|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района**  **Похвистневский Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  03.06.2019 № 378  г. Похвистнево |
|

Об утверждении муниципальной программы

«Совершенствование Единой

дежурно-диспетчерской службы

городского округа Похвистнево и

муниципального района Похвистневский

на 2019-2023 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом РФ от 21.02.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 22.7.01-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения», со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=0175055936D202D0D58F8D6CC12CF92B324FA027F5854DB9EB2E93EE27623EEF59F67D1F20E7FD20jCz5D) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Администрации муниципального района Похвистневский от 19.03.2019 № 193 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального района Похвистневский Самарской области», руководствуясь Уставом района, Администрация муниципального района Похвистневский Самарской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский на 2019-2023 годы» (далее – муниципальная программа).

2. Установить, что расходные обязательства, возникающие на основании настоящего Постановления, исполняются муниципальным районом Похвистневским Самарской области самостоятельно за счет средств районного бюджета.

3. Опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации и разместить на сайте Администрации муниципального района Похвистневский в сети Интернет.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня подписания и распространяет свои правоотношения с 01.01.2019г.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы района по экономике и финансам, руководителя контрактной службы Мамышева М.К.

Глава района Ю.Ф.Рябов

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №1  к Постановлению Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области  03.06.2019 № 378 |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

**ЕДИНОЙ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЫ**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОХВИСТНЕВО И**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОХВИСТНЕВСКИЙ**

**НА 2019-2023 ГОДЫ»**

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | Муниципальная программа «Совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский на 2019-2023» (далее – муниципальная программа). |
| **Дата принятия решения о разработке муниципальной программы** | 30.04.2019 |
| **Ответственный исполнитель муниципальной программы** | Единая дежурно-диспетчерская служба городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский |
| **Соисполнители муниципальной программы** | нет |
| **Участники муниципальной программы** | Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области (отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям);  Единая дежурно-диспетчерская служба городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский.(по согласованию) |
| **Цели муниципальной программы** | Предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района Похвистневский, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций. |
| **Задачи муниципальной программы** | |  | | --- | | - организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб; | | обеспечение технического совершенствования Единой дежурно - диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский; | | повышение реагирования экстренных оперативных служб муниципального района Похвистневский и диспетчерских служб организаций и учреждений в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. | |
| **Стратегические показатели (индикаторы) муниципальной программы** | Время реагирования органов управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации - немедленно |
| **Подпрограммы с указанием целей и сроков реализации** | нет |
| **Этапы и сроки реализации муниципальной программы** | 2019 – 2023 годы. |
| **Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы** | Финансирование осуществляется за счет средств местного бюджета.  Общий объем финансирования муниципальной программы составит **8 600 тыс. рублей**, в том числе:  в 2019 году – 1 800 тыс. рублей;  в 2020 году – 1 700 тыс. рублей;  в 2021 году – 1 700 тыс. рублей;  в 2022 году – 1 700 тыс. рублей;  в 2023 году – 1 700 тыс. рублей. |
| **Результаты реализации муниципальной программы** | Реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной программой будет способствовать:  - приведению обеспеченности и оснащенности Единой дежурно - диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский в соответствии с нормативными документами, регламентирующими деятельность Единой дежурно диспетчерской службы;   * уменьшению времени реагирования органов управления всех уровней при возникновении (угрозе) чрезвычайных ситуаций; * эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности, повышению слаженности их действий и уровня их информированности о сложившейся обстановке;   - своевременному информированию и координации всех звеньев управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Закона Самарской области от 09.12.2005 года № 219-ГД «О защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Соглашением между Главным управлением МЧС России по Самарской области, Государственным учреждением Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям», Администрацией городского округа Похвистнево Самарской области и Администрацей муниципального района Похвистневский Самарской области о создании единой дежурно-диспетчетчерской службы от 01.12.2010г. создана Единая дежурно - диспетчерская служба городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский Самарской области (далее ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский) с долей уставного капитала 50% городского округа Похвистнево Самарской области и 50% уставного капитала муниципального района Похвистневский Самарской области.

Деятельность ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский регламентирована Государственным стандартом РФ «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Общие положения. ГОСТ Р 22.7.01-2016», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. N723-ст и «Положением о ЕДДС муниципального образования», утвержденным решением Правительственной комиссии по предупреждению чрезвычайных ситуаций от 28.08.2015 года № 7. Анализ повседневной деятельности ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский, её функционирование в условиях постоянного повышения рисков техногенных и природных происшествий, а так же требования указанных нормативно-правовых актов, приводят к необходимости проведения мероприятий по развитию и совершенствованию ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский.

ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский предназначена для приема сообщений об авариях, пожарах, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных происшествиях от населения и организаций, оперативного реагирования и управления поисково-спасательными, аварийно-спасательными и пожарными силами постоянной готовности, координации совместных действий ведомственных дежурно-диспетчерских служб в условиях чрезвычайных ситуаций.

Принципиальным отличием ЕДДС от других органов повседневного управления (оперативно-дежурных служб, пунктов управления, центров управления в кризисных ситуациях) является наличие в ее структуре оперативной дежурной смены, предназначенной для круглосуточного приема сообщений о чрезвычайных ситуациях от населения и организаций, их обработки и оперативного оповещения всех заинтересованных дежурно-диспетчерских служб, что позволяет обеспечить единое информационное пространство на уровне муниципального звена управления, повысить оперативность и эффективность реагирования на риски возникновения чрезвычайных ситуаций. Но, в настоящее время, основные информационные системы, содержащие учетную информацию о ключевых объектах управления находятся на начальной стадии развития. Не автоматизированы процедуры сбора и обработки информации, необходимой для планирования и определения целевых показателей деятельности органов власти, а также единая информационная система контроля их достижения.

Ежедневно в ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский поступает информация от граждан и организаций.

Причинами обращений являются:

* аварии, аварийные ситуации и инциденты на внутридомовых инженерных системах и магистральных сетях отопления, водоснабжения, канализации, электроснабжения, газоснабжения (9062 обращения в 2017 году и 10400 в 2018 году);
* информация от взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб;
* информация о дорожно-транспортных происшествиях и нарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Например, в 2017 и 2018 годах количество таких обращений составило 175 и 196 соответственно;
* информация по преступлениям: в 2017 году 308 обращений, в 2018 году их количество составило 195 случаев;
* информация по вызовам медицинской службы в 2017 году – 24882 случая, в 2018 году – 25604;
* информация о техногенных и природных пожарах (в 2017 году – 196 случаев, в 2018 - 74).

В настоящее время в муниципальном районе Похвистневский созданы и функционируют диспетчерские службы противопожарной службы, аварийных служб ресурсоснабжающих и обслуживающих организаций, ведомственные и муниципальные службы (скорая помощь, полиция, служба газоснабжения и пр.), в том числе и ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский, взаимодействие между которыми осуществляется по телефонно-­проводной и радиосвязи. Проблемой взаимодействия диспетчерских служб района в настоящее время является: отсутствие объединенной информационной базы, обособленное функционирование диспетчерских служб района, отсутствие автоматизированных систем связи и передачи данных, следствием данной ситуации является отсутствие необходимой и подлинной информации в кратчайший срок, низкий уровень принятия решений. Также проблемой остается несовместимость программно­-технических решений, невозможность обмена данными между различными созданными государственными и муниципальными информационными системами.

В настоящее время в составе ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский работают 11 сотрудников. Оборудовано 2 рабочих места для дежурных диспетчеров. В дальнейшем для совершенствования работы и более полному взаимодействию со всеми оперативными службами требуется увеличение количества программно-технического обеспечения рабочих мест дежурных диспетчеров до 4 единиц к 2023 году.

Основными задачами оперативного дежурного единой дежурно-диспетчерской службы являются:

- прием и немедленное доведение сигналов на приведение органа местного самоуправления и гражданской обороны в высшие степени готовности, своевременное доведение соответствующих сигналов до главы администрации городского округа и муниципального района.

- организация сбора, обработки и обмена информацией об авариях, происшествиях, пожарах, кризисных и ЧС, оповещение о ЧС и координация действий дежурно-диспетчерской службы, сил постоянной готовности, аварийно-спасательных формирований в ходе ликвидации ЧС.

- обобщение и анализ информации о ЧС, прогнозирование масштабов их развития и последствий.

- ведение учета происшествий, кризисных и ЧС, возникающих на территории городского округа и района, хода работ по их ликвидации, обобщение текущей оперативной обстановки и представление установленных докладов и донесений.

Оперативность реагирования и активное взаимодействие всех задействованных служб невозможно без регулярного повышения квалификации сотрудников предприятия. Все сотрудники ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский каждые пять лет проходят курсы повышения квалификации в ГКУ ДПО СО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям». Дважды в год межведомственная комиссия проводит занятия, где определяется как теоритеческая, так и практическая подготовка персонала, проверяется порядок действий сотрудника ЕДДС при получении сигналов оповещения. В январе 2019 года такое мероприятие было проведено с 8 сотрудниками.

На данном этапе ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский имеет городские телефонные номера: пожарная охрана - телефонный номер «01», «101»; скорая помощь - телефонный номер «03», «103»; полиция - телефонный номер «02», «102»; аварийная служба газа - телефонный номер «04», «104», выделенные для обращения граждан. Введена в промышленную эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112».

Выполнение намеченных в муниципальной программе мероприятий и осуществление своевременных финансовых вложений позволит создать достаточную материально-техническую базу для нормального функционирования ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский и системы «112», повысить оперативность совместных действий экстренных оперативных служб, снизить время реагирования, что позволит уменьшить безвозвратные потери населения в чрезвычайных ситуациях и снизить экономический ущерб.

На протяжении всего срока действия реализации муниципальной программы органами исполнительной власти, органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, органами управления МЧС России по Самарской области предполагается проведение активной разъяснительной работы среди населения об изменении статуса номеров экстренных служб и введении единого телефонного номера «112» в части приема сообщений от населения.

Совершенствование организации деятельности ЕДДС напрямую зависит и от разработки и обновления документов оперативной службы, показатель которой в 2018 году составлял 80 % от норматива. В течение реализации муниципальной программы планируется достижения данного показателя 100%.

Количество ежегодных обращений в ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский - 57216. В связи с повышением эффективности работы ЕДДС, планируется увеличение принятых обращений до 58 000 к 2023 году. Количество занятий и тренировок с персоналом дежурных смен ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский – 21, в том числе 12 занятий инициированных областными службами.

К 2023 году планируется подключить 3 прямые линии связи с социально-значимыми объектами района (в 2018 году данный показатель равен 0).

Важное значение для успешной реализации муниципальной программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением стратегической цели, решением задач, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации муниципальной программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Правовые риски. Правовые риски связаны с изменением федерального и областного законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и областном законодательстве в сфере обеспечения защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Финансовые риски. Финансовые риски связаны с сокращением объемов финансирования мероприятий муниципальной программы из бюджета района, повышением стоимости работ, связанным с инфляционными процессами в экономике. К финансовым рискам также относится неэффективное использование ресурсов муниципальной программы.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

Административные риски. Риски данной группы связаны неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы;

- проведение систематического мониторинга результативности реализации муниципальной программы;

- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

- своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ (СТРАТЕГИЧЕСКИЕ) ПОКАЗАТЕЛИ, ЭТАПЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основной целью муниципальной программы является предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района Похвистневский, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций.

Муниципальная программа предусматривает решение следующих задач:

- организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб;

- обеспечение технического совершенствования ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский;

- повышение реагирования экстренных оперативных служб муниципального района Похвистневский и диспетчерских служб организаций и предприятий в случае угрозы и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение этих задач позволит осуществлять на территории муниципального района Похвистневский постоянный мониторинг оперативной обстановки, своевременно разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, управлять рисками, что является основой достижения цели муниципальной программы.

Целевые индикаторы реализации муниципальной программы приведены в Приложение1 к Программе.

Сроки реализации муниципальной программы с 2019 по 2023 годы.

1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель муниципальной программы осуществляет:

Координацию и мониторинг хода выполнения муниципальной программы, самостоятельно определяет формы и методы организации управления реализацией муниципальной программы;

Внесение предложений о внесении изменений в муниципальную программу, о досрочном прекращении реализации муниципальной программы;

Ежегодную подготовку годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы (далее - годовой отчет);

Организацию размещения на сайте Администрации района муниципальной программы, а также отчета об исполнении муниципальной программы.

Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, подготавливает и направляет годовой [отчет](#P719) в Отдел экономики и реформ.

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет Администрация муниципального района Похвистневский.

Основными мероприятиями являются:

- внесение изменений в нормативные, правовые акты Администрации муниципального района Похвистневский по вопросам местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

- обучение персонала ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский на базе ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС»;

- приобретение программно-технического оснащения.

План мероприятий приведен в Приложение 2 к муниципальной программе.

1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета, в соответствии с Приложением 3 к муниципальной программе.

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 8600 тыс. рублей, в том числе:

в 2019 году – 1 800 тыс. рублей;

в 2020 году – 1 700 тыс. рублей;

в 2021 году – 1 700 тыс. рублей;

в 2022 году – 1 700 тыс. рублей;

в 2023 году – 1 700 тыс. рублей.

1. КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Конечным результатом реализации муниципальной программы является:

1. Уменьшение времени реагирования органов управления всех уровней при возникновении (угрозе) ЧС немедленно;

2. Эффективность взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности, повышение слаженности их действий, уровня их информированности о сложившейся обстановке;

3. Своевременное информирование и координация всех звеньев управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), а так же связь с населением.

1. МЕТОДИКА КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по двум направлениям:

1) оценка полноты финансирования (Q1) [(таблица 1)](#Par1007);

2) оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) [(таблица 2)](#Par1027).

1. Оценка полноты финансирования (Q1) рассчитывается как соотношение запланированного объема расходов на муниципальную программу и фактического объема расходов за отчетный период (с учетом экономии, образовавшейся в ходе реализации муниципальной программы).

Таблица 1

ШКАЛА ОЦЕНКИ ПОЛНОТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q1 | Оценка |
| 0,98 <= Q1 <= 1,02 | полное финансирование |
| 0,5 <= Q1 < 0,98 | неполное финансирование |
| 1,02 < Q1 <= 1,5 | увеличенное финансирование |
| Q1 < 0,5 | существенное недофинансирование |

2. Оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) рассчитывается как среднее арифметическое значение отношений фактически достигнутых значений и плановых значений целевых показателей муниципальной программы за отчетный период.

Таблица 2

ШКАЛА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ

ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q2 | Оценка |
| 0,95 <= Q2 <= 1,05 | высокая результативность |
| 0,7 <= Q2 < 0,95 | средняя результативность  (недовыполнение плана) |
| 1,05 < Q2 <= 1,3 | средняя результативность  (перевыполнение плана) |
| Q2 < 0,7 | низкая результативность  (существенное недовыполнение плана) |

3. Оценка эффективности реализации муниципальной программы в отчетном периоде осуществляется путем анализа полученных значений полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2).

В годовом отчете о ходе реализации муниципальной программы приводится значение оценки эффективности муниципальной программы (от 0 до 5), дается характеристика оценки (высокая эффективность, приемлемая эффективность, средняя эффективность, уровень эффективности ниже среднего, низкая эффективность, крайне низкая эффективность) и приводятся причины отклонений и предполагаемые дальнейшие действия в отношении оцениваемой муниципальной программы.