**ПРОТОКОЛ № 15**

**заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области**

**г. Похвистнево 18.09.2020 г**

**Присутствовали члены комиссии:**

Дудилякова О.А. – заместитель Главы района, руководитель аппарата, председатель комиссии;

Зверева Л.Н. - начальник отдела кадров, секретарь комиссии;

Семкина И.В., и.о. заместителя Главы района, руководителя аппарата;

Макарова Е.И. – начальник отдела экономики и реформ Администрации района;

Заляльдинова Г.Д. – председатель профсоюза Администрации района;

Николаева Е.В. - начальник юридического отдела;

Макеева И.А. – председатель Совета ветеранов, пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов района;

Максутова Н.В. – председатель женсовета сельского поселения Среднее Аверкино;

Пантелеева Л.М., секретарь местного отделения ВПП «ЕР»;

**Приглашены:**

Исатов А.А., помощник Похвистневского межрайонного прокурора;

Макарова Е.И., начальник отдела экономики и реформ Администрации района;

Львов Н.Н., главный специалист по окружающей среде Администрации района.

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Андреев А.А. консультант управления по профилактике коррупционных правонарушений департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

Черкасов С.В., - первый заместитель Главы района по социальным вопросам, зам. председателя комиссии;

Самойлова Т.И. – помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области;

Ромаданов В.Н. – председатель Собрания представителей района.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение Представления «Об устранении нарушений законодательства в части осуществления муниципального контроля» от 20.08.2020 № 07-04-2020/601-20-20360048.

2. Рассмотрение Представления «Об устранении нарушений федерального законодательства о социальной защите инвалидов» от 24.08.2020 № 07-04-2020/627-20-203600048.

3. Об исполнении рекомендаций комиссии, которые были вынесены на заседании 04.09.2020 по итогам рассмотрения Представления Похвистневской межрайонной прокуратуры от 10.08.2020 № 07-04-2020 Прдп 562-20-120360048.

**СЛУШАЛИ:**

**По первому вопросу Дудилякову О.А.,** заместителя Главы района, руководителя аппарата Администрации района, председателя комиссии. Ольга Андреевна информировала, что Похвистневской межрайонной прокуратурой в августе 2020 года был проведен мониторинг деятельности Администрации муниципального района Похвистневский на предмет полноты урегулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля.

По результатам указанного мониторинга выявлено отсутствие правового регулирования на местном уровне в части организации и осуществления муниципального лесного контроля, а также контроля в области торговой деятельности.

Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что государственное регулирование торговой деятельности осуществляется, в том числе, посредством муниципального контроля в этой области (ч. 1 п. 4 ст. 4); органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли (ч. 2 ст. 6); муниципальный контроль в области торговой деятельности проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 16).

Лесным кодексом Российской Федерации закреплено осуществление органами местного самоуправления лесного контроля; разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, на которых расположены леса.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее- Закон № 131-ФЗ) на органы местного самоуправления возложены организация и осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации (ст. 17.1 Закона).

В силу норм пункта 29 части 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится осуществление муниципального лесного контроля.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ч. 2 ст. 17.1 Закона № 131-ФЗ).

Законом № 294-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относятся организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории, разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности (п.п. 1 и 2 ч. 2 ст. 6).

Анализ положений приведенных норм федерального законодательства свидетельствует о том, что органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности, лесного контроля и соответственно разработке административных регламентов проведения проверок при осуществлении такого контроля.

В настоящее время администрацией муниципального района Похвистневский административный регламент осуществления муниципального лесного контроля и административный регламент осуществления муниципального контроля в области торговли не разработаны и не приняты, вследствие чего государственное регулирования деятельности данных сфер, в части предусматривающей Федеральных законом от 28.12.2009 № 382-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Лесным кодексом Российской Федерации, участие органов местного самоуправления , не осуществляется.

Отсутствие соответствующего правового регулирования со стороны органов местного самоуправления муниципального района Похвистневский исключает обеспечение соблюдение прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность и деятельность по использованию, охране и воспроизводству лесов, а также обеспечение в данных сферах деятельности соблюдения прав и законных интересов населения.

Причиной и условием, выявленных нарушений федерального законодательства является ненадлежащее отношение ответственных должностных лиц к использованию возложенных на них обязанностей, а также ненадлежащий контроль со стороны руководства Администрации района за деятельностью подчиненных работников.

На основании вышеизложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует рассмотреть представление, принять конкретные меры и не допускать их впредь и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц. Результаты рассмотрения предоставить в прокуратуру.

**ВЫСТУПИЛИ: Ольга Андреевна попросила Е.И. Макарову** начальника отдела экономики и реформ Администрации района **и Н.Н. Львова** главного специалиста по охране окружающей среды, прокоментировать ситуацию.

**Макарова Е.И.,** начальник отдела по экономике и реформ Администрации района. Отдел торговли был ликвидирован в 2009 году и такого отдела нет, но с выявленными нарушениями согласны. На данный момент разрабатываем административный регламент и в срок до 01.10.20 г. обязуемся направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру на антикоррупционную экспертизу.

**Львов Н.Н.,** главный специалист по охране окружающей среды. С данным Представлением мы тоже согласны и до 01.10.20г. направим в Похвистневскую межрайонную прокуратуру административный регламент на антикоррупционную экспертизу.

**РЕШИЛИ:**

**-** согласиться с вынесенным Представлением Похвистневской межрайонной прокуратурой;

- в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей, повлекшим нарушение требований законодательства в части осуществления муниципального контроля рекомендовать Главе района привлечь к дисциплинарной ответственности – объявив замечание – начальнику отдела экономики и реформ Администрации района Макаровой Елене Ивановне;

- в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей, повлекшим нарушение требований законодательства в части осуществления муниципального контроля рекомендовать заместителю Главы района, руководителю Управления АПК Ефремову А.А. привлечь к дисциплинарной ответственности – объявив замечание - главному специалисту по охране окружающей среды Львову Николаю Николаевичу;

- в срок до 01.10.20г. закончить разработку административных регламентов и направить их в Похвистневскую межрайонную прокуратуру на антикоррупционную экспертизу;

- итоги рассмотрения Представления направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» - единогласно

**По второму вопросу также докладывала О.А. Дудилякова, председатель комиссии,** она проинформировала, что Похвистневской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.

Согласно ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан.

В соответствии с частями 1, 5, 6 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых норм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников): условия для бесприпятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; надлежащее размещение оборудования и носителей информации необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

В силу требований 1 статьи 12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социально инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Частью 1 статьи 6 указанного закона определено, что Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов) и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и правил), в результате применения которых на обязательной основе соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», согласно которому п. 7.1.8 СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» обязателен для исполнения.

Пунктом 7.1.8 Свода правил установлено, что при входах в здания массового посещения (вокзалы всех видов транспорта, учреждения социального назначения, торговые предприятия, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей. Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 3 до 5 м. На основных путях движения следует предусмотреть тактильную направляющую полосу с высотой рисунка 0,025 м.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства Администрацией муниципального района Похвистневский не приняты меры по установке в помещении Администрации муниципального района, расположенного по адресу: ул. Ленинградская, д. 9, г. Похвистнево информационной мнемосхемы (тактильной схемы движения) для инвалидов по зрению, чем нарушены вышеозначенные требования федерального законодательства и права инвалидов по зрению.

Отсутствие возможности беспрепятственного доступа маломобильных граждан к указанному объекту инфраструктуры, а также перемещение внутри него, влечет ущемление прав и интересов инвалидов на исполнение в полном объеме гарантированных государством прав.

Выявленные нарушения, препятствуют в полной мере лицам с ограниченными физическими возможностями на обращение в муниципальные органы, что нарушает права и интересы названной категории граждан на равное с другими участие в жизни общества.

Допущенные нарушения закона стали возможны вследствие ненадлежащего ведомственного контроля со стороны главы муниципального района Похвистневский, а также в виду ненадлежащего отношения к своим должностным обязанностям первого заместителя главы района Черкасова С.В.

На основании вышеизложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует принять меры к устранению и привлечь к дисциплинарной ответственности первого заместителя Главы района С.В. Черкасова, о результаты рассмотрения направить в Прокуратуру.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Николаева Е.В.,** начальник юридического отдела. В здании установлена кнопка вызова для инвалидов, имеется внешнее и внутреннее видеонаблюдение по периметру здания, т.е. иные средства для обеспечения использования здания инвалидами. Это в свою очередь обеспечивает содействие инвалиду входу в здание и выходу из него, а также сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения для передвижения в здании администрации. Требования Свода правил должны учитываться при проектировании зданий и сооружений и не применяются вплоть до реконструкции или капитального ремонта здания или сооружения к зданиям и сооружениям, введенным в эксплуатацию до вступления в силу таких требований. Федеральный закон № 384-ФЗ от 30.12.2009г. вступил в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования, первоначально текст закона опубликован в «Российской газете» 31.12.2009г. Здание администрации района построено до вступления в силу данного закона, реконструкции, модернизации, капитального ремонта по настоящее время не осуществлялось.

**Дудилякова О.А., заместитель Главы района, руководитель аппарата,** она пояснила, что Черкасов С.В. работает недавно и привлекать его к дисциплинарной ответственности по этому вопросу,нет оснований.

**РЕШИЛИ:**

- Согласиться с вынесенным Представлением в части выявленных нарушений;

- комиссия решила предложить Главе района внести изменения в муниципальную программу «Доступная среда в м.р. Похвистневский Самарской области на 2019-2023 годы» в перечень мероприятий программы раздела «Обеспечение административного здания Администрации района по адресу г. Похвистнево, ул Ленинградская 9 доступностью для инвалидов: установка информационной мнемосхемы (тактильной схемы движения) для инвалидов по зрению;

- рекомендовано собственнику здания МБУ «СМТО» (и.о. руководителя Анисимовой О.А.) обеспечить заказ и установку микросхемы (тактильной схемы движения) для инвалидов по зрению;

- рекомендаций Главе района о привлечении к дисциплинарной ответственности Черкасова С.В. не направлять, ввиду того что комиссии не нашла для этого оснований;

- итоги рассмотрения Представления направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» - единогласно

По третьему вопросу докладывала **Зверева Л.Н.,** секретарь комиссии, она информировала, что на очередном заседании комиссии 04.09.2020 рассматривалось

Представление «Об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях» от 10.08.2020 № 07-04-2020/Прдп 562-20-120360048.

**Приняты следующие меры:**

**-** В связи с ненадлежащим исполнением служебных обязанностей, повлекшим нарушение законодательства об административных правонарушениях, привлечь к дисциплинарной ответственности и объявить замечание ответственному секретарю Административной комиссии,специалисту 2 категории Денисову Олегу Андреевичу. (Распоряжение Администрации района от 05.09.2020 № 46-лс/в).

**РЕШИЛИ:**

Информацию принять к сведению.

**Председатель комиссии:** Дудилякова О.А.

**Члены комиссии:**

Семкина И.В.Макеева И.А.

Николаева Е.В. Максутова Н.В.

Пантелеева Л.М. Зверева Л.Н.

Заляльдинова Г.Д. Макарова Е.И.