**ПРОЕКТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

**ЕДИНОЙ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЫ**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОХВИСТНЕВО И**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОХВИСТНЕВСКИЙ**

**НА 2019-2023 ГОДЫ»**

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | Муниципальная программа «Совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский на 2019-2023» (далее – Программа). |
| **Дата принятия решения о разработке муниципальной программы** | 30.04.2019 |
| **Ответственный исполнитель муниципальной программы** | Единая дежурно-диспетчерская служба городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский |
| **Соисполнители муниципальной программы** | нет |
| **Участники муниципальной программы** | Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области;  Единая дежурно-диспетчерская служба городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский. |
| **Цели муниципальной программы** | Предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района Похвистневский, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций. |
| **Задачи муниципальной программы** | |  | | --- | | Организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб; | | обеспечение технического совершенствования Единой дежурно - диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский; | | повышение реагирования экстренных оперативных служб муниципального района Похвистневский и диспетчерских служб организаций и учреждений в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. | |
| **Стратегические показатели (индикаторы) муниципальной программы** | Время реагирования органов управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации, с 10 мин. до 5 мин. |
| **Подпрограммы с указанием целей и сроков реализации** | нет |
| **Этапы и сроки реализации муниципальной программы** | 2019 – 2023 годы. |
| **Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы** | Финансирование осуществляется за счет средств местного бюджета.  Общий объем финансирования Муниципальной программы составит **8 600 тыс. рублей**, в том числе:  в 2019 году – 1 800 тыс. рублей;  в 2020 году – 1 700 тыс. рублей;  в 2021 году – 1 700 тыс. рублей;  в 2022 году – 1 700 тыс. рублей;  в 2023 году – 1 700 тыс. рублей. |
| **Результаты реализации муниципальной программы** | Реализация мероприятий, предусмотренных программой будет способствовать:  - приведению обеспеченности и оснащенности Единой дежурно - диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский в соответствии с нормативными документами, регламентирующими деятельность Единой дежурно диспетчерской службы;   * уменьшению времени реагирования органов управления всех уровней при возникновении (угрозе) чрезвычайных ситуаций; * эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности, повышению слаженности их действий и уровня их информированности о сложившейся обстановке;   - своевременному информированию и координации всех звеньев управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Закона Самарской области от 09.12.2005 года № 219-ГД «О защите населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Соглашением между Главным управлением МЧС России по Самарской области, Государственным учреждением Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям», Администрацией городского округа Похвистнево Самарской области и Администрацей муниципального района Похвистневский Самарской области о создании единой дежурно-диспетчетчерской службы от 01.12.2010г. создана Единая дежурно - диспетчерская служба городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский Самарской области (далее ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский) с долей уставного капитала 50% городского округа Похвистнево Самарской области и 50% уставного капитала муниципального района Похвистневский Самарской области.

Деятельность ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский регламентирована Государственным стандартом РФ «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Общие положения. ГОСТ Р 22.7.01-2016», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. N 723-ст и «Положением о ЕДДС муниципального образования», утвержденным решением Правительственной комиссии по предупреждению чрезвычайных ситуаций от 28.08.2015 года № 7. Анализ повседневной деятельности ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский, её функционирование в условиях постоянного повышения рисков техногенных и природных происшествий, а так же требования указанных нормативно-правовых актов, приводят к необходимости проведения мероприятий по развитию и совершенствованию ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский.

ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский предназначена для приема сообщений об авариях, пожарах, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных происшествиях от населения и организаций, оперативного реагирования и управления поисково-спасательными, аварийно-спасательными и пожарными силами постоянной готовности, координации совместных действий ведомственных дежурно-диспетчерских служб в условиях чрезвычайных ситуаций.

Принципиальным отличием ЕДДС от других органов повседневного управления (оперативно-дежурных служб, пунктов управления, центров управления в кризисных ситуациях) является наличие в ее структуре оперативной дежурной смены, предназначенной для круглосуточного приема сообщений о чрезвычайных ситуациях от населения и организаций, их обработки и оперативного оповещения всех заинтересованных дежурно-диспетчерских служб, что позволяет обеспечить единое информационное пространство на уровне муниципального звена управления, повысить оперативность и эффективность реагирования на риски возникновения чрезвычайных ситуаций. Но, в настоящее время, основные информационные системы, содержащие учетную информацию о ключевых объектах управления находятся на начальной стадии развития. Не автоматизированы процедуры сбора и обработки информации, необходимой для планирования и определения целевых показателей деятельности органов власти, а также единая информационная система контроля их достижения.

Ежедневно в ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский поступает информация от граждан и организаций.

Причинами обращений являются:

* аварии, аварийные ситуации и инциденты на внутридомовых инженерных системах отопления, водоснабжения, канализации, электроснабжения, газоснабжения;
* аварии, аварийные ситуации на магистральных сетях отопления, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения;
* информация от взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб;
* информация о дорожно-транспортных происшествиях и нарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;
* информация о техногенных и природных пожарах.

В настоящее время в муниципальном районе Похвистневский созданы и функционируют диспетчерские службы противопожарной службы, аварийных служб ресурсоснабжающих и обслуживающих организаций, ведомственные и муниципальные службы (скорая помощь, полиция, служба газоснабжения и пр.), в том числе и ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский, взаимодействие между которыми осуществляется по телефонно-­проводной и радиосвязи. Проблемой взаимодействия диспетчерских служб района в настоящее время является: отсутствие объединенной информационной базы, обособленное функционирование диспетчерских служб района, отсутствие автоматизированных систем связи и передачи данных, следствием данной ситуации является отсутствие необходимой и подлинной информации в кратчайший срок, низкий уровень принятия решений. Также проблемой остается несовместимость программно­-технических решений, невозможность обмена данными между различными созданными государственными и муниципальными информационными системами.

На данном этапе ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский имеет городские телефонные номера: пожарная охрана - телефонный номер «01», «101»; скорая помощь - телефонный номер «03», «103»; полиция - телефонный номер «02», «102»; аварийная служба газа - телефонный номер «04», «104», выделенные для обращения граждан. Введена в промышленную эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112».

Выполнение намеченных в Программе мероприятий и осуществление своевременных финансовых вложений позволит создать достаточную материально- техническую базу для нормального функционирования ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский и системы «112», повысить оперативность совместных действий экстренных оперативных служб, снизить время реагирования, что позволит уменьшить безвозвратные потери населения в чрезвычайных ситуациях и снизить экономический ущерб.

На протяжении всего срока действия реализации Программы органами исполнительной власти, органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, органами управления МЧС России по Самарской области предполагается проведение активной разъяснительной работы среди населения об изменении статуса номеров экстренных служб и введении единого телефонного номера «112» в части приема сообщений от населения.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ (СТРАТЕГИЧЕСКИЕ) ПОКАЗАТЕЛИ, ЭТАПЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района Похвистневский, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб;

- обеспечение технического совершенствования ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский;

- повышение реагирования экстренных оперативных служб муниципального района Похвистневский и диспетчерских служб организаций и предприятий в случае угрозы и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение этих задач позволит осуществлять на территории муниципального района Похвистневский постоянный мониторинг оперативной обстановки, своевременно разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, управлять рисками, что является основой достижения цели Программы.

Целевыми индикаторами реализации Программы является «Время реагирования органов управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации, с 10 мин. до 5 мин».

Сроки реализации Программы с 2019 по 2023 годы.

1. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Заказчик Программы - Администрация муниципального района Похвистневский Самарской области определяет исполнителей Программы, согласовывает с ними сроки выполнения мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование выделенных средств, ежегодно уточняет целевые показатели и затраты, запрашивает у исполнителей отчеты о выполнении программных мероприятий.

Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация муниципального района Похвистневский.

1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

Общий объем финансирования Муниципальной программы составит 8 600 тыс. рублей, в том числе:

в 2019 году – 1 800 тыс. рублей;

в 2020 году – 1 700 тыс. рублей;

в 2021 году – 1 700 тыс. рублей;

в 2022 году – 1 700 тыс. рублей;

в 2023 году – 1 700 тыс. рублей.

1. КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Конечным результатом реализации муниципальной программы является:

1. Уменьшение времени реагирования органов управления всех уровней при возникновении (угрозе) ЧС на 5 мин.;

2. Эффективность взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности, повышение слаженности их действий, уровня их информированности о сложившейся обстановке;

3. Своевременное информирование и координация всех звеньев управления государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), а так же связь с населением;

4. Уменьшение количества погибших и пострадавших при авариях и ЧС техногенного и природного характера на 1,5 %;

5. Сокращение материального ущерба, причиненного ЧС, авариями техногенного и природного характера на 3 %.

1. МЕТОДИКА КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по двум направлениям:

1) оценка полноты финансирования (Q1) [(таблица 1)](#Par1007);

2) оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) [(таблица 2)](#Par1027).

1. Оценка полноты финансирования (Q1) рассчитывается как соотношение запланированного объема расходов на муниципальную программу и фактического объема расходов за отчетный период (с учетом экономии, образовавшейся в ходе реализации муниципальной программы).

Таблица 1

ШКАЛА ОЦЕНКИ ПОЛНОТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q1 | Оценка |
| 0,98 <= Q1 <= 1,02 | полное финансирование |
| 0,5 <= Q1 < 0,98 | неполное финансирование |
| 1,02 < Q1 <= 1,5 | увеличенное финансирование |
| Q1 < 0,5 | существенное недофинансирование |

2. Оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) рассчитывается как среднее арифметическое значение отношений фактически достигнутых значений и плановых значений целевых показателей муниципальной программы за отчетный период.

Таблица 2

ШКАЛА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ

ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q2 | Оценка |
| 0,95 <= Q2 <= 1,05 | высокая результативность |
| 0,7 <= Q2 < 0,95 | средняя результативность  (недовыполнение плана) |
| 1,05 < Q2 <= 1,3 | средняя результативность  (перевыполнение плана) |
| Q2 < 0,7 | низкая результативность  (существенное недовыполнение плана) |

3. Оценка эффективности реализации муниципальной программы в отчетном периоде осуществляется путем анализа полученных значений полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2).

В годовом отчете о ходе реализации муниципальной программы приводится значение оценки эффективности муниципальной программы (от 0 до 5), дается характеристика оценки (высокая эффективность, приемлемая эффективность, средняя эффективность, уровень эффективности ниже среднего, низкая эффективность, крайне низкая эффективность) и приводятся причины отклонений и предполагаемые дальнейшие действия в отношении оцениваемой муниципальной программы.

Приложение № 1

к муниципальной программе

«Совершенствование Единой

дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево

и муниципального района Похвистневский на 2019-2023»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

муниципальной программы муниципального района Похвистневский Самарской области «Совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский на 2019-2023»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *№*  п/п | | Мероприятия программы | Сроки  выпол­-  нения | Объемы финансирования по годам  (тыс. руб.) | | | | | | Исполнитель программы |
| Всего | в том числе | | | | |
| 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2022  год | 2023  год |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **1. Организации комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия**  **экстренных оперативных служб** | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Внесение изменений в нормативные, правовые акты Администрации муниципального района Похвистневский по вопросам местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. | | 2019 –  2023 г.г. | Средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий | | | | | | Отдел по делам ГО и ЧС Администрации муниципального района Похвистневский, ЕДДС городского округа Похвистнево и  муниципального района Похвистневский |
| 1.2 | Обучение персонала ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский на базе ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС | | 2019 –  2023 г.г. | Средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий | | | | | | Отдел по делам ГО и ЧС Администрации муниципального района Похвистневский, ЕДДС городского округа Похвистнево и  муниципального района Похвистневский |

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Совершенствование Единой

дежурно-диспетчерской службы

городского округа Похвистнево

и муниципального района Похвистневский на 2019-2023»

**Индикаторы и показатели,**

**характеризующие ежегодный ход и итоги реализации муниципальной программы**

**«Совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево**

**и муниципального района Похвистневский на 2019-2023»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица  измерения | | Значение индикатора (показателя) по годам | | | | | | | | | | | |
| 2018 год (оценка) | 2019  год | 2020  год | | 2021  год | | | 2022 год | | | 2023 год | |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | | 6 | 7 | | | 8 | | | 9 | |
| **1. Организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение**  **реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Совершенствование организации деятельности ЕДДС  городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский, разработка и обновление  документов оперативной службы | % | | 80 | 100 | | 100 | | 100 | | 100 | | | 100 | |
| 1.2. | Количество занятий и тренировок с персоналом  дежурных смен ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский | ед. | | 24 | 36 | | 36 | | 36 | | 100 | | | 100 | |
| **2. Обеспечение технического совершенствования Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский** | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Программно-техническое обеспечение рабочего места начальника ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский | ед. | | 0 | 1 | | 1 | | 1 | | 1 | | | 1 |
| 2.2 | Программно-техническое обеспечение рабочих мест дежурных диспетчеров ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский | ед. | | 1 | 1 | | 2 | | 2 | 2 | | | 2 | |
| 2.3 | Количество прямых линий связи с социально-значимыми объектами района | ед. | | 2 | 2 | | 3 | | 3 | 3 | | | 3 | |
| 3. **Повышение реагирования экстренных оперативных служб муниципального района Похвистневский и диспетчерских служб организаций и предприятий в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Количество ежегодных обращений в ЕДДС городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский | | ед. | 1800 | 2200 | | 2500 | | 2500 | | | 2500 | | 2500 |
| 3.2 | Время реагирования органов управления при возникновении (угрозе) чрезвычайной ситуации | | мин. | 20 | 15 | | 15 | | 10 | | | 10 | | 10 |

Приложение № 3

к муниципальной программе

«Совершенствование Единой

дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево

и муниципального района Похвистневский на 2019-2023»

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы муниципального района Похвистневский Самарской области «Совершенствование Единой дежурно-диспетчерской службы городского округа Похвистнево и муниципального района Похвистневский на 2019-2023»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Направления финансирования | Предполагаемы объемы финансирования Программы, в том числе по годам | | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Всего на реализацию программы, в т.ч. | 1 800 | 1 700 | 1 700 | 1 700 | 1 700 |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  | - бюджет района | 1 800 | 1 700 | 1 700 | 1 700 | 1 700 |
|  |  |  |  |  |  |  |