|  |
| --- |
| Герб р-н **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района Похвистневский**  **Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  31.08.2017 № 741  г. Похвистнево |
|

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального района

Похвистневский Самарской области

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В целях разработки проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области от 02.08.2017 №136 «О бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский Самарской области», Администрация муниципального района Похвистневский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение 1).

2. Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области при разработке проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы по экономике и финансам Мамышева М.К.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на сайте Администрации района.

Глава района Ю.Ф. Рябов

Приложение 1

к Постановлению

Администрации муниципального

района Похвистневский

от 31.08.2017 № 741

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области** **на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), статьей 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский Самарской области, утвержденного решением Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области №136 от 02 августа 2017 года.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района Похвистневский (далее - местный бюджет) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2018- 2020 годы направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном районе, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

В приоритетах бюджетной политики муниципального района на среднесрочный период сохраняется обеспечение стабильности бюджета, формирующей условия для исполнения принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета муниципального района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Основной задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2017-2019 годов, также подготовка нового бюджета на трехлетнюю перспективу.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 20 февраля 2017 года №128 утвержден План мероприятий по увеличению использования доходного потенциала, сокращению задолженности налоговых и неналоговых платежей, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики консолидированного бюджета муниципального района Похвистневский на 2017 - 2019 годы, предусматривающая:

необходимость обеспечения снижения недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет муниципального района;

обеспечение роста налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района;

запрет на увеличение численности муниципальных служащих;

запрет на установление расходных обязательств муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательными актами к полномочиям органов местного самоуправления.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального района.

Приоритет расходной части бюджета должен быть ориентирован на две основные цели - это поддержка экономического роста и борьба с бедностью.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
в 2016 году и первой половине 2017 года

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года бюджет муниципального района сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации бюджета Российской Федерации. Учитывая, что бюджет муниципального района начиная с 2015 года формируется с использованием программно-целевого метода планирования, соответственно внесение изменений повлекло за собой изменение структуры муниципальных программ. Структура программ формируется исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий.

Проект бюджета муниципального района сформирован на базе принятых муниципальных программ, утвержденных администрацией муниципального района Похвистневский.

В 2017 году доля «программных» расходов бюджета муниципального района, составляет 91,4 процента от общего объема расходов бюджета муниципального района.

В 2017 году решение задач социально-экономического развития муниципального района осуществляется в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Сбалансированная политика муниципального района в 2016 году обеспечила исполнение консолидированного бюджета района за 2016 год по доходам в объеме 462,4 млн. рублей (при плане – 463,8 млн. рублей) или 99,7 % к плановым показателям, по расходам – 421,1 млн. рублей ( при плане 436,8 млн. рублей) или 96,4% к плановым показателям.

Финансирование заявленных расходов в 2016 году осуществлялось в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в заявленном объеме.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

В целях повышения эффективности муниципального управления предприняты меры по оптимизации расходов бюджета муниципального района текущего года, в том числе:

1. принято решение не увеличивать:

размеры ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности муниципального района;

размеры окладов месячного денежного содержания по должностям муниципальной службы муниципального района;

размеры должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы муниципального района.

1. осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ муниципального района с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

В результате комплекса мер, направленных на эффективное исполнение бюджета в условиях оптимизации расходов, бюджет муниципального района в 2016 году исполнен с профицитом в сумме 41,3 млн. рублей.

Основным источником финансирования дефицита бюджета муниципального района на протяжении многих лет является остаток средств на расчетном счете по состоянию на 01 января текущего финансового года.

Непринятие новых расходных обязательств позволяет обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств муниципального района.

**3. Основные направления бюджетной политики на 2018 - 2020 годы**

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района бюджетная политика будет направлена на:

ограничение роста общего объема расходов бюджета муниципального района в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях волатильности бюджетных доходов;

приоритезацию бюджетных расходов с учетом необходимости реализации на территории муниципального района приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и стратегических инициатив социально-экономического развития муниципального района;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе путем нормирования бюджетных затрат и контроля в муниципальных закупках;

обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан, поддержку и развитие общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

Планирование муниципальных заимствований в долгосрочной перспективе предполагается осуществлять в размерах, необходимых для обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовывать в текущем году, и которые поставлены в качестве приоритетов.

При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов 2018-2020 годов принципиально важно и для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Перед Администрацией муниципального района стоит сложная задача для того, чтобы не имея возможности наращивать общий объём расходов, тем не менее иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это значит, дополнительные требования *к* приоритизации расходов, к эффективности расходов, потому что нельзя допустить, чтобы при сокращении дефицита бюджета и при ограничении бюджетных расходов пострадали наиболее эффективные с точки зрения структурных изменений в экономике расходы.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на получателей бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

повышение эффективности мер социальной поддержки населения;

развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа администрации муниципального района.

**4. Основные направления налоговой политики на 2018 - 2020 годы**

Администрацией муниципального района Похвистневский будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти муниципального района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Приоритеты налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Похвистневский;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- недопущение налоговой нагрузки на экономику;

- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в муниципальном районе, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;

- повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального района, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Похвистневский.

**5. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально - экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального района Похвистневский о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.