|  |
| --- |
| Герб р-н **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района Похвистневский**  **Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  27.08.2020 № 659  г. Похвистнево |
|
|

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального района

Похвистневский Самарской области

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В целях разработки проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области от 20.12.2019 №262 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский Самарской области», Администрация муниципального района Похвистневский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 1).

2. Органам Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области при разработке проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы по экономике и финансам Мамышева М.К.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на сайте Администрации района.

Глава района Ю.Ф. Рябов

Приложение 1

к Постановлению

Администрации муниципального

района Похвистневский

от 27.08.2020 № 659

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области** **на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – район) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский (далее – бюджетная и налоговая политика) в области доходов и расходов бюджета района, управления муниципальным долгом, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета муниципального района Похвистневский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**в 2019 году и в начале 2020 года**

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет района, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом района, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет района межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования наиболее приоритетных направлений развития района;

сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;

внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета района и отчета о его исполнении.

Для бюджетной системы района в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

Снижены показатели прогноза социально-экономического развития области на 2020 год и на 2021 - 2023 годы.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов ориентирована на преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2021 год.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов являются:

-обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета района;

* повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
* стимулирования развития налогового потенциала;

- повышения открытости;

* эффективности и прозрачности муниципального управления.

Исходя из поставленных целей, необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

* поддержание достигнутого уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности в районе;
* обеспечение достигнутого уровня объёма доходной части бюджета в целях обеспечения стабильного исполнения расходной части бюджета;
* обеспечение сдерживания роста расходов бюджета, путем оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
* принятие новых расходных обязательств осуществлять на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;
* продолжение активного участия района в федеральных и региональных программах, привлечение финансовых средств для развития территории муниципального района Похвистневский, обеспечение софинансирования расходов из бюджетов других уровней;
* обеспечение равномерного исполнения расходных обязательств в течение финансового года, усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств;
* повышение качества предоставляемых муниципальных услуг населению, с отказом от механического наращивания бюджетных расходов в этих сферах;
* модернизация бюджетного процесса.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**в области доходов**

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области доходов, и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Кроме того, необходимо корректировать налоговую и бюджетную политику, учитывая риски, связанные с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременно реагировать на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменение порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые «льготы и отсрочки».

Активизация работы по взысканию в бюджет задолженности по налогам и сборам становится первостепенной задачей.

Достижение указанной задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

* повышение эффективности управления собственностью района и ее более рациональное использование;
* повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета;
* проведения целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет.

Росту поступлений по налогам и сборам должно способствовать:

* проведение инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса;
* планируется продолжить работу по актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений;
* в целях получения дополнительных доходов по налогу на доходы физических лиц необходимо продолжить проводимую совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти работу по легализации заработной платы работающего населения и выводу из "тени" доходов предпринимателей.

Кроме того, основные направления налоговой политики на ближайший период в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будут направлены на:

* учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве, связанных с отменой единого налога на вмененный доход и переходом плательщиков на патентную систему, упрощенную систему налогообложения и уплату налога на профессиональный доход;
* учет изменений федерального налогового законодательства по ставкам налогов, предоставлению отсрочек по их уплате (в заявительном и беззаявительных случаях), принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;
* учет изменения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

**4. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**в области расходов бюджета**

В отношении расходов бюджета бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета.

Главной задачей при формировании бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов, исходя из необходимости минимизации размера дефицита бюджета района.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

* обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета;
* повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
* повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд;
* совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования;
* модернизация бюджетного процесса с применением современных телекоммуникационных технологий, автоматизация бюджетного процесса информационных систем и размещение информации о деятельности в сети интернет.

Реализация положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2021 год на плановый период 2022 ­- 2023 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями.

**5. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**в области управления муниципальным долгом**

Реализация долговой политики в 2021 - 2023 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

При этом для поддержания имиджа муниципального района Похвистневский как надежного заемщика управление муниципальным долгом должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для повышения качества управления муниципальным долгом необходимо обеспечить:

поэтапное (последовательное) снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга муниципального района Похвистневский, в том числе за счет минимизации дефицита бюджета района, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета района, в том числе изучение практики использования бюджетных кредитов, привлеченных от Федерального казначейства, а также эффективного управления свободными остатками средств бюджета района.

**6. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**в области муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере**

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета муниципального района Похвистневский.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов муниципального района Похвистневский.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

совершенствование подхода к планированию контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета района, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в муниципальном районе Похвистневский, предполагающей не только определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, но и проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений муниципального района Похвистневский.

Деятельность главного специалиста по контрольно-ревизионной работе Финансового управления должна быть ориентирована на усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений, а также на обеспечение процесса анализа, систематизации, мониторинга результатов проводимых контрольных мероприятий и мониторинга своевременного устранения выявленных нарушений.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях муниципального района Похвистневский.

Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации";

размещения информации на официальном сайте Администрации района в сети Интернет в доступном всем пользователям разделе «Бюджет для граждан»;

совершенствования системы публичных слушаний по проекту бюджета муниципального района Похвистневский и отчету о его исполнении;

участия в различных конкурсах в сфере государственных (муниципальных) финансов.