|  |
| --- |
| Герб р-н **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района Похвистневский**  **Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  20.08.2018 № 665  г. Похвистнево |
|
|

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального района

Похвистневский Самарской области

на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В целях разработки проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области от 02.08.2017 №136 «О бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский Самарской области», Администрация муниципального района Похвистневский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 1).

2. Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области при разработке проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы по экономике и финансам Мамышева М.К.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на сайте Администрации района.

Глава района Ю.Ф. Рябов

Приложение 1

к Постановлению

Администрации муниципального

района Похвистневский

от 20.08.2018 № 665

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области** **на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), статьей 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский Самарской области, утвержденного решением Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области №136 от 02 августа 2017 года.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района Похвистневский (далее - местный бюджет) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В муниципальном районе Похвистневский определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

* создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
* внедрение проектных принципов управления;
* совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
* создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;
* повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
* проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
* эффективное регулирование муниципального долга.

Долговая политика в муниципальном районе Похвистневский в 2019-2021 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района Похвистневский обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального района Похвистневский, увеличению их доступности и качества.

1. Основные итоги бюджетной, налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области в 2017 году

Доходная часть консолидированного бюджета муниципального района Похвистневский выполнена на 95,3% (план 492284,4 тыс. руб., факт 468985,2 тыс. руб.), в т.ч. по налоговым и неналоговым доходам на 99,6% (план 153102 тыс. руб., факт 152534,6 тыс. руб.)

Доходы бюджета муниципального района Похвистневский за 2017 год при годовых назначениях 410546,8 тыс. рублей исполнены в сумме 386608,6 тыс. рублей или 94,2%. Невыполнение произошло за счет имеющейся задолженности у арендаторов земельных участков по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

По сравнению с прошлым годом доходы увеличились на 4,8%, за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета.

За 2017 год расходная часть консолидированного бюджета выполнена на 92,6% к годовому плану (уточненный годовой план – 502268,3 тыс. руб., исполнено – 465171,9 тыс. руб.)

Исполнение расходной части бюджета района за 2017 год составило 381996,3 тыс. руб. В целом расходы бюджета района по сравнению с 2016 годом увеличились на 14,7% или 48936,9 тыс. руб. (2016г. – 333059,4 тыс. руб.).

В 2017 году действовал План мероприятий по увеличению использования доходного потенциала, сокращению задолженности налоговых и неналоговых платежей, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики консолидированного бюджета муниципального района Похвистневский на 2017-2019 годы, утвержденный Постановлением Администрации района от 20.02.2017 №128. В течение года Финансовым управлением Администрации муниципального района Похвистневский и органами местного самоуправления Администрации района были проведены Мероприятия в соответствии с указанным Планом. Результат – исполнение доходной части консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам составило 99,6%, просроченной кредиторской задолженности консолидированный бюджет муниципального района Похвистневский по состоянию на 01.01.2018г. не имеет, также у бюджета района не имеется муниципального долга 01.01.2018г.

Бюджет муниципального района и бюджеты поселений района по расходам в 2017 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых

показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

В районе реализовано 31 муниципальная программа на 347820,6 тыс. руб. Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета района составила в 2017 году 91%. В сельских поселениях реализовано 18 муниципальных программ на 79 782,1 тыс. руб.

Формирование бюджета района и бюджетов поселений на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном районе Похвистневский проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Приоритеты налоговой политики муниципального района Похвистневский направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета района, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Похвистневский;

* стимулирование и развитие малого бизнеса;
* недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
* улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в муниципальном районе Похвистневский, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
* совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;
* сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;
* повышение эффективности использования муниципальной собственности;
* проведение мероприятий по вовлечению объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы должным образом, в налоговый оборот;
* поиск новых источников пополнения бюджета района, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Похвистневский.

1. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

* определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
* реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;
* применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
* бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;
* привлечение частных инвестиций;
* принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
* повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
* совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;
* увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;
* повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района или соответствующего поселения в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;
* обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;
* унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района и бюджетов поселений юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

1. Основные направления долговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основными направлениями долговой политики муниципального района являются:

- поддержание величины муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне;

- контроль при планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

- минимизация стоимости заимствований;

- сохранение репутации муниципального района как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства.

**6. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального района Похвистневский о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.