УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

муниципального района Похвистневский

Самарской области

от 29.12.2018 №1110

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ПОХВИСТНЕВСКИЙ» на 2018-2022г.г.**

(далее - муниципальная программа)

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | - | «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Похвистневский» на 2018-2022 годы. |
| Дата принятия решения о разработке муниципальной программы | - | Март 2018 года.  О внесении изменений – ноябрь 2018г. |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | - | Отдел экономики и реформ |
| Соисполнители муниципальной программы | - | Финансовое управление, Комитет по управлению муниципальным имуществом, Похвистневское управление развитие АПК, НП «Содействие» |
| Участники муниципальной программы | - | Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории муниципального района Похвистневский |
| Цель муниципальной программы | - | обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Похвистневский. |
| Задачи муниципальной программы | -  -  -  -  -  -  -  - | развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике района;  обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;  оказание содействия субъектам малого предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);  увеличение налогооблагаемой базы для бюджета района;  развитие систем финансово-кредитной поддержки в приоритетных направлениях развития малого и среднего предпринимательства;  развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  развитие форм имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства;  организация и проведение обучающих семинаров для представителей малого и среднего предпринимательства. |
| Стратегические показатели (индикаторы) муниципальной программы | - | - доля численности работников малых и средних предприятий в общей численности работников всех предприятий и организаций;  - оборот малых предприятий;  - количество малых и средних предприятий на 10 тыс.человек населения района;  - объем поступлений на территории района единого налога на вмененный доход, а также налога на доходы физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей. |
| Планы мероприятий с указание сроков реализации | - | Приложение 1 |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | - | Реализацию Программы предполагается осуществить в течение 2018 - 2022 г.г. |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы | - | Общий объем финансирования 2018 – 2022г.г.- 3768,1 тыс. руб.;  в т.ч. по годам:  2018г. – 660,1 тыс. руб.;  2019г. - 777 тыс. руб;  2020г. – 777 тыс.руб.;  2021г. – 777 тыс.руб.;  2022г. - 777 тыс.руб. |
| Результаты реализации муниципальной программы | –  -  -  -  -  -  -  -  - | Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района;  увеличение доли продукции субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме произведенной продукции всеми предприятиями района;  увеличение налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства;  развитие негосударственной системы поддержки малого и среднего предпринимательства;  развитие системы финансово- кредитной поддержки в приоритетных направлениях развития малого и среднего предпринимательства;  информационная поддержка малого и среднего предпринимательства;  увеличение количества работников малых предприятий и доли населения, работающего в малом и среднем предпринимательстве;  повышение эффективности взаимодействия малого и среднего предпринимательства с хозяйствующими субъектами других районов;  насыщение товарных рынков конкурентоспособной продукцией и услугами местного производства. |

**1. Характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы.**

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов формирования конкурентной среды в экономике района. Развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни. Наличие у малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе. Развитие малого и среднего предпринимательства способствует увеличению доходной части бюджета района.

В настоящее время в районе в сфере предпринимательства занято 112 малых и средних предприятий.

По состоянию на 01.01.2018 года на территории района зарегистрированы 450 индивидуальных предпринимателя. В 2017 году в малом и среднем бизнесе работало 1174 человека. Основная доля работников занята в сельском хозяйстве – 61,6% к общей численности, в торговле – 16,4%, в промышленности - 22%. Планируется дальнейшее увеличение численности работников, занятых на малых предприятиях, к 2022 году до 1250-1300 человек в зависимости от варианта прогноза.

Большая часть малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, работающих на территории района, является плательщиками ЕНВД, 100% от которого поступает в доходную часть бюджета района. За 2017 г. в бюджет района поступило единого налога от применения специальных режимов налогообложения 4031,6 тыс. руб.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения за 2017 год составил 661,3тыс.руб.

Организовывается участие представителей малого и среднего предпринимательства в выставках, ярмарках, праздниках на территории сельских поселений района и соседних районах и городах, что помогает малому и среднему предпринимательству в реализации товаров и услуг, установлению связей с другими предприятиями и организациями района, области и др. регионов.

Администрация района предоставляет информационно-консультационную помощь, организационную помощь в проведении обучающих семинаров совместно с ГКУСО «ИКАСО» для субъектов малого и среднего предпринимательства как по актуальным проблемам нормативно-правового обеспечения, так и по другим вопросам предпринимательской деятельности.

За 2017г. оказана информационно-консультационная помощь 130 субъектам малого и среднего предпринимательства, проведено 15 семинаров по программам «Начинающий фермер» и «Семейная животноводческая ферма». Предоставлено субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям через Похвистневское АПК на сумму 21,1 млн. руб.

Все перечисленные мероприятия Администрации района направлены на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Похвистневский.

Использование программного метода управления для решения задач развития и поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечивает активное воздействие на всю предпринимательскую среду посредством целевых установок и взаимосвязанного использования различных экономических, правовых и иных механизмов, что позволит сосредоточить усилия на достижение приоритетных целей социально- экономического развития района.

В целях координации деятельности и содействия развитию малого и среднего предпринимательства в районе создан Совет по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, проводятся постоянные консультации субъектов малого и среднего предпринимательства, обучающиеся семинары, утвержден и размещен на официальном сайте Администрации района перечень целевого муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства на территории района.

Проведение эффективной последовательной политики в вопросах поддержки и развития предпринимательства, решение его проблем позволит стать малому бизнесу движущей силой экономического роста муниципального района Похвистневский и повысит благосостояние сельского населения.

При реализации муниципальной программы могут возникнуть риски, связанные с изменениями законодательства Российской Федерации и Самарской области, приоритетов государственной политики Российской Федерации, принципов регулирования межбюджетных отношений в части финансирования муниципальных программ и с недофинансированием муниципальной программы. Также риски могут возникнуть по причине неэффективного взаимодействия исполнителей и участников муниципальной программы, недостатков в управлении муниципальной программой, недостаточного уровня профессиональной компетентности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях минимизации рисков в процессе реализации муниципальной программы предусматриваются:

- осуществление эффективного управления;

- регулярный анализ реализации мероприятий муниципальной программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленной цели, изменений во внешней среде;

- разработка дополнительных мероприятий.

**2. Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы.**

Основной целью муниципальной программы является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Похвистневский:

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике района;

обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

- оказание содействия субъектам малого предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

- увеличение налогооблагаемой базы для бюджета района;

- развитие систем финансово-кредитной поддержки в приоритетных направлениях развития малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- развитие форм имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- организация и проведение обучающих семинаров для представителей малого и среднего предпринимательства.

Решения этих задач можно добиться в том числе:

- увеличением доли продукции субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме произведенной продукции всеми предприятиями района;

- привлечением инвестиций в сектор малого и среднего предпринимательства;

- повышением эффективности взаимодействия малого и среднего предпринимательства с хозяйствующими субъектами других районов.

**Стратегические показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | Доля численности работников малых и средних предприятий в общей численности работников всех предприятий |
| 2 | Оборот малых предприятий |
| 3 | Количество малых и средних предприятий на 1 тыс. человек населения |
| 4 | Объем поступлений на территории района единого налога на вмененный доход и налога на доходы физ. лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей |

Приоритетными направлениями развития малого и среднего предпринимательства в районе являются:

- развитие сельского хозяйства;

- создание и развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции;

- создание и развитие предприятий по производству промышленной продукции и продуктов питания;

- развитие предприятий бытового обслуживания населения (химчистка, ремонт обуви, ремонт бытовой техники, парикмахерские);

- создание на территории района условий для осуществления туристической деятельности;

- развитие сети точек общественного питания;

- развертывание производства сувениров, в том числе с использованием национальных фольклорных традиций местного населения, а также керамических и фаянсовых изделий.

Увеличение значений данных показателей будет свидетельствовать об актуальности и эффективности муниципальной программы.

Значения стратегических показателей (индикаторов) приведены в приложении 2 к муниципальной программе.

Досрочное прекращение реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Решение об этом принимается в случае отсутствия финансирования мероприятий муниципальной программы, а также иных факторов, связанных с невозможностью достижения цели и задач муниципальной программы.

**3. План мероприятий по выполнению муниципальной программы.**

**Сроки реализации муниципальной программы.**

Реализация муниципальной программы запланирована на период 2018 – 2022 годы.

План мероприятий приведен в приложении № 1.

Реализация муниципальной программы строится на принципах партнерства, разграничения полномочий и ответственности исполнителей и участников муниципальной программы.

**3.1. Перечень программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий состоит из следующих разделов:

**3.1.1. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства**

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства на территории района представлена:

- МУП «Фонд содействия развития АПК»;

- Советом по содействию развития малого и среднего предпринимательства, утвержденным Постановлением Главы района №412 от 26.05.2016г;

- отделом экономики и реформ Администрации муниципального района Похвистневский;

- комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский.

Целью их деятельности является:

предоставление информационно-консультационной помощи и привлечение бюджетных и иных источников финансовых ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов;

организация и проведение обучающих семинаров совместно с Информационно-консалтинговым агентством Самарской области для субъектов малого и среднего предпринимательства как по актуальным проблемам нормативно-правового обеспечения, так и по другим вопросам предпринимательской деятельности.

**3.1.2**. **Развитие системы информационной поддержки субъектов**

**малого и среднего предпринимательства**

В целях формирования положительного образа малого и среднего предпринимательства в разделе предусмотрены мероприятия по пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности, по информационной поддержке через средства массовой информации, проведение семинаров с представителями малого и среднего предпринимательства, информационно-консультационная помощь совместно с областным государственным учреждением «Самара-Арис» и государственным учреждением «Информационно-консалтинговое агентство Самарской области».

Значимым событием в сфере предпринимательства, направленным на пропаганду предпринимательства, является проведение 26 мая профессионального праздника – Дня российского предпринимательства.

Участие представителей малого и среднего предпринимательства в выставках, ярмарках поможет малому и среднему предпринимательству в реализации товаров и услуг, установлению связей с другими предприятиями и организациями района, области и др. регионов.

Действенным вкладом Администрации района в развитие малого и среднего предпринимательства является выделение свободных площадей для организации деятельности, предоставление информации по имеющимся свободным площадям на территории района и размещение данной информации по имеющимся свободным площадям на территории района, перечня целевого муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и перечня инвестиционных проектов на официальном сайте муниципального района Похвистневский; выделение субъектам малого и среднего предпринимательства земельных участков для осуществления своей деятельности.

Основным направлением оказания помощи субъектам малого и среднего предпринимательства является предоставление субсидий в пределах средств районного бюджета на следующие цели:

1) на компенсацию части затрат на приобретение основных средств;

2) на возмещение части затрат в связи с открытием новых рабочих мест и увеличением штатных единиц;

3) на возмещение части затрат связанных с регистрацией юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности.

* + 1. **Правовая поддержка**

Созданный Совет по содействию развития малого и среднего предпринимательства обеспечивает взаимодействие Администрации района и субъектов малого и среднего предпринимательства с целью согласованных совместных действий в области социальной и правовой защиты работников малого и среднего предпринимательства.

Правовая поддержка осуществляется в следующих формах:

- организация и проведение круглых столов, встреч с субъектами малого и среднего предпринимательства, которые способствуют выявлению несовершенства законодательных и нормативных актов, предоставляют возможность обсуждения и формирования предложений по их изменению;

- организация консультаций по вопросам налогообложения, регистрации, трудовым и иным правоотношениям;

- оказание юридической помощи в подготовке;

- учредительных документов;

- нормативно-правовых документов.

**3.1.4 Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства**

Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в виде передачи во владение и (или) пользование на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях муниципального имущества, включенного в утвержденный перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень). При этом указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Передача во владение и (или) пользование муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Основной целью этих мероприятий является обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления в аренду муниципального имущества.

Информация о свободных зданиях и помещениях муниципальной собственности размещена на официальном сайте муниципального района Похвистневский в сети Интернет.

**4. Объемы и источники финансирования мероприятий муниципальной программы**

Общий объем финансирования за счет средств бюджета района на 2018 – 2022 г.г. планируется в размере 3768,1 тыс. руб.;

в т.ч. по годам:

2018г. – 660,1 тыс. руб.;

2019г. – 777 тыс. руб.;

2020г. – 777 тыс. руб.;

2021г. – 777 тыс. руб.;

2022г. - 777 тыс. руб.

**6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации муниципальной программы**

Для оценки социально-экономической эффективности муниципальной программы ежегодно готовится годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы, который содержит:

- анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы;

- результаты, достигнутые за отчетный период;

- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

- перечень мероприятий, выполненных и не выполненных в установленные сроки;

- информацию о необходимости прекращения или об изменении в муниципальной Программе ответственным исполнителем.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по двум направлениям:

1) оценка полноты финансирования (Q1) [(таблица 1)](#Par1007);

2) оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) [(таблица 2)](#Par1027).

1. Оценка полноты финансирования (Q1) рассчитывается как соотношение запланированного объема расходов на муниципальную программу и фактического объема расходов за отчетный период (с учетом экономии, образовавшейся в ходе реализации муниципальной программы).

Таблица 1

ШКАЛА ОЦЕНКИ ПОЛНОТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q1 | Оценка |
| 0,98 <= Q1 <= 1,02 | полное финансирование |
| 0,5 <= Q1 < 0,98 | неполное финансирование |
| 1,02 < Q1 <= 1,5 | увеличенное финансирование |
| Q1 < 0,5 | существенное недофинансирование |

2. Оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) рассчитывается как среднее арифметическое значение отношений фактически достигнутых значений и плановых значений целевых показателей муниципальной программы за отчетный период.

Таблица 2

ШКАЛА ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ

ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

|  |  |
| --- | --- |
| Значение Q2 | Оценка |
| 0,95 <= Q2 <= 1,05 | высокая результативность |
| 0,7 <= Q2 < 0,95 | средняя результативность (недовыполнение плана) |
| 1,05 < Q2 <= 1,3 | средняя результативность (перевыполнение плана) |
| Q2 < 0,7 | низкая результативность (существенное недовыполнение плана) |

3. Оценка эффективности реализации муниципальной программы в отчетном периоде осуществляется путем анализа полученных значений полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2).

В годовом отчете о ходе реализации муниципальной программы приводится значение оценки эффективности муниципальной программы (от 0 до 5), дается характеристика оценки (высокая эффективность, приемлемая эффективность, средняя эффективность, уровень эффективности ниже среднего, низкая эффективность, крайне низкая эффективность) и приводятся причины отклонений и предполагаемые дальнейшие действия в отношении оцениваемой муниципальной программы.

7. **Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

Реализация мероприятий муниципальной программы должна обеспечить среднегодовое увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства.

Муниципальная программа позволит создать благоприятные условия:

- для развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

- для увеличения доли продукции субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме произведенной продукции всеми предприятиями района;

- для увеличения налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства;

- для развития негосударственной системы поддержки малого и среднего предпринимательства;

- для развития системы финансово-кредитной поддержки в приоритетных направлениях развития малого и среднего предпринимательства;

- для информационной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- для увеличения количества работников малых предприятий и доли населения, работающего в малом и среднем предпринимательстве;

- для насыщения товарных рынков конкурентоспособной продукцией и услугами местного производств.

Приложение 2

к муниципальной программе «Развитие малого и среднего

предпринимательства в муниципальном районе

Похвистневский» на 2018-2022 годы

Перечень стратегических показателей (индикаторов)

муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование цели, стратегического показателя (индикатора) | Единица измерения | Значение стратегического показателя (индикатора) по годам | | | | | |
| Отчет 2017 | Оценка 2018 | Плановый период (прогноз) | | | |
| 2019 | 2020 | 2020 | 2022 |
| 1 | Цель - обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Похвистневский | | | | | | | |
| 2 | Стратегический показатель 1.  Доля численности работников малых и средних предприятий в общей численности работников всех предприятий | % | 25,5 | 25,5 | 25,6 | 25,7 | 25,8 | 25,9 |
| 3 | Стратегический показатель 2.  Оборот малых предприятий | млн.руб. | 1430,3 | 1391,7 | 1412,6 | 1433,8 | 1455,3 | 1477,1 |
| 4 | Стратегический показатель 3.  Количество малых и средних предприятий на 10 тыс. человек населения | Ед. | 184 | 185 | 185 | 186 | 186 | 187 |
| 5 | Стратегический показатель 4.  Объем поступлений на территории района единого налога на вмененный доход и налога на доходы физ. лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей | млн.руб. | 4,0 | 4,6 | 4,8 | 5 | 5 | 5 |