|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **Муниципального района Похвистневский Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  29.12.2017 № 1143  г. Похвистнево  Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципального управления и муниципальной службы, совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществления переданных государственных полномочий в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2018-2022 годы. |
|

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального района Похвистневский от 18.10.2013 №709 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ», руководствуясь статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Администрация муниципального района Похвистневский Самарской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу муниципального района Похвистневский Самарской области «Развитие муниципального управления и муниципальной службы, совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществление переданных государственных полномочий в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2018 - 2022 годы.
2. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.
3. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы района по экономике и финансам Администрации района.

Глава района **Ю.Ф. Рябов**

Утверждена

Постановлением Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области

от 29.12.2017 № 1143

**муниципальная программа**

**«Развитие муниципального управления и муниципальной службы, совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществление переданных государственных полномочий в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2018 - 2022 годы**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Развитие муниципального управления и муниципальной службы, совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществление переданных государственных полномочий в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2018-2022 годы (далее – Программа)**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель | Администрация муниципального района Похвистневский Самарской области |
| Соисполнители | Органы Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области | |
| Цели Программы | Развитие муниципального управления и муниципальной службы. Совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществление переданных государственных полномочий.  Внедрение эффективных кадровых технологий, формирование высококвалифицированного кадрового состава, совершенствование системы управления муниципальной службой и системы профессионального развития муниципальных служащих | |
| Задачи Программы | 1. Совершенствование нормативной правовой базы органов местного самоуправления по вопросам муниципальной службы. 2. Создание единой системы управления муниципальной службой. 3. Реализация установленных полномочий (функций) Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области. 4. Создание условий для участия граждан в решении социально значимых проблем. 5. Совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения. 6. Совершенствование работы по исполнению органами местного самоуправления переданных государственных полномочий:   - в сфере охраны труда;  - в сфере архивного дела;  - на исполнение переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.  7. Развитие антикоррупционных механизмов на муниципальной службе, системы выявления и разрешение конфликта интересов на муниципальной службе.  8. Осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке.  9. Эффективное формирование, подготовка и использование органами местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области кадрового резерва на замещение вакантных должностей муниципальной службы.  10. Снижение показателя текучести кадров в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области.  11. Внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной деятельности, создание условий для их результативной профессиональной деятельности.  12. Внедрение новых методов планирования, стимулирования и оценки деятельности муниципальных служащих, рациональное использование ресурсов в системе муниципальной службы.  13. Формирование системы обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для муниципальной службы и профессионального развития муниципальных служащих.  14. Организация мероприятий по оптимизации структуры и штатной численности муниципальных служащих.  15. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы.  16. Участие в формировании системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества.   1. Совершенствование работы по получению информационно-статистических услуг, не входящих в Федеральный план статистических работ Федеральной службы государственной статистики. 2. Установление и выплата ежемесячных доплат к трудовым пенсиям лицам, замещавшим должности муниципальной службы в муниципальном районе Похвистневский Самарской области | |
| Целевые индикаторы  Программы | 1. Удельный вес расходов бюджета муниципального района, представленных в виде муниципальных программ. 2. Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва. 3. Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет. 4. Число муниципальных служащих, прошедших профессиональную подготовку и обучение. 5. Доля рабочих мест в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области, подключенных к системе электронного документооборота. 6. Индекс доверия граждан к муниципальным служащим. | |
| Этапы и сроки реализации  Программы | Срок реализации Программы 2018-2022 годы | |
| Финансовое обеспечение  Программы всего,  в том числе по годам  реализации | Общий объём финансирования Программы составляет  97573,2 тыс. руб., в т.ч. средства областного бюджета 1401,7 тыс. руб.  Финансирование по годам:  2018 год – 20675,6 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 1401,7 тыс. руб.;  2019 год – 19221,4 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 0 тыс. руб.;  2020 год – 19225,4 тыс. руб,, в т.ч. областной бюджет 0 тыс. руб.  2021 год – 19225,4 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 0 тыс. руб.  2022 год – 19225,4 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет 0 тыс. руб. | |
| Ожидаемые результаты  реализации Программы | 1. Реализация настоящей Программы позволит поднять уровень качества управления ресурсами муниципального района Похвистневский Самарской области.  2. Совершенствование применения антикоррупционных мер на муниципальной службе.  3. Повышение налогового потенциала муниципального района Похвистневский Самарской области за счет эффективного осуществления бюджетных расходов и нацеленность их на достижение конечного социально – экономического результата.  4. Усовершенствование организации функционирования органов муниципального управления муниципального района Похвистневский Самарской области.  5. Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.  6. Повышение уровня открытости и прозрачности, органов местного самоуправления муниципального управления муниципального района Похвистневский Самарской области.  7. Повышение доверия населения к органам местного самоуправления муниципального образования Похвистневский Самарской области | |

Раздел 1. Характеристика сферы реализации Программы,  
проблемы и обоснование необходимости ее решения

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указом Президента РФ от 10.03.2009 № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)», Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» № 210 от 27 июля 2010 г., Законом Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».

Программа направлена на повышение эффективности муниципальной службы и муниципального управления в муниципальном районе Похвистневский Самарской области. Необходимость реализации Программы обусловлена современным состоянием муниципальной службы.

Проблема повышения уровня эффективности и результативности муниципальной службы оказывает непосредственное влияние на нормальное социально-экономическое развитие муниципального района Похвистневский Самарской области. Решение данной проблемы будет способствовать выходу муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области на более высокий качественный уровень и позволит сделать более эффективным механизм муниципального управления во всех сферах жизнедеятельности муниципального района Похвистневский Самарской области.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, действуют в интересах органов местного самоуправления и общества.

От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит ее авторитет в обществе.

Вместе с тем существуют определенные причины, негативно влияющие на уровень развития и эффективность муниципальной службы, в том числе:

- наличие противоречий и пробелов в законодательстве, регулирующем прохождение муниципальной службы;

- слабое использование современных технологий муниципального управления;

- недостаточная ресурсная обеспеченность системы подготовки и профессионального развития муниципальных служащих;

- низкая эффективность правовых и организационных мер контроля деятельности органов местного самоуправления со стороны гражданского общества;

- отсутствие системы четких критериев оценки деятельности муниципальных служащих с использованием показателей эффективности и результативности их работы;

- отсутствие системного подхода к решению вопросов кадрового обеспечения - оценки персонала, создания резерва кадров, подготовки, переподготовки муниципальных служащих.

Наряду с имеющейся нормативной правовой базой в сфере муниципальной службы необходимо провести мероприятия по ее оптимизации и дальнейшему развитию, сформировать предложения по совершенствованию правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих органов Администрации района.

Необходимо внедрить в деятельность органов местного самоуправления элементы управления по результатам работы муниципальных служащих, что предусматривает разработку четких критериев оценки эффективности деятельности каждого работника и их интегрирование в систему материального стимулирования муниципальных служащих.

В связи с этим возникает необходимость решения проблем путем определения совокупности качественных свойств и связей системы, обеспечивающих её целостность и особенность, что позволит сконцентрировать ресурсы на приоритетных направлениях развития муниципальной службы, достигнуть положительной динамики качества муниципальной службы в установленные сроки реализации Программы.

Реализация мероприятий Программы будет способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности, позволит создать оптимальные организационно-правовые и методологические предпосылки развития муниципальной службы, должна способствовать решению как указанных, так и иных проблем, в том числе внутриструктурного взаимодействия в сфере муниципальной службы муниципального района Похвистневский Самарской области.

Раздел 2. Цели, задачи и приоритеты муниципальной политики в  
сфере реализации Программы

В настоящее время перед органами местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области стоят сложные и масштабные задачи, предъявляющие новый уровень требований и к специалистам муниципальной службы, и к используемым кадровым технологиям, и к технологиям электронного внутреннего и межведомственного взаимодействия.

Основная цель Программы - развитие муниципального управления и муниципальной службы в муниципальном районе Похвистневский Самарской области. Совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществление государственных полномочий, внедрение эффективных кадровых технологий, формирование высококвалифицированного кадрового состава, совершенствование системы управления муниципальной службой и системы профессионального развития муниципальных служащих.

Для реализации Программы развития муниципального управления и муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области необходимо выполнить следующие основные задачи:

- совершенствование нормативной правовой базы органов местного самоуправления по вопросам муниципальной службы;

* создание единой системы управления муниципальной службой;
* развитие антикоррупционных механизмов на муниципальной службе, системы выявления и разрешение конфликта интересов на муниципальной службе;

- эффективное формирование, подготовка и использование органами местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области кадрового резерва на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

- снижение показателя текучести кадров в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области;

- реализация установленных полномочий (функций) Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области;

- совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения;

* совершенствование работы по исполнению органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в сфере охраны труда, в сфере архивного дела, по исполнению переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан;
* осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке;
* создание условий для участия граждан в решении социально значимых проблем;

- обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы;

- участие в формировании системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества,

* внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, создание условий для их результативной профессиональной деятельности;
* внедрение новых методов планирования, стимулирования и оценки деятельности муниципальных служащих, рациональное использование ресурсов в системе муниципальной службы;
* формирование системы обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для муниципальной службы и профессионального развития муниципальных служащих;
* организация мероприятий по оптимизации структуры и штатной численности муниципальных служащих;
* совершенствование работы по получению информационно­-статистических услуг, не входящих в Федеральный план статистических работ Федеральной службы государственной статистики;
* установление и выплата ежемесячных доплат к трудовым пенсиям лицам, замещавшим должности муниципальной службы в муниципальном районе Похвистневский Самарской области.

В процессе выполнения этих задач, будет существенно укрепляться кадровый потенциал муниципальной службы муниципального района Похвистневский Самарской области.

Раздел 3. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Программа реализуется в 2018 - 2022 годах.

Раздел 4. Характеристика основных мероприятий Программы с  
описанием всех механизмов и инструментов

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков, необходимых для их реализации по годам, а также исполнителей - представлен в Приложении 1 к настоящей Программе.

Перечень целевых индикаторов Программы приведен в Приложении 2 к настоящей Программе.

Администрация муниципального района Похвистневский Самарской области является исполнительно-распорядительным органом и наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Самарской области.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы

Источниками ресурсного обеспечения Программы являются средства бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области и средства областного бюджета:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Годы реализации** | **Всего, тыс. рублей** | **Средства местного бюджета, тыс. рублей** | **Субвенции из областного бюджета, тыс. рублей** |
| 2018 | 20675,6 | 19273,9 | 1401,7 |
| 2019 | 19221,4 | 19221,4 | 0 |
| 2020 | 19225,4 | 19225,4 | 0 |
| 2021 | 19225,4 | 19225,4 | 0 |
| 2022 | 19225,4 | 19225,4 | 0 |
| ИТОГО | 97573,2 | 96171,5 | 1401,7 |

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области и подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Раздел 6. Риски и меры по управлению рисками

К рискам реализации Программы следует отнести:

- финансовые риски;

- законодательные риски;

- внутренний риск Программы.

Финансовые риски относятся к наиболее серьезным. Любое сокращение финансирования повлечет неисполнение мероприятий Программы. К финансовым рискам также относятся неэффективное и нерациональное использование ресурсов Программы. Для управления риском требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла.

В целях снижения законодательных рисков планируется своевременное внесение дополнений в действующую нормативную базу, а при необходимости и возможных изменений в финансирование Программы.

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

Внутренним риском реализации Программы является неэффективное управление Программой.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы проводится мониторинг выполнения Программы.

Раздел 7. Конечные результаты и оценка эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности реализации Программы представляет собой алгоритм оценки ее фактической эффективности в процессе и по итогам реализации. Результатами реализации Программы является достижение целей, эффективного решения задач, а также повышение эффективности и результативности муниципального управления. Конечные результаты реализации Программы зависят от уровня финансирования мероприятий Программы. Оценка эффективности результатов реализации Программы будет осуществляться путем сопоставления достигнутых результатов значениям целевых показателей Программы.

Приложение 1

к муниципальной программе «Развитие муниципального управления

и муниципальной службы, совершенствование работы

по исполнению полномочий местного значения и осуществления

переданных государственных полномочий

в муниципальном районе Похвистневский

Самарской области» на 2018-2022 годы»

утвержденной постановлением Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области

от 29.12.2017 № 1143

**Перечень мероприятий муниципальной программы  
«Развитие муниципального управления и муниципальной службы, совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществление переданных государственных полномочий в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2018 - 2022 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование основных мероприятий | Ответственный исполнитель | Расходы по годам (тыс. руб.) | | | | | |
| всего | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | Обеспечение деятельности Главы муниципального района Похвистневский Самарской области | Администрация района | 11145,3 | 2745,3 | 2100 | 2100 | 2100 | 2100 |
| 2 | Обеспечение деятельности Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области | Администрация района | 74979,4 | 14435,4 | 15136 | 15136 | 15136 | 15136 |
| 3 | Обеспечение деятельности по осуществлению государственных полномочий в сфере архивного дела за счет средств местного бюджета | Администрация района | 4482,3 | 924,7 | 889,4 | 889,4 | 889,4 | 889,4 |
| 4 | Обеспечение деятельности по осуществлению государственных полномочий в сфере архивного дела за счет средств областного бюджета | Администрация района | 241 | 241 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Обеспечение деятельности по осуществлению отдельных государственных полномочий по организации деятельности Административной комиссии | Администрация района | 634 | 634 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Обеспечение деятельности по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда | Администрация района | 402,7 | 402,7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Расходы на исполнение переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан | Администрация района | 124 | 124 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Расходы по выплате доплат к трудовым пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности | Администрация района | 4952,5 | 1052,5 | 975 | 975 | 975 | 975 |
| 9 | Расходы по получению информационно-­статистических услуг, не входящих в Федеральный план статистических работ Федеральной службы государственной статистики | Администрация района | 612 | 116 | 121 | 125 | 125 | 125 |
| 10 | Всего |  | 97573,2 | 20675,6 | 19221,4 | 19225,4 | 19225,4 | 19225,4 |

Приложение 2

к муниципальной программе «Развитие муниципального управления

и муниципальной службы, совершенствование работы

по исполнению полномочий местного значения и осуществления

переданных государственных полномочий

в муниципальном районе Похвистневский

Самарской области» на 2018-2022 годы»

утвержденной постановлением Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области

от 29.12.2017 № 1143

**Перечень целевых индикаторах муниципальной программы «Развитие муниципального управления и муниципальной службы, совершенствование работы по исполнению полномочий местного значения и осуществление переданных государственных полномочий в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2018 - 2022 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевых индикаторов | Ответственный  исполнитель,  соисполнитель | Единица  измерения | Значения индикаторов и показателей | | | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Удельный вес расходов бюджета муниципального района, представленных в виде муниципальных программ | Администрация  муниципального  района  Похвистневский Самарской области, органы Администрации района | % | 90 | 91 | 92 | 93 | 94 |
| 2 | Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва | Администрация  муниципального района Похвистневский Самарской области | % | 30 | 35 | 40 | 45 | 50 |
| 3 | Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет | Администрация  муниципального района Похвистневский Самарской области | % | 70 | 75 | 80 | 85 | 90 |
| 4 | Доля муниципальных служащих, прошедших профессиональную подготовку и обучение от общего числа муниципальных служащих Администрации | Администрация  муниципального района Похвистневский Самарской области | % | 60 | 70 | 80 | 90 | 95 |
| 5 | Доля рабочих мест в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области, подключенных к системе электронного документооборота | Администрация  муниципального  района  Похвистневский Самарской области,  органы Администрации района | % | 60 | 70 | 80 | 90 | 95 |
| 6 | Индекс доверия граждан к муниципальным служащим | Администрация  муниципального  района  Похвистневский Самарской области,  органы Администрации района | % | 70 | 80 | 90 | 90 | 95 |