**ПРОТОКОЛ № 19**

**заседания комиссии по противодействию коррупции в муниципальном районе Похвистневский**

от 21.09.2018

**Присутствовали из 30 членов комиссии 28 человек:**

Заместитель председателя комиссии – Ятманкин В.А.

Секретарь комиссии – Дудилякова О.А.

**Приглашены:**

Представитель прокуратуры - Пижамова О.И.

Представитель МО МВД «Похвистневский» - старший оперуполномоченный группы экономической безопасности и противодействия коррупции Егоров Василий Валерьевич.

**На повестку дня вынесено восемь вопросов:**

1. О результатах проведенного антикоррупционного мониторинга на территории муниципального района Похвистневский Самарской области.
2. О результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы проектов, нормативных правовых актов Администрации района и Собрания представителей района.
3. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.
4. О результатах проводимой работы по предоставлению государственной поддержки на развитие агропромышленного комплекса по итогам первого полугодия 2018 года.
5. О соблюдении законодательства при осуществлении муниципальных закупок, проведение проверок на наличие аффилированности всех лиц, причастных к осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе лиц, которые участвуют в аукционных комиссиях, по базам ЕГРЮЛ и ЕГРИП.
6. Об антикоррупционных мероприятиях, проводимых при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.
7. О реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции в органах Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.
8. Опубликование в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения, воспитания населения.

**По первому вопросу слушали Дудилякову О.А.**

Она доложила о результатах проведенного антикоррупционного мониторинга на территории муниципального района Похвистневский Самарской области за период с июля по сентябрь 2018 года.

Согласно Порядку проведения антикоррупционного мониторинга на территории района, утвержденного Постановлением Администрации района от 04.05.2017 № 369, антикоррупционный мониторинг был проведен по следующим направлениям:

- проведен анализ данных официальной статистики Главного Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области о преступлениях коррупционного характера. Фактов преступлений коррупционного характера в отношении должностных лиц органов местного самоуправления муниципального района Похвистневский на 21.09.2018 не имеется;

- проведен анализ публикаций по антикоррупционной тематике в средствах массовой информации Самарской области, в том числе информационно-аналитических материалов правоохранительных органов, характеризующих состояние и результат работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский и подведомственных им учреждений. В данных публикациях компрометирующей информации в отношении должностных лиц ОМСУ и подведомственных им учреждений не было;

- в третьем квартале 2018 года юридическим отделом антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 247 нормативно-правовых актов, принятых Администрацией района и 7 решений Собрания представителей района. Шесть проектов правовых актов были направлены в органы прокуратуры для проведения антикоррупционной экспертизы. Похвистневская межрайонная прокуратура в наш адрес направила три Протеста на нормативные акты и один протест поступил из Самарской природоохранной прокуратуры. Все Протесты были удовлетворены;

- органы местного самоуправления продолжают взаимодействовать при осуществлении антикоррупционной работы с контролирующими, регистрирующими и правоохранительными органами. Представители данных органов приглашаются на заседания комиссии по противодействию коррупции, на коллегию при Главе района, приглашаются для участия в совместных семинарах;

- социологические опросы населения, за этот период не проводились. Проведение указанных выше социологических опросов запланировано на декабрь 2018 года;

- проведено анкетирование муниципальных служащих Администрации района и должностных лиц, включенные в перечень должностей с коррупционными рисками, по вопросам противодействия коррупции. Анкетирование выявило некоторые пробелы в знаниях сотрудников. По результатам этого анкетирования будет проведен обучающий семинар по изучению законодательства о противодействии коррупции. В анкетировании приняло участие 23 человека, из них 7 мужчин и 16 женщин. Практически все респонденты ответили правильно на вопрос «Что они понимают под коррупцией». Все опрошенные за последний год не попадали в коррупционную ситуацию. 21 служащий готов принимать участие в антикоррупционных мероприятиях, направленных на повышение правовой грамотности, из них 6 готовы обращаться в правоохранительные органы по решениям и действиям органов государственной и муниципальной власти по фактам коррупции, два человека не готовы участвовать в антикоррупционных мероприятиях, т.к. считают, что результатов не будет и работа в данном направлении уже проводится на государственном уровне. На вопрос «Какие с их точки зрения основные причины возникновения коррупции» 72% опрошенных считают, что это низкая заработная плата, 50% - несовершенная законодательная база по борьбе с коррупцией, 40% - состояние общественной морали, 36% - низкая эффективность правоохранительной системы. На вопрос: «Какие виды подарков муниципальному служащему можно было бы назвать взяткой», ответ предполагал несколько вариантов ответа, в 22 ответах значились деньги, 17 ответов - услуги и бытовые приборы, один ответ, что подарки, сумма которых превышает 3 тысячи рублей. Ни один сотрудник не смог правильно ответить на вопрос, какие запреты, связанные с муниципальной службой приводят к конфликту интересов. Практически все подумали, что здесь нужно отвечать, чем нельзя заниматься муниципальному служащему. 50% наших сотрудников знают, что за совершение деяний коррупционного характера предусмотрена и дисциплинарная, и гражданско-правовая, и административно-правовая и уголовная ответственность. Более подробный анализ анкетирования будет рассмотрен на заседании комиссии по урегулированию конфликта интересов;

- в Администрации района функционирует телефон «горячей линии» для направления гражданами и юридическими лицами информации о конкретных фактах коррупции, его номер 8(84656)20989. Организован прием, регистрация и контроль за своевременным рассмотрением обращений заявителей о фактах коррупции, поступивших на телефон «горячей линии», а также обращений заявителей о фактах коррупции, поступивших по электронной почте. За указанный период обращений от физических и юридических лиц на указанный номер телефона не поступало;

- на сайте Администрации района в сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей;

- в этом же разделе размещены сведения о СМЗ плате руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений и муниципальных предприятий;

- численность муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах Администрации района и сельских поселениях района на 21.09.2018 составляет 95 человек. Соотношение количества должностей муниципальной службы в Администрации района, замещение которых связано с коррупционными рисками, к общему количеству должностей муниципальной службы составляет 100%. Проведена одна служебная проверка в отношении одного муниципального служащего;

- в третьем квартале было проведено одно заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов, рассматривался факт нарушения антикоррупционного законодательства в части несоблюдения муниципальным служащим ограничений и запретов, установленных законодательством о противодействии коррупции. По результатам заседания муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности, ему объявлен выговор.

Антикоррупционный мониторинг проведен согласно срокам, целям и поставленным задачам.

**По первому вопросу приняты следующие решения:**

- информацию принять к сведению;

- продолжить проведение антикоррупционного мониторинга;

- провести социологический опрос населения, по вопросам взаимоотношений граждан с органами, осуществляющими регистрационные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, в целях выявления наиболее коррупционных сфер деятельности в районе и оценки эффективности реализуемых антикоррупционных мер, а также представителей малого и среднего бизнеса по вопросам их взаимоотношений с контролирующими, надзорными и другими государственными органами в декабре 2018 года. Информацию о результатах опроса заслушать на очередном заседании комиссии,

- совершенствовать работу по развитию нормативно-правовой базы,

- продолжить работу по размещению на сайте Администрации района в сети Интернет сведений о деятельности Администрации района, информации о предоставляемых муниципальных услугах, о состоянии дел в работе по противодействию коррупции.

**По второму вопросу** «О результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы проектов, нормативных правовых актов Администрации района и Собрания представителей района» **доложила Николаева Елена Владиславовна, начальник юридического отдела Администрации района.**

Елена Владиславовна информировала, что за третий квартал 2018 года юридическим отделом проведена антикоррупционная экспертиза 247 НПА, принятых Администрацией района и 7 НПА, рассмотренных на заседаниях Собрания представителей района. Три проекта НПА были направлены на антикоррупционную экспертизу в Похвистневскую межрайонную прокуратуру. В третьем квартале было вынесено четыре протеста на НПА, из них одни протест вынесен Самарской природоохранной прокуратурой, а три Похвистневской межрайонной прокуратурой. Все протесты были удовлетворены.

**По этому вопросу приняты решения:**

- информацию принять к сведению;

- продолжить работу по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Собранием представителей района и Администрацией района;

- продолжить оказывать юридическое сопровождение администрациям сельских поселений района.

**Третий вопрос озвучила Николаева Е.В.**

Она доложила, что граждане, организации, иные лица могут обратиться в суд с требованием об оспаривании решений, действий (бездействий) органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений регулируется порядком, утвержденным Постановлением Администрации района 06.06.2016 № 469. В соответствии с пунктом 4 данного Порядка – информация о вынесенных судебных решениях о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципального района Похвистневский и их должностных лиц с приложениями копий судебных решений направляется органами Администрации района в юридический отдел ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. За второй квартал 2018 года данная информация в юридический отдел Администрации района не поступало, так как фактов обращения в судебные органы не было.

**Заслушав информацию, члены комиссии приняли** **следующие** **решения:**

- информацию принять к сведению;

- рекомендовать Главам сельских поселений района продолжить проводить анализ правоприменительной практики о вынесенных судебных решениях о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления сельских поселений и их должностных лиц. При наличии подобной информации копии судебных решений направлять в юридический отдел Администрации района для оказания юридического сопровождения,

- специалистам юридического отдела продолжить проводить мониторинг по этому направлению.

**По четвертому вопросу** «О результатах проводимой работы по предоставлению государственной поддержки на развитие агропромышленного комплекса по итогам первого полугодия 2018 года» **доложил Ефремов А.А**., **руководитель Похвистневского управления развития АПК - заместитель Главы района**. Он доложил, что на 2018 год на развитие молочного скотоводства району запланировано ассигнований в размере 27,6 млн. рублей, на сегодня в местный бюджет поступило 17,8 млн. рублей субвенций, мерами государственной поддержки воспользовались 8 сельскохозяйственных товаропроизводителей. Всего в районе молочным животноводством занимается 5 коллективных предприятий и 10 КФХ. Кроме того 21 хозяйство Похвистневского района получило субсидии на оказание несвязанной поддержки в отрасли растениеводствана общую сумму 14,4 млн. рублей. В целом объем всех видов субсидий, представленных сельскохозяйственным товаропроизводителям, в 2018 году ожидается в сумме порядка 140 млн. рублей.

**Выслушав информацию, Ефремову А.А. были заданы следующие вопросы:**

**Пижамова О.И., Похвистневская межрайонная прокуратура:** «Проверяете ли вы наличие скота и имущество, приобретаемое в рамках выделенных субсидий?»

**Ефремов А.А.:** «В обязательном порядке, не менее двух раз в год».

**Ятманкин В.А.:** «А как обстоят дела по гранту, полученному ИП главой КФХ Зубаировым Ш.Н., на строительство модульно молокозавода»

**Ефремов А.А.:** «Дело направлено в суд, суд вынес решение – вернуть денежные средства».

**По четвертому вопросу приняты следующие решения:**

- информацию принять к сведению.

- рекомендовать Главам сельских поселений района информировать население по всем видам грантовой поддержки.

**Пятый вопрос** озвучила **Заляльдинова Г.Д.**

Предотвращение коррупции в сфере осуществления закупок достигается реализацией отдельных положений, предусмотренных в нормах Федерального закона № 44-ФЗ, а также принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актах.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах. При этом законодатель установил ряд обязательных и дополнительных требований: не менее 15% закупок, предусмотренного планом-графиком, заказчик обязан распределить среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; участники закупок обязаны подтверждать свою правомочность заключения контрактов и декларировать отсутствие судимости за экономические преступления; к участию в закупках не допускаются юридические лица, которые в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке были привлечены к административной ответственности за совершение административного правонарушения. В целях реализации данной нормы специалистами отдела по муниципальным закупкам при заключении муниципальных контрактов с поставщиками проводится обязательная проверка их по реестру юридических лиц, размещенном на сайте Генеральной прокуратуры РФ. Все закупки планируются заранее, исходя из их целей путем формирования планов-закупок и планов графиков. План закупок формируется заказчиками на весь срок действия с учетом соответствующего обоснования закупок и норм. Кроме этого, специалистами отдела осуществляется проверка на аффилированность лиц по базе информации ФНС в ЕГРЮЛ и ЕГРИП. На сегодня отделом по муниципальным закупкам проведено более 100 закупок на общую сумму 149 млн. рублей, из которых на определение поставщика (исполнителя, подрядчика) путем проведения электронного аукциона на сумму более 130 млн. рублей, что составляет 87% от общего числа закупок на 21.09.2018 года.

**По этому вопросу приняты следующие решения:**

- информацию принять к сведению,

- для продуктивной работы рекомендовать на 2019 год заложить в бюджет района денежные средства на приобретение программы для проверки на наличие аффилированности всех лиц, участвующих в закупках.

**Шестой вопрос** «Об антикоррупционных мероприятиях, проводимых при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности» **доложил руководитель КУМИ Митрофанов Владимир Петрович.**

Он информировал членов комиссии о деятельности Комитета и антикоррупционных мероприятиях, проводимых при распоряжении земельными участками, находящими в муниципальной собственности, а именно: в целях соблюдения земельного законодательства вся информация о предоставлении земельных участков публикуется в газете «Похвистневский вестник», «Волжская коммуна» и на официальном сайте Администрации района в сети Интернет. За девять месяцев 2018 года в аренду было предоставлено 33 земельных участка общей площадью 570 га на сумму 362 тыс. рублей, в собственность предоставлено 12 земельных участков площадью 12066 кв.м. на сумму 211491 рубль. Проведено 12 аукционов по предоставлению в собственность земельных участков, 14 аукционов по предоставлению в аренду земельных участков. Семьям, имеющих трех и более детей, предоставлено 8 земельных участков. Услуги по предоставлению земельных участков оказываются в соответствии с принятыми административными регламентами. Основным антикоррупционным мероприятием при предоставлении земельных участков является соблюдение принципов открытости и публичности. В целях устранения коррупционной составляющей распоряжения земельными участками осуществляется при выполнении следующих условий: информирование населения через СМИ, проверка испрашиваемого земельного участка на соответствие правовому режиму, определенному градостроительным регламентом, правилами землепользования и застройки, генеральными планами и иной градостроительной документации. В целях соблюдения прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности в обязательном порядке проводятся публичные слушания по проектам генеральных планов, по проектам землепользования и застройки, по проектам планировки и межевания территории. Кроме этого специалистами КУМИ проводится работа по инвентаризации и постановки на учет бесхозяйных земельных участков для последующей их государственной регистрации в муниципальную собственность. Проводятся мероприятия по применению механизма определения арендной платы на основании рыночной оценки стоимости арендной платы в случае заключения договоров аренды без проведения торгов, что позволит установить арендную плату с учетом всех характеристик передаваемого объекта. За отчетный период актов прокурорского реагирования при отчуждении и предоставлении в пользование объектов земельных участков не было.

**По шестому вопросу приняты следующие решения:**

- информацию принять к сведению,

- продолжить осуществление контроля за своевременностью, полнотой поступления арендных и других платежей и муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля и мероприятий антикоррупционной направленности.

**По седьмому вопросу** слушали руководителя финансового управления Администрации района **Галину Тихоновну Нечаеву.**

Галина Тихоновна информировала, что Финансовым управлением в сфере противодействия коррупции осуществляется муниципальный финансовый контроль. Муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с решением Собрания представителей района «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального финансового контроля в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» и Постановлением Администрации района «Об утверждении Порядка осуществления полномочий Финансовым управлением по внутреннему муниципальному финансовому контролю». Муниципальный контроль подразделяется на предварительный контроль и последующий контроль. **Предварительный финансовый контроль** проводится в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета района и бюджетов сельских поселений. За 8 месяцев 2018 года предварительный контроль осуществлен на 693755,4 тыс. рублей, в том числе на обоснование начальной максимальной цены контракта на 286486,3 тыс. рублей. Кроме этого казначейским отделом Финансового управления при исполнении расходов осуществляется санкционирование операций. Проводится казначейское сопровождение муниципальных контрактов, что позволяет оптимизировать бюджетные расходы, обеспечить прозрачность движения целевых средств, усилить муниципальный финансовый контроль. За 8 месяцев контроль при санкционировании операций осуществлен на 321040 тысяч рублей, в том числе по 1746 муниципальным контрактам на 159971,8 тысяч рублей.

**Последующий финансовый контроль** осуществляется по результатам исполнения бюджетов района и сельских поселений в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности на основании Плана работы по осуществлению контрольных мероприятий на 2018 год. Согласно Плану проведения ревизий на 2018 год запланировано 6 ревизий. За 8 месяцев проведено 4 ревизии, в том числе по составлению и исполнению бюджета сельского поселения Малый Толкай за 2014-2017 годы, Малое Ибряйкино за 2015 год и 4 месяца 2018 года, Алькино за 2015 год и 5 месяцев 2018 года. Проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Управление культуры м.р. Похвистневский» за 2015 год и 3 месяца 2018 года. Выявлено незаконных расходов бюджетных средств на 7430,86 рублей, в том числе на выплату заработной платы – 7098,53 рубля, излишне списано ГСМ на 332,33 рубля. Взыскано и возмещено выявленного ущерба 7365,86 рублей.

Согласно Плану проведения плановых выездных проверок получателей субсидий в 2018 году предусмотрено 8 проверок. За 8 месяцев проведено 5 выездных проверок получателей субсидий сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций потребительской кооперации и организаций агропромышленного комплекса, а также малых форм хозяйствования, осуществляющих свою деятельность на территории района: ЛПХ Файзуллиной К.Я., ЛПХ Файзуллина И.Р., ИП главы КФХ Львовой О.Г., АО «Северный ключ», ИП главы КФХ Исхакова К.Б. По результатом проверок нарушений не выявлено. Все акты проверок направлялись в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**По седьмому вопросу приняты следующие решения:**

- информацию принять к сведению.

**Восьмой вопрос** «Опубликование в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения, воспитания населения» до членов комиссии довел **Хватов Андрей Игоревич, специалист по связям с прессой**.

В рамках реализации плана мероприятий по противодействию коррупции и повышению эффективности реализации антикоррупционной политики в органах местного самоуправления проводится работа по опубликованию в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения и воспитания населения. Информация на антикоррупционную тему своевременно размещается в сети Интернет и печатных изданиях. Основными информационными ресурсами являются: официальный сайт Администрации района, с которого информация дублируется в социальные сети, официальный сайт Правительства Самарской области «Антикоррупционная политика Самарской области», где размещается информация муниципалитетов, общественно-политическая газета «Вестник Похвистневского района». В холле администрации района расположен информационный стенд, на котором размещается информация по противодействию коррупции (памятки, буклеты), образцы справок о доходах, перечень должностей с коррупционными рисками, кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих. За текущий период 2018 года на информационных ресурсах в сети Интернет опубликована информация о работе комиссии по противодействию коррупции, отчеты об исполнении муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном районе Похвистневский Самарской области», сведения о доходах и СМЗ руководителей муниципальных предприятий и учреждений, главных бухгалтеров за 2016, 2017 годы. Таким образом, доступ к информации о работе ОМСУ в сфере противодействия коррупции обеспечен в полном объеме, что способствует укреплению жителей района к деятельности органов местного самоуправления.

**По восьмому вопросу приняты следующие решения:**

- информацию принять к сведению;

- продолжить наполнять информационный ресурс Администрации района информацией на антикоррупционные темы;

- оказать содействие Главам сельских поселений по наполнению их информационных ресурсов (сайтов сельских поселений) информацией по указанной теме.

**Итоги заседания комиссии подвел председательствующей на заседании – Ятманкин В.А**.: «Все запланированные вопросы рассмотрены. Спасибо всем присутствующим за работу. На этом заседание комиссии считается оконченным».

Заместитель председателя комиссии В.А. Ятманкин

Секретарь комиссии О.А. Дудилякова