**ПРОТОКОЛ № 3**

**заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области**

**г. Похвистнево 05.03.2020 г**

**Присутствовали члены комиссии:**

Черкасов С.В., - первый заместитель Главы района по социальным вопросам, и.о. председателя комиссии;

Семкина И.В., и.о. заместителя Главы района, руководителя аппарата;

Зверева Л.Н. - начальник отдела кадров, секретарь комиссии;

Митрофанов В.П. – руководитель Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации района;

Макарова Е.И. – начальник отдела экономики и реформ Администрации района;

Заляльдинова Г.Д. – председатель профсоюза Администрации района;

Николаева Е.В. - начальник юридического отдела;

Самойлова Т.И. – помощник Уполномоченного по правам человека в Самарской области;

Максутова Н.В. – председатель женсовета сельского поселения Среднее Аверкино;

Макеева И.А. – председатель Совета ветеранов, пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов района

**Приглашены:**

Пижамова О.И., помощник Похвистневского межрайонного прокурора;

Максаева М.А., руководитель МКУ «Управление капитального строительства, архитектуры и градостроительства, жилищно – коммунального и дорожного хозяйства»;

Райков С.В., заместитель Главы района по капитальному строительству, архитектуре и градостроительству, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству Администрации района;

Кузьминский Е.В., начальник отдела архитектуры и градостроительства МКУ «Управление капитального строительства, архитектуры и градостроительства, жилищно – коммунального и дорожного хозяйства».

**Отсутствовали по уважительной причине:**

Щеглова А.И., консультант управления по профилактике коррупционных правонарушений департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области;

Ромаданов В.Н. – председатель Собрания представителей района;

Дудилякова О.А. – заместитель Главы района, руководитель аппарата, председатель комиссии;

Пантелеева Л.М., секретарь местного отделения ВПП «ЕР».

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение Протеста на постановление от 13.06.2017 № 494 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков для проектирования объектов капитального строительства»

2. Рассмотрение Протеста на постановление от 14.07.2017 № 601 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию»

3. Рассмотрение Протеста на постановление от 14.07.2017 № 607 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства»

4. Рассмотрение Представления «Об устранении нарушений законодательства о порядке предоставления муниципальных услуг» от 25.02.2020 № 07-04-2020/100

**СЛУШАЛИ:**

**По первому вопросу** и.о.председателя комиссии, первого заместителя Главы района по социальным вопросам **С.В. Черкасова.**

Черкасов С.В., информировал, что Похвистневской межрайонной прокуратурой в результате мониторинга нормативно – правовой базы, размещенной на сайте Администрации м.р. Похвистневский изучено Постановление от 13.06.2017 № 494 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков для проектирования объектов капитального строительства» с учетом внесенных изменений.

Согласно ч.4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ внесены изменения в часть 5 и 6 статьи 57.3 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), которыми предусмотрена подача лицом заявления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью и выдача градостроительного плана земельного участка, в форме электронного документа подписанного электронной подписью, если это указано в заявлении о выдаче градостроительного плана земельного участка.

Также указанным Федеральным законом № 472-ФЗ изменен срок подготовки, регистрации градостроительного плана земельного участка и выдачи его заявителю с 20 рабочих дней до 14 рабочих дней, т.о. пункт 2.4 Регламента подлежит изменению.

Таким образом, действующая редакция постановления Администрации м.р. Похвистневский от 13.06.2017 № 494 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков для проектирования объектов капитального строительства» не отвечает требованиям действующего федерального законодательства и требует внесения в нее изменений.

На основании вышеизложенного Похвистневский межрайонный прокурор требует Постановление Администрации м.р. Похвистневский от 13.06.2017 № 494 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков для проектирования объектов капитального строительства» привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Пижамова О.И.,** помощник Похвистневского межрайонного прокурора, которая прокомментировала Протест и необходимость внесения изменений.

**Николаева Е.В.,** начальник юридического отдела**,** которая информировала, что данный Протест подлежит удовлетворению и предложила сотрудникам «УКС и ГАЖКХ» привести НПА в соответствие с действующим законодательством.

**РЕШИЛИ:**

- должностным лицам ответственным за вышеуказанное направление привести НПА в соответствие с требованиями действующего законодательства;

- информировать Похвистневскую межрайонную прокуратуру о результатах рассмотрения Протеста и направить принятый НПА.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» - единогласно

**По второму вопросу** докладывал также С.В. Черкасов и.о. председателя комиссии, первый заместитель Главы района по социальным вопросам.

Черкасов С.В.информировал, что Похвистневской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг нормативно-правовой базы, размещенной на сайте Администрации м.р. Похвистневский, изучено постановление от 14.07.2017 № 601 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» с учетом внесенных изменений.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В статью 55 Градостроительного кодекса РФ внесены изменения от 27.12.2019 №472-ФЗ, касающиеся возможности предоставления разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если это указано в заявлении о выдаче разрешения на строительство; срока предоставления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (с 7 рабочих дней срок сокращен до 5 рабочих дней).

Действующая редакция постановления «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» не отвечает требованиям действующего федерального законодательства и требует внесения в нее изменений.

На основании вышеизложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует Постановление Администрации м.р. Похвистневский от 14.07.2017 № 601 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Пижамова О.И.,** помощник Похвистневского межрайонного прокурора, которая требует, чтобы права граждан не были нарушены и услуги предоставлялись в установленные сроки.

**Кузьминский Е.В.,** начальник отдела архитектуры и градостроительства МКУ «УКС и ГАЖКХ», пояснил, что в Градостроительном кодексе приостановка не предусмотрена. Стандарт предоставляет муниципальные услуги, там прописано, что должен содержать регламент. Т.к. в Градостроительном кодексе, на основании которого мы работаем, и представляются документы, приостановка не предусмотрена, мы не можем вносить изменения в регламент. По срокам выдачи – согласны.

**Николаева Е.В.,** начальник юридического отдела**,** которая информировала, что по электронной подписи и электронного документа вопросов никаких не возникает, срок предоставления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с 7 рабочих дней срок сокращен до 5 рабочих дней, согласны с прокуратурой. А по поводу приостановления регламент не соответствует № 479-ФЗ. Нам необходимо отразить, что он соответствует Градостроительному кодексу утвержденным №472-ФЗ. В связи с этим мы удовлетворяем Протест частично, в части предоставления муниципальной услуги, а также сокращения рабочих дней.

**РЕШИЛИ:** Должностным лицам ответственным за вышеуказанное направление впредь не допускать нарушений требований законодательства и привести НПА в соответствие с действующим законодательством.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» - единогласно

**Третий вопрос** озвучил С.В. Черкасов, и.о. председателя комиссии, первый заместитель Главы района по социальным вопросам, что Похвистневской межрайонной прокуратурой в результате мониторинга нормативно-правовой базы, размещенной на сайте Администрации м.р. Похвистневский, изучено постановление от 14.07.2017 № 607 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» с учетом внесенных изменений.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ внесены изменения в статью 51 Градостроительного кодекса, ввиду чего ряд положений Регламента противоречит действующему законодательству:

Указанным ФЗ дополнен пункт 1 части 7 статьи 51: заявитель представляет наряду с правоустанавливающими документами на земельный участок также схему расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, на основании которой был образован указанный земельный участок и выдан градостроительный план земельного участка в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 настоящего Кодекса, т.о. пункт 2.6 Регламента противоречит действующему законодательству;

Указанным федеральным законом часть 7 статьи 51 ГрК дополнена пунктом 10: застройщику необходимо представить копию договора о развитии застроенной территории или договора о комплексном развитии территории в случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах территории, в отношении которой ОМС принято решение о развитии застроенной территории или решение о комплексном развитии территории по инициативе ОМС, за исключением случая принятия решения о самостоятельном осуществлении комплексного развития территории, т.о. пункт 2.6 административного регламента, а также п. 2.7 в соответствии с частью 7.1 статьи 51 ГрК РФ подлежат дополнению.

Кроме того, в нарушение Федерального закона от 29.12.2017 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Административный регламент не содержит оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги.

Также в статью 51 ГрК внесены изменения Федеральным законом от 27.12.2019 № 472-ФЗ, касающиеся возможности предоставления разрешения на строительство в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если это указано в заявлении о выдаче разрешения на строительство. Учитывая изложенное, положения административного регламента подлежат изменению.

Действующая редакция постановления Администрации м.р. Похвистневский «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства» не отвечает требованиям действующего федерального законодательства и требует внесения в неё изменений.

На основании изложенного Постановление Администрации м.р. Похвистневский от 14.07.2017 № 607 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства привести в соответствии.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Семкина И.В.,** и.о. заместителя Главы района, руководителя аппарата. Скорее всего, размещены только изменения, а полная актуальная редакция на сайте отсутствует.

**Николаева Е.В.** Если изменения действительно вносились приложить копию к Протесту. Что касается приостановления предоставления муниципальной услуги нет необходимости приостановления в этой части предлагаю отказать. Что касается электронного и сроков мы удовлетворяем.

**По четвертому вопросу** доложила Е.В. Николаева. Она информировала, что Похвистневской межрайонной прокуратурой была проведена проверка соблюдения требований законодательства о порядке предоставления муниципальных услуг и установила следующее.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

Пунктами 5.2, 5.3 указанного Порядка регламентировано, что внесение изменений в административные регламенты осуществляется в случае изменения нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги, изменения структуры органов местного самоуправления м.р. Похвистневский. Орган Администрации района, обеспечивающий предоставление муниципальной услуги, обязан разработать проект постановления о внесении соответствующих изменений в административный регламент и направить его на согласование в течение 30 (тридцати) дней со дня вступления в силу соответствующих НПА.

Между тем, по результатам проведенных проверок межрайонной прокуратурой выявлены факты противоречия действующему законодательству следующих административных регламентов:

- постановление от 14.07.2017 №601 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию» (противоречит требованиям от 29.12.2017 №479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступившим в силу 30.03.2018, поскольку административный регламент не содержит оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги);

- постановление Администрации м.р. Похвистневский от 14.07.2017 №607 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства» (противоречит вступившему в законную силу 02.08.2019 №283-ФЗ;

Кроме того, необходимо ответить, что и иные правовые акты своевременно не актуализировались. Так, постановления от 29.12.2017 №1140 о составе межведомственной комиссии м.р. Похвистневский по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции; от 17.02.2016 №104 об утверждении Положения о межведомственной комиссии длительное время противоречили требованиям законодательства, изменения внесены только после реагирования межрайонной прокуратуры.

Учитывая изложенное, ответственными должностными лицами мониторинг изменения федерального законодательства не проводится, административные регламенты и иные муниципальные правовые акты своевременно не актуализируются, что может повлечь нарушения при предоставлении рассматриваемых муниципальных услуг и, соответственно, прав граждан.

На основании вышеизложенного Похвистневская межрайонная прокуратура требует принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению впредь нарушений требований действующего законодательства. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя Главы района ФИО и руководителя МКУ «УКС и ГАЖКХ» ФИО.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Пижамова О.И.,** помощник Похвистневского межрайонного прокурора, которая высказала, что допущенные нарушения стали возможны ввиду халатного отношения должностных лиц к требованиям законодательства и своим обязанностям; являются недопустимыми и подлежат устранению. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности ФИО и ФИО.

**Николаева Е.В.,** У вас были жалобы, что вы неактуально оказывали муниципальные услуги, т.е. в нарушение действующего законодательства, сроки были нарушены?

**Кузьминский Е.В.,** Жалоб от физических лиц не поступали. Сроки с января после внесения изменений, уведомления предоставлялись в 5- дневный срок.

**Николаева Е.В**., которая внесла предложение, рекомендовать в дальнейшем в ближайшие сроки приводить в соответствие административный регламент в соответствие с ФЗ. Если смотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности то это, преждевременно, т.к. отсутствуют нарушения. Рассмотреть Представление от 25.02.2020 № 07-03-2020/100 повторно после 25.03.20г.

**Черкасов С.В.,** привести НПА в соответствии с требованиями действующего законодательства в срок до 25.03.2020г.

**РЕШИЛИ:**

- специалистам Администрации района привести НПА в соответствие с требованиями действующего законодательства в срок до 25 03.2020г.

- информировать Похвистневскую межрайонную прокуратуру о результатах рассмотрения Представления и направить принятый НПА.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

**И.о. председателя комиссии:** Черкасов С.В.

**Члены комиссии:** Николаева Е.В.

Самойлова Т.И. Семкина И.В.

Митрофанов В.П. Макарова Е.И.

Максутова Н.В. Заляльдинова Г.Д.

Зверева Л.Н.