|  |
| --- |
| Герб р-н **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района Похвистневский**  **Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  23.08.2016 № 699  г. Похвистнево |
|

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального района

Похвистневский Самарской области

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В целях разработки проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области от 28.10.2014 №392 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский», Администрация муниципального района Похвистневский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

- Основные направления бюджетной политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (Приложение 1).

- Основные направления налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (Приложение 2).

2. Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области при разработке проекта бюджета муниципального района Похвистневский Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района Похвистневский Самарской области.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы по экономике и финансам Мамышева М.К.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на сайте Администрации района.

Глава района Ю.Ф. Рябов

Приложение 1

к Постановлению

Администрации муниципального

района Похвистневский

от 23.08.2016 № 699

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной политики муниципального района Похвистневский Самарской области** **на 2017 годи на плановый период 2018 и 2019 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – муниципальный район) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года до 2017 года, содержат базовые принципы, используемые при формировании проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района на 2017 – 2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Основные итоги бюджетной политики 2015 - начала 2016 годов

Основная цель бюджетной политики – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития района в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет муниципального района сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. В 2015 году решение задач социально – экономического развития муниципального района осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд, бюджетной сети и численности муниципальных служащих.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации «обеспечить сокращение в 2015 – 2017 годах расходов ежегодно не менее, чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат» и в целях повышения эффективности муниципального управления предприняты меры по оптимизации расходов бюджета муниципального района, в том числе:

- постановлением Администрации муниципального района от 29 ноября 2013 года №923 утвержден План мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района Похвистневский Самарской области;

- осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности, в первую очередь направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Безусловное исполнение муниципальных правовых актов позволило в 2015 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

В целях оптимизации расходов муниципальных программ и непрограммных расходов бюджета проводится ряд мероприятий:  
- мониторинг экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров) на поставки товаров, оказания услуг, выполнение работ для муниципальных нужд;  
- оптимизация расходов на содержание казенных учреждений, на предоставление субсидий на иные цели бюджетным учреждениям, на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в форме бюджетных инвестиций и субсидий, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям;  
- проведение ревизии эффективности расходов бюджета муниципального района;  
- инвентаризация кредиторской задолженности муниципальных учреждений,   
анализ факторов ее возникновения.

В 2016 году в районе действуют 27 муниципальных программ, или на 5 программ больше по сравнению с 2015 годом. Доля программных направлений бюджета района составляет 79%.

Муниципальные программы муниципального района разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития района и с учетом положений соответствующих государственных программ Самарской области.   
 Бюджет муниципального района за 2015 год исполнен по доходам по доходам в сумме 530339,4 тыс. рублей и расходам в сумме 549718,5 тыс. рублей с превышением расходов над доходами в сумме 19379,1 тыс. рублей.

Программная часть расходов бюджета составляет 73,9 процента от общей суммы расходов, исполнена в сумме 406,3 тыс. руб.  
 В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального района, (далее - ведомственные перечни услуг и работ) сформированы органами местного самоуправления в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Основой для составления ведомственных перечней услуг и работ в муниципальном районе стали базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.  
 В сложных экономических условиях Администрации района удалось в 2015 году обеспечить финансирование всех социальных обязательств, в том числе вовремя выплатить заработную плату работникам учреждений, обеспечить выплату публичных нормативных и других социальных выплат и обязательств.

3. Основные направления бюджетной политики на 2017 год

и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджетная политика муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;  
- повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития района;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе анализа их эффективности и повышение ответственности руководителей структурных подразделений администрации муниципального района (получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития района и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;  
- повышение эффективности использования действующей сети муниципальных учреждений и выявление неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений с целью принятия решений по их дальнейшему функционированию;

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением, что позволит установить единый формат описания услуг (работ) и обеспечить прозрачность и доступность информации о перечнях услуг (работ) для потребителей;

- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет района и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;

- выполнение всех социальных обязательств района, недопущение образования кредиторской задолженности, особенно просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы;  
 - повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечение поэтапного перехода на "Электронный бюджет" в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами в целях выстраивания "сквозной" системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;  
 - обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в муниципальном районе останутся:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;  
- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений, создание стимулов по ее наращиванию;  
- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;

- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления поселений;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.  
Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

Приложение 2

к Постановлению

Администрации муниципального

района Похвистневский

от 23.08.2016 № 699

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
налоговой политики муниципального района Похвистневский  
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

1. Общие положения

При подготовке основных направлений налоговой политики муниципального района Похвистневский на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов учитывались положения следующих документов:  
- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- Отчет Главы муниципального района Похвистневский за 2015 год.

2. Итоги реализации налоговой политики

2015 - начала 2016 годов

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района в 2015 году составило 11,6 млн. руб., сокращение к предыдущему году на 5,8% за счет уменьшения поступлений по арендной плате за земельные участки в связи с ограничением с 01.03.2015 года ставки арендной платы в размере 2% от кадастровой стоимости за земельные участки, предоставленные для проведения работ, связанных с пользованием недрами.

Поступление налоговых доходов составило 70,9 млн. руб. и увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 17%.

Налоговая политика органов местного самоуправления муниципального района Похвистневский 2015 года – начала 2016 года ориентирована на реализацию изменений федерального налогового законодательства и нацелена на увеличение налоговой базы, за счет обеспечения достоверности учета объектов недвижимости, взаимодействия с региональным органом власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории района, индивидуальное взаимодействие с налогоплательщиками.

В целях увеличения доходной базы для формирования бюджета муниципального района был разработан план по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов, в соответствии с которым проводится ежемесячный мониторинг своевременности уплаты организациями налога на доходы физических лиц. Осуществляется индивидуальная работа с должниками в рамках комиссии по улучшению платежной дисциплины на территории района.

Осуществляется анализ сведений о земельных участках и их правообладателях в целях выявления несоответствий, приводящих к полному или частичному выпадению объектов недвижимости из налогообложения; определение налогового потенциала, получаемого в результате устранения выявленных несоответствий. Проведена работа по выверке кадастровых планов территорий, исправлению выявленных технических ошибок и сбору копий документов, подтверждающих достоверность выявленных нарушений. Выявлено 4968 земельных участков, у которых имеется отсутствие или несоответствие каких-либо кадастровых данных (14- неструктурированный адрес, 1497 – ошибка в адресе – словосочетание волость, 9 – отсутствие категории земли, 42-отсутствие разрешенного использования, 70- присвоение адреса, 3336-отсутствие данных о правообладателях), по 797 земельным участкам направлена уточненная информация в ФГБУ «ФКП» в электронном виде; на 1118 земельных участков, подлежащих снятию с кадастрового учета, направлены иски в арбитражный суд Самарской области.  
 На территории района значительное количество земельных участков, по которым права собственности не зарегистрированы в соответствии с действующим законодательством. В результате этого сведения о них не поступают в налоговые органы в должном порядке и соответственно налог в полном объеме не начисляется. В отношении данных участков необходима целенаправленная работа с правообладателями на уровне органов местного самоуправления поселений муниципального района.

3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации  
в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2017 по 2019 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

Налоговая политика муниципального района Похвистневский будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Планируется сохранение всех форм государственной поддержки малого предпринимательства на региональном уровне.  
 В рамках налоговой политики района значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2017 год будет сохранен на уровне 2016 года.

В тоже время на уровне муниципального района будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.

В плане улучшения администрирования налогов, в рамках межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости. В 2017 году предстоит решить следующие задачи:

- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

В плановый период предстоит перейти на налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости, что позволит включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить доходную часть бюджетов поселений и консолидированного бюджета муниципального района Похвистневский.  
 Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей Администрации муниципального района Похвистневский в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

Налоговая политика органов местного самоуправления на 2016 - 2018 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в консолидированный бюджет района.

Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается.