УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

муниципального района Похвистневский

Самарской области

31.12.2019 №\_999\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ  ПРОГРАММА**

**"ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ, ЛЕЧЕНИЕ И РЕАБИЛИТАЦИЯ НАРКОЗАВИСИМОЙ ЧАСТИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОХВИСТНЕВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ"**

**на 2019 - 2023 годы**

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| НАИМЕНОВАНИЕ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | «Профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения муниципального района Похвистневский Самарской области на 2019-2023 годы (далее – Программа) |
| ДАТА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О РАЗРАБОТКЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | 02.08.2018 |
| ОТВЕТСТВЕННЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Администрация муниципального района Похвистневский Самарской области |
| СОИСПОЛНИТЕЛИ И УЧАСТНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Муниципальное казенное учреждение «Управление по вопросам семьи, опеки и попечительства» муниципального района Похвистневский Самарской области;  Государственное казенное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Северо-Восточного округа» отделение Семья м.р. Похвистневский;  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области;  Муниципальное бюджетное учреждение Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике муниципального района Похвистневский Самарской области;  Муниципальное автономное учреждение «Дом молодежных организаций» м.р. Похвистневский Самарской области;  Муниципальное бюджетное учреждение «Управление культуры муниципального района Похвистневский Самарской области»;  Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Самарской области «Похвистневская ЦБГР» (по согласованию);  Похвистневский отдел образования Северо-Восточного управления министерства образования и науки Самарской области (по согласованию);  МО МВД России «Похвистневский» (по согласованию);  Государственное казенное учреждение Самарской области «Центр занятости населения г.о. Похвистнево» (по согласованию);  Муниципальное казенное учреждение «Управление развития агропромышленного комплекса» муниципального района Похвистневский Самарской области |
| ЦЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Создание условий для приостановления роста незаконного употребления наркотиков и их незаконного оборота, сокращение распространения наркомании и связанной с ней правонарушений и преступности, особенно в подростковой и молодежной среде. |
| ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | 1. Профилактика распространения наркомании и связанных с нею правонарушений. 2. Организация взаимодействия субъектов антинаркотической деятельности. 3. Формирование общественного мнения, направленного на резко негативное отношение к незаконному обороту и потреблению наркотиков. 4. Подготовка и повышение квалификации специалистов субъектов профилактики наркомании. 5. Совершенствование системы выявления, лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией. |
| СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | 1. Доля учащихся образовательных учреждений в муниципальном районе Похвистневский Самарской области, участвующих в реализации профилактической антинаркотической программы, в общей численности учащихся образовательных учреждений в муниципальном районе Похвистневский Самарской области. 2. Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе связанных со сбытом, выявленных правоохранительными органами, по отношению к базовому показателю 2018 года. 3. Количество публикаций и иных материалов антинаркотической тематики, размещенных в средствах массовой информации. 4. Количество специалистов субъектов профилактики и лечения наркомании, прошедших курсы повышения квалификации. 5. Доля больных наркоманией, пролеченных в наркологических учреждениях, участвующих в лечебных и реабилитационных программах, от общего числа больных наркоманией, состоящих на наркологическом учете. |
| ПОДПРОГРАММЫ С УКАЗАНИЕМ ЦЕЛЕЙ И СРОКОВ РЕАЛИЗАЦИИ | нет |
| ЭТАПЫ И СРОКИ  РЕАЛИЗАЦИИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | 2019-2023 годы |
| ОБЪЕМЫ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | Общий объем финансирования Программы составит 310,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  в 2019 году **-** 62,0 тыс.руб.  в 2020 году – 62,0 тыс.руб.  в 2021 году – 62,0 тыс.руб.  в 2022 году – 62,0 тыс.руб.  в 2023 году **–** 62,0 тыс.руб. |
| РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | -снижение уровня незаконного оборота наркотиков и темпов прироста заболеваемости наркоманией;  -повышение эффективности мероприятий по профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения муниципального района Похвистневский Самарской области;  -снижение уровня потребления наркотиков в немедицинских целях;  -снижение уровня преступности на территории муниципального района Похвистневский Самарской области |

1. **Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа**

Анализ сложившейся в последние годы наркоситуации в муниципальном районе Похвистневский показал, что распространение потребления наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях продолжает оставаться острой проблемой, фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала.

Несмотря на принимаемые меры органами власти, направленные на сокращение предложения наркотиков, снижение спроса и организацию межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, общее состояние дел в сфере немедицинского потребления наркотиков и их незаконного оборота в районе

остается достаточно сложным.

По итогам проведённой в 2019 году работы в м.р.Похвистневский отмечается положительная тенденция в динамике большинства показателей, относящихся к деятельности наркологической службы, характеризующих состояние наркотизации населения: распространённости наркомании и пагубного употребления наркотических средств, заболеваемости наркоманией.

По данным наркологического кабинета ГБУЗ СО «Похвистневская ЦБГР», по состоянию на 31.12.2018 года количество лиц, состоящих на диспансерном учете с диагнозом «Синдром зависимости от опиоидов» сократилось на 4,8% и составило 20 человек (2017- 21), состоящих на профилактическом учете сократилось на 30,0% и составило 7 человек (2017- 10).

За 2018 год на наркологический учет взято 8 человек (за аналогичный период прошлого года – 5 человек), в том числе с диагнозом: «Синдром зависимости от опиоидов» 4 человека (за аналогичный период прошлого года – 2 человека).

Оценивая общую заболеваемость наркоманией было получено среднеобластное значение, равное 268,1. Для м.р.Похвистневский с населением 27 317 человек этот показатель равен 142,8, что ниже среднеобластного значения. Среднеобластное значение первичной заболеваемости наркоманией составило 12,1. Для м.р.Похвистневский – 7,3. Среднеобластное значение первичной обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями равно 28,2. Для м.р.Похвистневский – 11,0.

В 2018 году на территории м.р.Похвистневский правоохранительными органами зарегистрировано 39 (2017 – 58) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Такое снижение зарегистрированных преступлений связанно с проведением Чемпионата Мира по футболу. 75% личного состава находились в служебной командировке по охране общественного порядка.

Изъято из незаконного оборота 15,04 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (в том числе марихуана).

Количество составленных административных протоколов за употребление наркотических средств выросло на 14,3 % по сравнению с прошлым годом и составило 72 протокола.

В 2018 году проведена большая работа по профилактике наркомании. МБУ «Управление культуры муниципального района Похвистневский Самарской области» провели 159 мероприятий антинаркотической направленности с количеством участников и зрителей 3260. Для занятости населения и организации досуга в ЦСДК, СДК работали 308 клубных формирований по различным направлениям (вокальный, хореографический, эстрадного пения и др.), которые посетили 3194 человек, в том числе для детей и подростков 149 формирований, в которых занимались 1320 человека, для молодежи – 41 формирований, посетили 450 человек.

МБУ «Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике м.р. Похвистневский» провели 35 спортивно-массовых мероприятий по различным видам спорта**:** футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису, шашкам, греко-римской борьбе, легкой атлетике, гиревому спорту и др. (охват около 4800 человек, в том числе 1800 несовершеннолетних).

ГКУ СО «Центр Семья СВО» отделение м.р. Похвистневский совершили 193 выездов в сельские поселения района, с целью профилактики социального сиротства, антинаркотического просвещения населения; профилактики наркомании среди молодежи и подростков, совершено 426 патронажей (охват 639 человек). Услугой отдыха и оздоровления охватили 187 детей, в том числе 82 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; 20 детей из замещающих семей; 3 детей инвалидов; 13 детей, находящихся в социально-опасном положении. 565 детей отдохнули в лагерях дневного пребывания (пришкольном).

В целях профилактики наркомании и приобщения несовершеннолетних к труду, было организовано временное трудоустройство 60 подростков в возрасте 14-18 лет (благоустройство территории района).

Кабинетом первичной профилактики негативных зависимостей среди детей и подростков муниципального района Похвистневский в 2018 году было охвачено психопросвещением 3080 обучающихся, 1490 родителей и 389 педагогов; психодиагностикой – 623 обучающихся и 66 родителей; психопрофилактикой **–** 7508 обучающихся.

В 2018 году во всем образовательных учреждениях района с целью профилактики употребления наркотиков и психотропных веществ в соответствии с законом «Об образовании», проводилось социально-психологическое тестирование обучающихся. Прошли тестирование 207 несовершеннолетних, в том числе 166 в возрасте до 15 лет и 41 - в возрасте от 15 лет и старше.

В 2018 году проведено 22 заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Получено и рассмотрено: 73 протокола об административных правонарушениях; 51 персональное дело. КДН и ЗП, совместно с представителями субъектов профилактики, совершили 21 рейд по местам концентрации подростков и молодежи в селах района по проверке соблюдения Закона Самарской области от 03.12.2009г. № 127 –ГД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию», по проверке реализации несовершеннолетним табачной и алкогольной продукции. Муниципальная программа по реализации антинаркотической политики в м.р.Похвистневский Самарской области направлена на координацию усилий всех заинтересованных структур, объединение различных ресурсов по решению проблем незаконного распространения и потребления наркотиков.

Муниципальная программа «Профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения муниципального района Похвистневский Самарской области на 2019-2023 годы» ориентирована на выполнение программных мероприятий по реализации государственной антинаркотической политики.

К рискам реализации муниципальной программы, следует отнести:

- операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных программой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении;

- риск исполнителей, который связан с возникновением проблем в реализации муниципальной программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы;

- риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме;

- социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия и участия в мероприятиях, проводимых в рамках реализации муниципальной программы.

Вместе с тем в целях реализации комплекса мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков в м.р.Похвистневский предусматривается формирование механизмов их координации, а также системы показателей (индикаторов) программы, что обеспечит контроль за реализацией мероприятий, а также свести риск наступления негативных последствий от реализации программы к минимуму.

1. **Цели и задачи, целевые (стратегические) показатели, этапы и сроки реализации муниципальной программы**

Основной целью муниципальной программы является создание условий для приостановления роста незаконного употребления наркотиков и их незаконного оборота, сокращение распространения наркомании и связанной с ней правонарушений и преступности, особенно в подростковой и молодежной среде.

Для достижениия данной цели необходимо решение следующих задач:

- профилактика распространения наркомании и связанных с нею правонарушений;

- организация взаимодействия субъектов антинаркотической деятельности;

- формирование общественного мнения, направленного на резко негативное отношение к незаконному обороту и потреблению наркотиков;

- подготовка и повышение квалификации специалистов субъектов профилактики наркомании;

- совершенствование системы выявления, лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией.

Сформирован перечень стратегических показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации муниципальной программы (Приложение 1).

1. **План мероприятий по выполнению муниципальной программы, механизм реализации муниципальной программы**

Механизм реализации муниципальной программы определяется заказчиком - координатором муниципальной программы - Администрацией муниципального района Похвистневский и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение муниципальной программы. Заказчик-координатор муниципальной программы: согласовывает с исполнителями муниципальной программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования, несет ответственность за реализацию муниципальной программы в целом, осуществляет текущую работу по координации деятельности исполнителей муниципальной программы, обеспечивая их согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию муниципальной программы.

Муниципальной программой определен круг исполнителей. Организации, указанные в графе «исполнители» прилагаемого перечня мероприятий, несут ответственность за качественное и своевременное исполнение программных мероприятий, рациональное использование выделяемых на их реализацию бюджетных средств, представляют заявки с приложением обоснований на запрашиваемые суммы.

Организация исполнения мероприятий муниципальной программы осуществляется руководителями служб и органов местного самоуправления в пределах компетенции.

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется Администрацией муниципального района Похвистневский.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляют финансовым управлением Администрации района.

Координация работы по исполнению муниципальной программы обеспечивается антинаркотической комиссией.

Средства районного бюджета, направляемые на финансирование мероприятий муниципальной программы подлежат уточнению в течение всего отчетного периода.

В ходе реализации муниципальной программы отдельные мероприятия, объемы и источник финансирования могут корректироваться на основе анализа полученных результатов и с учетом средств районного бюджета, предусмотренных на эти цели.

План мероприятий по выполнению муниципальной программы представлен в Приложении 2.

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области.

Информация об объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы в Приложении 3 к муниципальной программе.

1. **Конечный результат реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа позволит достичь следующих показателей:

- доля учащихся образовательных учреждений в реализации профилактической антинаркотической программы, в общей численности учащихся образовательных учреждений в муниципальном районе Похвистневский Самарской области – 100%;

- доля больных наркоманией, пролеченных в наркологических учреждениях, участвующих в лечебных и реабилитационных программах, от общего числа больных наркоманией, состоящих на наркологическом учете – 10%;

- количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе связанных со сбытом, выявленных правоохранительными органами – 53.

1. **Методика комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы**

Для оценки социально-экономической эффективности муниципальной программы ежегодно готовится годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы, который содержит:

- анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

- результаты, достигнутые за отчетный период;

- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

- перечень мероприятий, выполненных и не выполненных в установленные сроки;

- информацию о необходимости прекращения или об изменении в муниципальной Программе ответственным исполнителем.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по двум направлениям:

* оценка полноты финансирования (Q1);
* оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2).

1. Оценка полноты финансирования (Q1) рассчитывается как соотношение запланированного объема расходов на муниципальную программу и фактического объема расходов за отчетный период (с учетом экономии, образовавшейся в ходе реализации муниципальной программы).

Таблица 1

Шкала оценки полноты финансирования

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q1 | Оценка |
| 0,98 <= Q1 <= 1,02 | полное финансирование |
| 0,5 <= Q1 < 0,98 | неполное финансирование |
| 1,02 < Q1 <= 1,5 | увеличенное финансирование |
| Q1 < 0,5 | существенное недофинансирование |

2. Оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) рассчитывается как среднее арифметическое значение отношений фактически достигнутых значений и плановых значений целевых показателей муниципальной программы за отчетный период.

Таблица 2

Шкала оценки достижения плановых значений целевых показателей

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q2 | Оценка |
| 0,95 <= Q2 <= 1,05 | высокая результативность |
| 0,7 <= Q2 < 0,95 | средняя результативность (недовыполнение плана) |
| 1,05 < Q2 <= 1,3 | средняя результативность (перевыполнение плана) |
| Q2 < 0,7 | низкая результативность (существенное недовыполнение плана) |

3. Оценка эффективности реализации муниципальной программы в отчетном периоде осуществляется путем анализа полученных значений полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2).

В годовом отчете о ходе реализации муниципальной программы приводится значение оценки эффективности муниципальной программы (от 0 до 5), дается характеристика оценки (высокая эффективность, приемлемая эффективность, средняя эффективность, уровень эффективности ниже среднего, низкая эффективность, крайне низкая эффективность) и приводятся причины отклонений и предполагаемые дальнейшие действия в отношении оцениваемой муниципальной программы.