УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

муниципального района Похвистневский

Самарской области

От 29.12.2018 № 1098

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОХВИСТНЕВСКИЙ» НА 2018-2022 гг.**

Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Развитие культуры муниципального района Похвистневский» на 2018-2022 гг. |
| Дата принятия решения о разработке муниципальной программы | 17.07. 2017года |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Муниципальное бюджетное учреждение «Управление культуры муниципального района Похвистневский  Самарской области» |
| Соисполнители муниципальной программы | отсутствуют |
| Участники муниципальной программы | Государственное бюджетное учреждение Самарской области «Центр социального обслуживания муниципального района Похвистневский»;  Муниципальное казенное учреждение «Управление по вопросам семьи, опеки и попечительства муниципального района Похвистневский Самарской области»;  Государственное казенное учреждение Самарской области «Главное управление социальной защиты населения Северо-Восточного Округа» «Управление по муниципальному району Похвистневский»;  Муниципальное бюджетное учреждение «Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике муниципального района Похвистневский»;  Отдел ЗАГС муниципального района Похвистневский управления ЗАГС Самарской области (по согласованию);  Образовательные учреждения района;  Администрации сельских поселений |
| Цели муниципальной программы | - повышение качества и доступности услуг в сфере культуры на территории муниципального района Похвистневский |
| Задачи муниципальной программы | - создание условий для организации досуга населения на территории муниципального района Похвистневский;  - формирование положительного имиджа муниципального района Похвистневский и создание условий для осуществления культурного обмена;  - укрепление кадрового потенциала в сфере культуры;  - организация библиотечного обслуживания и комплектование библиотечных фондов;  - укрепление материально-технической базы учреждений культуры;  - создание условий для сохранения традиционной народной культуры, развитие любительского народного творчества  - разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение [правил пожарной безопасности](http://docs.cntd.ru/document/902344800) работниками муниципальных учреждений, в том числе обеспечение пожарной безопасности зданий с массовым пребыванием людей и внедрение новых технологий в области противопожарной подготовки работников учреждений. |
| Стратегические показатели (индикаторы) муниципальной программы | - увеличение количества участников культурно-массовых мероприятий, человек;  - увеличение количества посещений пользователей библиотек, человек;  - увеличение количества новых поступлений в библиотечный фонд, экземпляров;  - увеличение количества проведенных мероприятий, единиц;  - сохранение количества клубных формирований, единиц;  - увеличение числа участников клубных формирований, человек;  - сохранение количества коллективов, имеющих звание «народный», «образцовый», «заслуженный коллектив народного творчества», единиц;  - обеспечение пожарной безопасности зданий с массовым пребыванием людей;  - Снижение материальных потерь от пожаров. |
| Подпрограммы с указанием целей и сроков реализации | 1. «Обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в сфере культуры»   Цель – Обеспечение доступности культурных благ для всех групп населения, достижение более высокого качественного уровня культурного обслуживания, а также укрепление материально-технической базы учреждений культуры.  Срок – 2018 – 2022 годы   1. «Организация и проведение социально-значимых мероприятий в сфере культуры»   Цель – создание условий для организации досуга населения, а также формирование положительного имиджа муниципального района Похвистневский.  Срок – 2018 – 2022 годы  3. «Противопожарные мероприятия учреждений культуры муниципального района Похвистневский Самарской области»   1. Цель – Создание безопасных условий для посещения гражданами учреждений культуры Похвистневского района.   Срок – 2018 – 2022 годы |
| Иные программы с указанием целей и сроков реализации | отсутствуют |
| Планы мероприятий с указанием сроков реализации | С целью обеспечения комплексного решения задач Муниципальной программы и реализации запланированных мероприятий в структуру Муниципальной программы включены три подпрограммы, в которой указаны сроки реализации.  «Обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в сфере культуры» (далее – Подпрограмма 1);  «Организация и проведение социально-значимых мероприятий в сфере культуры» (далее – Подпрограмма 2);  Противопожарные мероприятия учреждений культуры муниципального района Похвистневский Самарской области» на 2018 – 2022гг. (далее – Подпрограмма 3). |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | реализация Программы рассчитана на период с 2018 по 2022 годы.  Начало реализации Программы: 01.01.2018.  Окончание реализации Программы: 31.12.2022. Реализация Программы не предусматривает выделение этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы | Объем средств на реализацию муниципальной программы составит **383 658,6 тыс. рублей:**  **2018** - **73 353,2 тыс. рублей**, в том числе:  - средства муниципального бюджета – 70 435,0тыс. руб. в том числе формируемые за счет субсидий областного бюджета – 27 087,2 тыс. руб.  - средства от иной приносящей доход деятельности –  2 327,1 тыс. руб.;  - спонсорские средства – 591,1 тыс. руб.  **2019** - **77 320,5 тыс. рублей**, в том числе:  - средства муниципального бюджета – 74 113,5тыс. руб. в том числе формируемые за счет субсидий областного бюджета – 31 266 тыс. руб.  - средства от иной приносящей доход деятельности –  3 207 тыс. руб.;  - спонсорские средства – 0 тыс. руб.  **2020** - **74 629,9 тыс. рублей**, в том числе:  - средства муниципального бюджета – 71 294,7тыс. руб. в том числе формируемые за счет субсидий областного бюджета – 33 370,0 тыс. руб.  - средства от иной приносящей доход деятельности –  3 335,2 тыс. руб.;  - спонсорские средства –0 тыс. руб.  **2021** - **78 495,0 тыс. рублей**, в том числе:  - средства муниципального бюджета – 74 996,9тыс. руб. в том числе формируемые за счет субсидий областного бюджета – 36 118 тыс. руб.  - средства от иной приносящей доход деятельности –  3 498,1 тыс. руб.;  - спонсорские средства –0 тыс. руб.  **2022** - **79 860,0 тыс. рублей**, в том числе:  - средства муниципального бюджета – 76 361,9 тыс. руб. в том числе формируемые за счет субсидий областного бюджета – 36 118,0 тыс. руб.  - средства от иной приносящей доход деятельности –  3 498,1 тыс. руб.;  - спонсорские средства –0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | реализация Муниципальной программы позволит:  - создать условия для организации досуга населения на территории муниципального района Похвистневский и повышения качества оказания муниципальных услуг в сфере культуры;  - укрепить материально-техническую базу учреждений культуры;  - создать условия для сохранения традиционной народной культуры, развитие любительского народного творчества;  - увеличить охват населения участвующих в культурно-массовых мероприятиях;  - увеличить уровень обновляемости фондов муниципальных библиотек;  - увеличить число пользователей библиотек;  - повысить уровень противопожарной безопасности в учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере культуры. |

1. **Характеристика и анализ текущего состояния, основные проблемы**

**в сфере развития культуры**

Культура играет важную роль в социально-экономическом развитии района, формировании духовно-нравственного аспекта личности, обеспечении достойного уровня и качества жизни населения.

Услуги культуры в муниципальном районе Похвистневский предоставляют 60 учреждений, в том числе 30 культурно – досуговых учреждений, 2 передвижных автоклуба, 27 библиотек и детская школа искусств со статусом юридического лица. В 2018 году специалисты КДУ (культурно - досуговых учреждений) работали в самых различных направлениях – это расширение сферы услуг, создание благоприятных условий для развития новых творческих идей, способностей, обмен опытом проведения мероприятий различных по форме и содержанию, возрождение, сохранение и развитие декоративно – прикладного творчества, фольклорного пения, театрального искусства, хорового и вокального пения. В целом в районе за истекший 2018 год всего проведено 4326 мероприятий, с числом присутствующих 396253 человека. В том числе для детей и подростков 1023 мероприятия, с числом присутствующих 40319 человек, для молодежи 1929 мероприятий, с числом присутствующих70140 человек. Количество платных мероприятий составило 1740, с числом присутствующих 59612 человек. Так же в КДУ района работают 308 клубных формирований с числом участников 3194 человека, в том числе детских 149 клубных формирований, количество участников 1320 человек, для молодежи 41 клубное формирование, участников 450 человек.

В муниципальном районе Похвистневский 8 коллективов носят звание «Народный». Это народный ансамбль «Раздолье» (РДК), народный ансамбль «Калинушка» (Малотолкайский ЦСДК), народный чувашский ансамбль песни и танца «Терегель» (Рысайкинский СДК), народный ансамбль мордовской песни «Ялгат» (Подбельский ДК «Родник»), народный ансамбль «Калейдоскоп» (Подбельский ДК «Родник»), народный ансамбль чувашской песни «Асамат» (Среднеаверкинский ЦСДК), народный чувашский театр «Стюхаль» (Стюхинский СДК), народный детский ансамбль «Денница» (РДК).

В современных условиях роль государственной и муниципальной политики в сфере культуры возрастает и усложняется. С одной стороны, органы государственной власти и органы местного самоуправления должны предоставлять каждому человеку свободу выбора, возможность творчества и самовыражения, обеспечивать равный доступ всех граждан к культурным ценностям и ресурсам, а с другой - идеологически формировать приоритетные направления личностного выбора, контролировать возможные отклонения, несущие в себе деструктивное начало. В этой связи все более осознается необходимость в формировании потребностей населения в уникальных культурных продуктах, позволяющих поддерживать высокий уровень интеллектуального и культурного развития личности. Одна из важнейших задач органов управления культурой заключается в том, чтобы предлагать, стимулировать и поддерживать производство уникального культурного продукта.

С учетом высокой социальной значимости проводимых мероприятий, а также принимая во внимание объемы затрат, требуемые на их реализацию, становится очевидной потребность в поддержке культурных инициатив за счет бюджета муниципального района Похвистневский и в дальнейшем.

Основной проблемой, тормозящей поступательное развитие отрасли, продолжает оставаться несоответствие материально-технического состояния и оснащенности учреждений культуры современным нормам и требованиям, а также изменившимся социокультурным ориентациям населения. Реализация конституционного права граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям должна иметь соответствующее материально-техническое обеспечение.

Самодеятельные коллективы района нуждаются в финансовой поддержке по участию в фестивалях и конкурсах, обновлению сценических костюмов, приобретении инструментов.

Современное общество предъявляет новые требования к компетенции сотрудников учреждений сферы культуры. В настоящее время работник культуры должен обладать не только пониманием специфики сохранения культурного наследия, знанием способов и форм обеспечения доступа к культурным ценностям, но и обладать навыками универсального специалиста (экономиста, юриста, менеджера, маркетолога и т.д.), способного практически применить инновационные технологии проектной деятельности на местах. Это актуализирует потребность в совершенствовании системы переподготовки и повышения квалификации работников сферы культуры муниципального района Похвистневский.

В последние годы в мировой и отечественной культуре произошли принципиальные изменения, связанные с внедрением новых технических средств коммуникации и возникновением на их основе новых социокультурных связей и взаимодействий. Многоканальное цифровое телевидение, сеть Интернет, мобильная телефония, разного рода устройства (гаджеты) в корне трансформировали культурную жизнь в первую очередь молодого поколения в городе и селе.

Ухудшение ассортимента и качества предоставляемых культурно-досуговых услуг соседствует с устаревшими применяемыми технологиями и формами работы, ухудшением материально-технического оснащения (так, аудио- и видеоаппаратура, которую используют культурно-досуговые учреждения, во многих случаях хуже имеющейся у граждан в личном пользовании).

Главной проблемой является недостаток средств на проведение не только текущих, но и противоаварийных, ремонтных работ.

Решение обозначенных проблем возможно осуществить программно-целевым методом, который дает возможность прогнозировать и оценивать результаты работы, эффективно расходовать финансовые ресурсы и координировать деятельность различных учреждений культуры.

Библиотечным обслуживанием в районе занимаются 27 библиотек:

1 – Центральная районная библиотека

1 – Подбельская детская районная библиотека

25 – сельские филиалы

32 – число пунктов вне стационарного обслуживания

Охват библиотечным обслуживанием в м.р. Похвистневский составляет 66 % (2017–66%). Среднее число жителей на одну библиотеку 1080 чел. (в 2017 г. – 1080 чел.)

В каждом населенном пункте, численностью от 300 человек функционирует стационарная библиотека. Для обслуживания населенных пунктов, с количеством жителей менее 300 человек, организованы внестационарные пункты выдачи.

На конец отчетного периода ЦБС выполнила муниципальное задание в полном объеме: количество читателей – 18598, посещений – 164065, книговыдача – 447739.

В соответствии с рекомендациями ИФЛА/ЮНЕСКО международный стандарт по комплектованию библиотечных фондов должен составлять не менее 250 экземпляров новых книг на одну тысячу жителей. Достигнуть рекомендованного норматива ежегодного поступления в фонды библиотек муниципального района Похвистневский в последние годы не удается.

В 2018 году в библиотеки ЦБС поступило 4288 экз. книг и журналов, это на 1214 экз. больше чем в 2017 году (в 2017 году – 3074 экз.). На 1000 жителей в 2018 году поступило153 экз., что составило 61% . Это на 97 экз. меньше нормы.

Насущной проблемой библиотечного дела в муниципальном районе Похвистневский является сохранение библиотечных фондов, а также комплектование фондов документами на различных носителях информации. Ежегодное финансирование не в полной мере удовлетворяет потребность библиотек в приобретении новых изданий. Основное пополнение фонда произошло благодаря пожертвованиям. Всего поступило 1308 экз. на сумму 83459,59 руб. В это число входят пожертвованные книги от населения, от Самарской областной научной библиотеки, от местных авторов.

При реализации программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные риски.

Финансовые риски. Отсутствие или недостаточное финансирование мероприятий Муниципальной программы может привести к тому, что показатели Муниципальной программы не будут достигнуты в полном объеме и, как следствие, снизится уровень удовлетворенности населения Похвистневского района услугами культуры.

Способами ограничения финансовых рисков выступают ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в том числе в зависимости от достигнутых результатов; определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение внебюджетного финансирования.

Правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и региональном законодательстве в сфере культуры.

Административные риски связаны с неэффективным управлением муниципальной программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отраслью культуры, нарушение планируемых сроков реализации муниципальной программы, невыполнение ее задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы; ежегодный анализ результативности реализации муниципальной программы; повышение эффективности взаимодействия участников реализации муниципальной программы; своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

Кадровые риски обусловлены дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры, а также старением кадров, что снижает эффективность работы учреждений культуры и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством повышения уровня оплаты труда работников культуры, обеспечения притока в отрасль молодых специалистов, повышения квалификации имеющихся специалистов.

Реализация муниципальной программы позволит совершенствовать деятельность учреждений культуры муниципального образования, обеспечить конституционные права граждан в свободном доступе к культурным ценностям и информации через улучшение условий для пользования учреждениями культуры, увеличить возможность получения и использования гражданами культурных ценностей и благ, создать условия для повышения качества жизни населения района.

**Раздел 2. Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной подпрограммы.**

Целью муниципальной программы является повышение качества и доступности услуг в сфере культуры на территории муниципального района Похвистневский.

Комплексная реализация поставленной цели требует решения следующих задач:

- увеличить количество участников культурно-массовых мероприятий за 2018-2022гг. на 29,1% по сравнению с 2017г.

- увеличить количество посещений пользователей библиотек за 2018-2022гг. на 6% по сравнению с 2017г.

- увеличить уровнь обновляемости фондов библиотек муниципального района Похвистневский к 2022гг. на 9% по сравнению с 2017г.

- сохранить количество клубных формирований;

- увеличить число участников клубных формирований за 2018-2022гг. на 5,4% по сравнению с 2017г.

- сформировать положительный имидж муниципального района Похвистневский, сохранить количество коллективов, имеющих звание «народный», «образцовый», «заслуженный коллектив народного творчества»;

- создать условия для организации досуга населения на территории муниципального района Похвистневский;

- укрепить кадровый потенциал в сфере культуры;

- укрепить материально-техническую базу учреждений культуры;

- создать условия для сохранения традиционной народной культуры, развитие любительского народного творчества;

- создать безопасные условия для посещения гражданами учреждений культуры Похвистневского района.

- Сократить число пожаров в учреждениях культуры на 100%.

- Снизить материальные потери от пожаров на 100%.

Для оценки хода реализации Муниципальной программы предусмотрена система целевых индикаторов и показателей. Сведения о целевых индикаторах и показателях приведены в Приложении №1 Муниципальной программы.

# Раздел 3. План мероприятий по выполнению муниципальной программы

С целью обеспечения комплексного решения задач Муниципальной программы и реализации запланированных мероприятий в структуру Муниципальной программы включены три подпрограммы:

«Обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в сфере культуры» (далее Подпрограмма 1);

«Организация и проведение социально-значимых мероприятий в сфере культуры» (далее – Подпрограмма 2);

Противопожарные мероприятия учреждений культуры муниципального района Похвистневский Самарской области» на 2018 – 2022гг. (далее – Подпрограмма 3).

План мероприятий будет способствовать реализации комплекса основных мероприятий, включенных в подпрограммы, и направлен на достижение цели муниципальной программы. Перечень основных мероприятий с указанием сроков реализации изложены в Приложении №2.

МБУ «Управление культуры муниципального района Похвистневский Самарской области» в ходе реализации муниципальной программы осуществляет следующие функции:

- осуществляет текущее управление реализацией муниципальной программы;

- обеспечивает разработку, реализацию и утверждение муниципальной программы, внесение изменений в муниципальную программу;

- обеспечивает достижение целей и задач, предусмотренных муниципальной программой, утвержденных значений целевых показателей;

- осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы;

- формирует отчеты о реализации муниципальной программы;

- обеспечивает эффективное использование средств местного бюджета, выделяемых на реализацию муниципальной программы;

- осуществляет функции муниципального заказчика товаров, работ, услуг, приобретение, выполнение или оказание которых необходимо для реализации муниципальной программы;

- осуществляет полномочия главного распорядителя средств местного бюджета, предусмотренных на реализацию муниципальной программы;

- осуществляет взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Самарской области по вопросам получения субсидий из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Самарской области, а также сбор, обобщение и анализ отчетности о выполнении мероприятий, на реализацию которых направлены субсидии из областного бюджета и средства местного бюджета.

- осуществляет иные полномочия, установленные Муниципальной программы.

Оценка реализации Муниципальной программы проводится предварительно и по итогам завершения финансового года. Итоговая оценка реализации Муниципальной программы проводится по завершению периода ее действия.

**Раздел 4. Этапы и сроки реализации Муниципально**й **программы**

Муниципальная программа реализуется с 2018 по 2022 годы, выделение отдельных этапов реализации муниципальной программы не предусматривается.

**Раздел 5. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется за счет средств муниципального бюджета, в том числе средства формируемые за счет субсидий областного бюджета, средства от иной приносящей доход деятельности и спонсорских средств.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет **383 658,6 тыс. рублей.** Источники финансирования приведены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Всего | Планируемый объем финансирования по годам, тыс. рублей | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| **Средства муниципального бюджета** ,  в том числе: | **367 202,0** | **70 435,0** | **74 113,5** | **71 294,7** | **74 996,9** | **76 361,9** |
| средства формируемые за счет субсидий областного бюджета | 163 959,2 | 27 087,2 | 31 266,0 | 33 370,0 | 36 118,0 | 36 118,0 |
| муниципальный бюджет | 203 242,8 | 43 347,8 | 42 847,5 | 37 924,7 | 38 878,9 | 40 243,9 |
| **Средства от иной приносящей доход деятельности** | **15 865,5** | **2 327,1** | **3 207,0** | **3 335,2** | **3 498,1** | **3 498,1** |
| **Спонсорские средства** | **591,1** | **591,1** |  |  |  |  |
| Итого | **383 658,6** | **73 353,2** | **77 320,5** | **74 629,9** | **78 495,0** | **79 860,0** |

**Раздел 6. Методика комплексной оценки эффективности реализации Муниципальной программы**

С экономической точки зрения эффективность реализации Муниципальной программы может оцениваться на основе:

1) оценка полноты финансирования (Q1)

2) оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2)

Оценка полноты финансирования (Q1) рассчитывается как соотношение запланированного объема расходов на муниципальную программу и фактического объема расходов за отчетный период (с учетом экономии, образовавшейся в ходе реализации муниципальной программы).

Оценка достижения плановых значений целевых показателей (Q2) рассчитывается как среднее арифметическое значение отношений фактически достигнутых значений и плановых значений целевых показателей муниципальной программы за отчетный период.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы в отчетном периоде осуществляется путем анализа полученных значений полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2) при помощи результирующей шкалы оценки эффективности муниципальной программы.

**Раздел 7. Результаты реализации Муниципальной программы**

В ходе реализации программы планируется достичь следующих конечных результатов:

- увеличить количество участников культурно-массовых мероприятий до 479987 чел. к 2022 году;

- увеличить количество посещений пользователей библиотек к 2022г. до 173911 чел.

- увеличить уровень обновляемости фондов библиотек муниципального района Похвистневский к 2022гг. до 3350 экз.

- увеличить число проведенных мероприятий до 4332 мероприятия к 2022году;

- сохранить количество клубных формирований в количестве не менее 308 ед.;

- увеличить число участников клубных формирований до 3 348 чел. к 2022г.

- сформировать положительный имидж муниципального района Похвистневский, сохранить количество коллективов, имеющих звание «народный», «образцовый», «заслуженный коллектив народного творчества» в количестве не менее 8 ед.;

- Сократить число пожаров в учреждениях культуры на 100%.

- Снизить материальные потери от пожаров на 100%.