 17**

**заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области**

**г. Похвистнево 03.11.2020 г**

**Присутствовали члены комиссии:**

Черкасов С.В., - первый заместитель Главы района по социальным вопросам, зам. председателя комиссии;

Семкина И.В., и.о. заместителя Главы района, руководителя аппарата;

Заляльдинова Г.Д. – председатель профсоюза Администрации района;

Макеева И.А. – председатель Совета ветеранов, пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов района;

Пантелеева Л.М., секретарь местного отделения ВПП «ЕР»;

Зверева Л.Н. - начальник отдела кадров, секретарь комиссии;

Денисова О.А., руководитель Комитета по муниципальным закупкам;

**Приглашены:**

Исатов А.А., представитель Похвистневской межрайонной прокуратуры;

Козик И.М., руководитель МБУ «Управление культуры м.р. Похвистневский Самарской области»;

Жарова Е.Н., МБУ КФСиМП муниципального района Похвистневский Самарской области, секретарь антинаркотической комиссии.

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Андреев А.А. консультант управления по профилактике коррупционных правонарушений департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

Дудилякова О.А. – заместитель Главы района, руководитель аппарата, председатель комиссии;

Макарова Е.И. – начальник отдела экономики и реформ Администрации района;

Самойлова Т.И. – помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Ромаданов В.Н. – председатель Собрания представителей района;

Николаева Е.В. - начальник юридического отдела;

Максутова Н.В. – председатель женсовета сельского поселения Среднее Аверкино.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение Представления «Об устранении нарушений требований федерального законодательства об использовании и распоряжении объектами муниципальной собственности» от 13.10.2020 « 07-04-2020/Прдп693-20-120360048.

2. Рассмотрение Представления «Об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 09.10.2020 № 07-04-2020/Прдп691-20-120360048;

3. Об исполнении рекомендаций комиссии, которые были вынесены на заседании 03.11.2020г. по итогам рассмотрения:

- Представления «Об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии коррупции» от 30.09.2020 « 86-02-2020/Прдп671-20-120360048;

- Протеста на Постановление Администрации м.р. Похвистневский от 17.10.2019 № 722 «О межведомственной комиссии м.р. Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» от 06.10.2020 № 07-03-2020/Прдп687-20-120360048.

**По первому вопросу слушали: Черкасова С.В.,** первого заместителя Главы района по социальным вопросам, который проинформировал, что Похвистневской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнение Администрацией муниципального района Похвистневский требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», земельного и бюджетного законодательства в части управления и распоряжения объектами муниципальной собственности.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

В силу положений статьи 215 ГК РФ, статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с действующим законодательством. При этом к полномочиям органов местного самоуправления относится эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом.

В соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относятся доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, используемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года №161-ФЗ « О содействии развитии жилищного строительства».

Статьёй 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся: установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ местная Администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 22 ЗК РФ установлено, что земельные участки, за исключением указанных в пункте 4 статьи 27 Кодекса, предоставляются их собственниками в аренду в соответствии с гражданским законодательством и Земельным Кодексом.

Согласно пункту 1 статьи 65 ЗК РФ использование земли в РФ является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Невнесение арендных платежей влечет за собой неисполнение бюджета по доходам и невозможность в полной мере финансировать расходные обязательства муниципального образования по решению вопросов местного значения.

В ходе проверки установлено, что общая задолжность за аренду земельных участков по договорам №№9,10,11,12,13 у ИП КФХ Хураськина М.М. составляет 97322,66; по договору №2 от 12.02.2018 с Апанасовым В.Ю. (13630,20); № 17 от 23.07.2018 с ИП КФХ Байбековым Ш.А. (63487,42); № 60 от 04.07.2016 с Галимуллиным С.Х. (21287,27).

Вследствие неуплаты арендных платежей за пользование муниципальным имуществом, включая земельные участки, недополучаются денежные средства в бюджет, что ведет к недостаточному финансированию сициально-экономических программ в сфере образования, здравоохранения, культуры и др. программ, направленных на улучшеие уровня жизни не только жителей муниципального района Похвистневский, но и неопределенного круга лиц.

Причинами и условиями выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей руководителя КУМИ Денисовой О.А., начальником юридического отдела Николаевой Е.В.

На основании вышеизложенного Похвистневский межрайонный прокурор требует рассмотреть представление, принять конкретные меры к устранению нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности Денисову О.А., Николаеву Е.В.. Результаты рассмотрения представить в прокуратуру.

**ВЫСТУПИЛИ: А.А. Исатов,** который просил принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, выявить причины и условия им способствующие и недопускать впредь нарушений требований действующего законодательства.

**Черкасов С.В.,** первый заместитель Главы района по социальным вопросам, который попросил прокоментировать ситуацию Денису О.А.

**Ольга Александровна,** руководитель КУМИ, сообщила следующее.

Комитетом действительно заключены договоры аренды земельных участков с гражданами (Хураськин М.М., Апанасов В.Ю., ИП КФХ Байбеков Ш.А., Галимуллин С.Х.).

По Хураськину М.М. – заключено 5 договоров аренды земельного участка №№ 9,10,11,12,13 от 01.02.2013 (с 01.02.2013 по 31.01.2038). Задолжность 97322,66 руб. с января по июль 2020г. Ежемесячно рассылались квитанции на оплату, направлялись требования об уплате задолжности: № 04/270 от 12.05.2020, № 04/414 от 14.08.2020.

По Апанасову В.Ю. – заключен 1 договор аренды земельного участка № 2 от 12.02.2018г. (с 12.02.2018 по 11.10.2043). Задолжность 13630,2 с января по август 2020г. Ежемесячно рассылались квитанции на оплату, направлялись требования об уплате задолжности: № 04/204 от 01.04.2020, № 04/403 от 03.09.2020г.

По ИП КФХ Байбекову Ш.А – заключено 3 договора аренды земельных участков № 17 от 23.07.2028 (с 23.07.2018 по 22.06.2043), №№ 13,14 от 02.04.2019 (с 03.04.2019 по 02.04.2044). Задолжность 63487,42 с мая по июль 2020г. Ежемесячно рассылались квитанции на оплату, направлялось требование об уплате задолжности: № 04/411 от 14.08.2020г.

По Галимуллину С.Х. – заключен 1 договор аренды земельного участка № 60 от 04.07.2016 (с 04.07.2016 по 03.06.2021). Задолжность 21287,27 руб. с декабря 2019 по июль 2020г. Ежемесячно рассылались квитанции на оплату, направлялось требование об уплате задолжности № 04/413 от 14.08.2020г.

То есть со всеми должниками проводились устные переговоры, направлялись ежемесячно квитанции на оплату, а также требования об уплате задолжности. Комитет по управлению муниципальным имуществом на сегодняшнем этапе ведет претензионно-исковые работы. Следующим этапом будет исковое заявление в суд.

**Семкина И.В.,** которая предложила поставить вопрос на голосование. Т.к. Денисова О.А. член комиссии, то она в голосовании не принимает участия.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«за» привлечение к дисциплинарной ответственности Денисову О.А. и Николаеву Е.В. – 0 человек

«против» привлечения - 6 человек

«воздержались» - 0 человек

**РЕШИЛИ:**

**-** несогласиться с вынесенным Представлением Похвистневской прокуратурой;

- продолжить исковые работы по взыскиванию задолжностей, в случае неуплаты обратиться в суд;

- ввиду того, что члены комиссии голосовали против привлечения к ответственности Денисову О.А., Николаеву Е.В., то рекомендаций Главе района о привлечении их к дисциплинарной ответственности, не будет;

- копию настоящего протокола направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» - единогласно.

**По второму вопросу также докладывал С.В. Черкасов,** что Похвистневской межрайонной прокуратурой в ходе проверки доводов обращения Мартьянова В.И. выявлены нарушения законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам(включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

Правовые основы осуществления местного самоуправления на территории сельского поселения Старопохвистнево муниципального района Похвистневский Самарской области, формы участия населения в осуществлении местного самоуправления сельского поселения Старопохвистнево муниципального района Похвистневский Самарской области, их полномочия, экономическую основу местного самоуправления, а также регулирование иных вопросов реализации органами местного самоуправления сельского поселения Старопохвистнево муниципального района Похвистневский Самарской области полномочий по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий определяются Уставом сельского поселения Старопохвистнево муниципального района Похвистневский Самарской области, утвержденным решением Собрания представителей сельского поселения Старопохвистнево муниципального района Похвистневский Самарской области от 13.05.2014 года № 97 (далее –Устав).

Согласно пунктам 10, 15 части 1 статьи 8 Устава органы местного самоуправления поселения имеют право на оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениям инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»- оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта».

В силу пункта 9 части 2 статьи 58.1 Устава правила благоустройства территории сельского поселения могут регулировать вопросы обустройства территории сельского поселения в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения.

Правила благоустройства территории сельского поселения Старопохвистнево муниципального района Похвистневский Самарской области утверждены решением Собрания представителей сельского поселения Старопохвистнево муниципального района Похвистневский Самарской области от 10.06.2020 г. № 167 (далее –Правила благоустройства).

Согласно пункту 2.8 Правил благоустройства при проектировании объектов благоустройства обеспечивается доступность общественной среды для маломобильных групп населения.

Проектирование, строительство, установка технических средств и оборудования, способствующих передвижению маломобильных групп населения, осуществляются в соответствии с проектной документацией при строительстве, реконструкции объектов.

В рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального района Похвистневский Самарской области на 2018-2024 годы» в 2019 году осуществлено благоустройство общественной территории с.Старопохвистнево «Парк у Школы».

В ходе проверки установлено, что при проектировании и строительстве «Парка у Школы» в нарушении требований законодательства и муниципальных нормативных правовых актов не учтены вопросы по обеспечению доступной среды для передвижения маломобильных групп.

Также на территории муниципального района Похвистневский действует муниципальная программа «Доступная стреда в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2019-2023 годы», утвержденная постановлением Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 31.12.2019 № 1010.

В указанную программу не вошли мероприятия в сфере культуры по адаптации входной группы в здание сельского Дома культуры, расположенного по адресу: Самарская область, Похвистневский район, с.Старопохвистнево, ул.Советская, д. 63.

Выявленные недостатки нарушают права маломобильных групп населения на обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод. Указанные нарушения не обеспечивают беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры (местам отдыха).

Причиной допущения указанных нарушений является ненадлежащее исполнение обязанностей заместителем Главы района по социальным вопросам С.В. Черкасовым.

На основании вышеизложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует рассмотреть представление и принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению нарушений требований действующего законодательства.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**А.А.Исатов, помощник Похвистневского межрайонного прокурора**, который просил рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности первого заместителя Главы района по социальным вопросам С.В. Черкасова.

Черкасов С.В., попросил прокоментировать ситуацию И.М. Козик, руководителя МБУ «Управление культуры м.р. Похвистневский Самарской области».

Ирина Михайловна информировала, что здание клуба располагается в с. Старопохвистнево, площадь здания составляет 30 квадратных метров, без зрительного зала, всего одна комната. Это здание считается временным, когда сгорел клуб. И экономически нецелесообразно вкладывать деньги в это здание.

В связи с этим в Администрации района в 2018 году разработана стратегия и внесен пункт на строительство многофункционального культурно-досугового центра «Радуга» со статусом Районного Дома культуры на 400 мест на территории сельского поселения Старопохвистнево, как базового учреждения для сельских Домов культуры и центра межнационального развития. И он заменит существующий клуб.

**Комиссия решила:**

- согласиться с вынесенным представлением в части нарушений законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации;

- при строительстве нового здания учесть все замечания;

- комиссия не нашла оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности заместителя Главы района по социальным вопросам С.В. Черкасова;

- итоги рассмотрения Представления направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

Т.к. С.В.Черкасов является членом комиссии, то в голосовании он участие не принимает.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» - единогласно

По третьему вопросу доложила **Зверева Л.Н.,** секретарь комиссии. Она информировала, что на очередном заседании комиссии 14.10.2020 рассматривались:

- Представление «Об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии коррупции» от 30.09.2020 « 86-02-2020/Прдп671-20-120360048;

**Приняты следующие меры:**

В связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей, повлекшим нарушение требований федерального законодательства о противодействии коррупции привлекли к дисциплинарной ответственности – объявив замечание – начальнику отдела по мобилизационной работе Администрации района Сорокину Андрею Алексеевичу, председателю административной комиссии Администрации района Ревизовой Любовь Сергеевне, ответственному секретарю административной комиссии, специалисту 2 категории Администрации района Денисову Олегу Андреевичу (Распоряжение Администрации района № 58-лс/в от 14.10.2020г.

- Протест на Постановление Администрации м.р. Похвистневский от 17.10.2019 № 722 «О межведомственной комиссии м.р. Похвистневский Самарской области по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» от 06.10.2020 № 07-03-2020/Прдп687-20-120360048.

**Приняты следующие меры:**

-согласиться с вынесенным Протестом, привести в соответствие с действующим законодательством;

- определить срок и повторно рассмотреть Протест после выхода с очередного отпуска и после закрытия больничного листа Николаевой Е.В., начальника юридического отдела.

**РЕШИЛИ:**

Рассмотреть повторно.

**Зам. председателя комиссии:** Черкасов С.В.

**Члены комиссии:** Семкина И.В.

Зверева Л.Н. Денисова О.А.

Пантелеева Л.М. Макеева И.А.

Заляльдинова Г.Д.