**ПРОТОКОЛ № 8**

**заседания комиссии по противодействию коррупции в муниципальном районе Похвистневский**

от 24.03.2016

**Присутствовали из 30 членов комиссии 21 человек:**

Заместитель председателя комиссии – Ятманкин В.А.

Секретарь комиссии – Дудилякова О.А.

**Члены комиссии:**

Рачков В.Ю.

Митрофанов В.П.

Осипов Тимофей Шаликоевич

Заляльдинова Г.Д.

Иванов А.П.

Советкин С.М.

13 Глав сельских поселений

По уважительной причине отсутствовали следующие члены комиссии: Кобец Л.П., Кудрявцева Е.Е., Чернова В.П., Воронцова Н.Ф., Ромаданова Н.Я., Нечаева Г.Т., Ефремов А.А., Ермакова Н.П., Мамышев М.К.

**Приглашены:**

Представитель прокуратуры - заместитель Похвистневского межрайонного прокурора Сямуков Владимир Викторович

Заместитель начальника юридического отдела Николаева Е.В.

Начальник отдела по вопросам информатизации, связи и обслуживанию оргтехники Администрации района Щегалев Е.В.

Начальник отдела архитектуры и градостроительства Управления капитального строительства, архитектуры и градостроительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации района Максаева М.А.

Начальник организационного отдела Администрации района Семкина И.В.

На повестку дня было вынесено четыре вопроса:

1. Об итогах выполнения Плана мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном районе Похвистневский Самарской области в 2015 году (Докладывала заместитель начальника юридического отдела Администрации района Николаева Е.В.).

2. Об итогах выполнения муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» на 2015-2019 годы и эффективность ее реализации. (Докладывала заместитель Главы района, руководитель аппарата Администрации района Дудилякова О.А.).

3. О деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального района Похвистневский и урегулированию конфликта интересов в 2015 году (Докладывала заместитель Главы района, руководитель аппарата Администрации района Дудилякова).

4. Рассмотрение протеста на Постановление Администрации района от 16.08.2013 № 565 «Об утверждении Положения о комиссии по противодействию коррупции и о составе данной комиссии» (Докладывал начальник юридического отдела Администрации района Рачков В.Ю.).

По первому вопросу выступила заместитель начальника юридического отдела Администрации района Николаева Е.В. Она проинформировала присутствующих об итогах выполнения плана мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном районе Похвистневский в 2015 году. В указанный план включено семь разделов и 30 мероприятий. Все мероприятия плана выполнены.

По разделу 1. «Мероприятия по правовому обеспечению противодействию коррупции» юридическим отделом Администрации района велась работа по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Принято 6 НПА. В течение всего 2015 года проекты НПА Администрации района, Собрания представителей района проходили правовую и антикоррупционную экспертизу не только в юридическом отделе, но и в Похвистневской межрайонной прокуратуре. Все замечания и предложения, внесенные на проекты органом прокуратуры, были учтены и внесены в соответствующие НПА. Одновременно нормативные правовые акты органов местного самоуправления проходят экспертизу в Главном правовом управлении Администрации Губернатора Самарской области.

По разделу 2. «Мероприятия по совершенствованию муниципального управления в целях предупреждения коррупции» проводились в соответствие с разработанным графиком. Все муниципальные служащие ознакомлены с порядком соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности уведомлять представителя нанимателя об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, обязанности сообщать о порядке, установленном действующим законодательством, о получении подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Поступающие на муниципальную службу также знакомятся с указанными выше ограничениям и запретами, а также с законодательством в сфере противодействия коррупции, муниципальной службы и муниципальными правовыми актами. Те лица, в чьи обязанности входит участие в реализации мер по противодействию коррупции, проходят профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации. Начальником отдела кадров Администрации района проводится консультирование муниципальных служащих по правовым и иным вопросам муниципальной службы. Ежегодно организуется и проводится аттестация муниципальных служащих.

По разделу 3. «Организация мониторинга эффективности противодействия коррупции» аппаратам Администрации района проводится ежегодное анонимное анкетирование муниципальных служащих по вопросам их отношения к мерам по противодействию коррупции, реализуемых в органах Администрации района. Муниципальные служащие органов местного самоуправления участвуют в социологических исследованиях, проводимых на территории района по вопросам изучения уровня восприятия коррупции. В Администрации района функционирует «телефон доверия» по фактам коррупционной направленности. Звонков с такой информацией на него за время функционирования не поступало. Организационным отделом Администрации района ведется мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов Администрации муниципального района Похвистневский, размещенной в СМИ, а также информации, содержащейся в обращениях граждан и юридических лиц. Публикаций с коррупционной составляющей в отношении муниципальных служащих Администрации района не было.

По разделу 4. «Внедрение антикоррупционных механизмов в систему кадровой службы» начальником отдела кадров Администрации района проводится ежегодная проверка достоверности и полноты представляемых муниципальными служащими, а также лицами, замещающими муниципальные должности сведений о доходах, расходах, об обязательствах имущественного характера служащих, их супруга (супруги), а также несовершеннолетних детей. При поступлении на муниципальную службу также проводится аналогичная проверка. Все муниципальные служащие в 2015 году указанные сведения сдали в установленный срок. В 2015 году не было известно ни одного факта по нарушению муниципальными служащими ограничений и запретов, а также требований к служебному поведению. Уведомлений о фактах склонения муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям также в отдел кадров не поступало. С муниципальными служащими регулярно ведется работа по отрицательному отношению к дарению им подарков в связи с исполнением ими своих должностных обязанностей. В настоящее время фактов получения подарков муниципальными служащими в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей нет. Письменной информации, свидетельствующей о таких фактах, в отдел кадров не поступало.

По разделу 5. «Реализация антикоррупционных механизмов в сфере муниципальной собственности» Комитетом по управлению муниципальным имуществом ежегодно проводится инвентаризация муниципального имущества, осуществляется плановый и внеплановый земельный контроль, ведется реестр договоров аренды земельных участков и муниципального имущества, проводится анализ и контроль за поступлением арендных платежей.

По разделу 6. «Реализация антикоррупционных механизмов в бюджетной сфере» отделом экономики и реформ Администрации района проводится информационно-разъяснительной работы по исполнению Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг по обеспечению государственных и муниципальных услуг». Специалисты отдела экономики и реформа, контрактной службы в 2015 году принимали активное участие в семинарах для муниципальных заказчиков Самарской области по темам: «Изменение в регулировании закупок по 44-ФЗ в 2015 году»; «Контрактная система и 223-ФЗ как элементы единой реформы государственных и муниципальных закупок»; «Контрактная система в сфере закупок, актуальные изменения в 44-ФЗ и подзаконных актах»; «Практические аспекты работы в ПК WEB-торги-КС» с последующим доведением информации до сотрудников контрактной службы и контрактных управляющих м.р. Похвистневский, в онлайн семинарах по контрактной системе, участвовали в антикоррупционном форуме Общероссийского народного фронта в Приволжском федеральном округе.

По разделу 7. «Организация взаимодействия с общественными организациями, СМИ, населением района» отделом по вопросам информатизации, связи и обслуживанию оргтехники ведется информационное обеспечение деятельности Администрации района и комиссии по противодействию коррупции. Вся информация своевременно размещается на официальном сайте Администрации района в сети Интернет, а это нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, протоколы заседания комиссии, отчеты об исполнении муниципальной программы, доклады и выступления в сфере противодействия коррупции.

**Выступили:**

**Сямуков В.В. –** предложил направить в Похвистневскую межрайонную прокуратуру подробный отчет об исполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном районе Похвистневский за 2015 год и исполнение плана должно носить не формальный характера. В случае формального исполнения будут приняты меры прокурорского реагирования.

**Заслушав информацию по первому вопросу, члены комиссии приняли** **следующее** **решение:**

1. Принять информацию к сведению.
2. Активизировать работу по взаимодействию органов местного самоуправления с Похвистневской межрайонной прокуратурой в части проведения экспертизы НПА как направленных Главами сельских поселений, так и юридическим отделом Администрации района.

По второму вопросу выступила Дудилякова О.А., заместитель Главы района, руководитель аппарата Администрации района. Она доложила следующее: «Постановлением Администрации района от 16.11.2014 № 1064 утверждена муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном районе Похвистневский Самарской области на 2015-2019 годы» и план мероприятий по реализации данной программы.

Целями данной программы является:

- проведение эффективной работы по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления, муниципальных служащих;

- укрепление доверия жителей муниципального района Похвистневский Самарской области к местному самоуправлению;

- активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов Администрации района в целом;

- минимизация "бытовой коррупции" в сфере деятельности органов Администрации района

В 2015 году в целях выполнения плана мероприятий, выполнения задач программы, достижения целевых показателей муниципальной программы и признания программы эффективной проведена следующая работа.

В соответствие с задачей по реализации мер кадровой политики в органах местного самоуправления в целях устранения условий, порождающих коррупцию и формирования негативного отношения к коррупции у муниципальных служащих, а также с целью пропагандистско-разъяснительной работы в органах местного самоуправления проводились семинары по изучению законодательства о муниципальной службе и противодействию коррупции.

С целью просвещения муниципальных служащих отделом кадров подготовлена памятка для муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции, где описаны основные понятия, выдержки из законодательства, ситуации и соответствующие модели поведения.

При поступлении на работу каждый муниципальный служащий знакомится с законодательством в сфере противодействия коррупции, муниципальной службы и муниципальными правовыми актами: «О Положении о муниципальной службе в муниципальном районе Похвистневский», «О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений», «О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими Администрации муниципального района Похвистневский», «О Кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих Администрации муниципального района Похвистневский», «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский», «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский» и др.

С муниципальными служащими регулярно ведется работа по отрицательному отношению к дарению им подарков в связи с исполнением ими своих должностных обязанностей. В 2015 году фактов получения подарков муниципальными служащими в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей зафиксировано не было. Письменной информации, свидетельствующей о таких фактах, не поступало.

Отделом кадров ежегодно до 30 апреля проводится проверка сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и их членов семей. При поступлении на муниципальную службу также проводится аналогичная проверка. Все муниципальные служащие в 2015 году указанные сведения сдали в установленный срок.

Анализируя предоставленные служащими сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, ни у одного муниципального служащего нет акций и счетов в зарубежных банках.

В 2015 году не было известно ни одного факта по нарушению муниципальными служащими ограничений и запретов, а также требований к служебному поведению.

Уведомлений о фактах склонения муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям также не поступало.

В соответствии с вышеизложенным целевые показатели по этому направлению выглядят так:

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях (%) – 0% - исполнение 100%;

- доля граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления по обеспечению ими реализации антикоррупционной политики в муниципальном районе Похвистневский Самарской области составляет 60% от запланированных 70%, а это 85% исполнения.

Второй задачей программы является совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере противодействия коррупции.

По этому направлению юридическим отделом Администрации района ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам противодействия коррупции в органах местного самоуправления. В 2015 году было принято 6 НПА в этом направлении:

«О порядке размещения на официальном сайте Администрации муниципального района Похвистневский, а также предоставления средствам массовой информации для опубликования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего муниципальную должность на постоянной основе, муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (Решение СП от 24.02.2015 № 438);

«Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном районе Похвистневский Самарской области» (Постановление от 26.06.2015 № 529);

«Об утверждении Перечня муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие и лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (Решение СП от 24.02.2015г. № 435);

Положение о порядке предоставления лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (Решение СП от 24.02.2015 № 434);

Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области (Решение СП от 27.01.2015 № 422);

О внесении изменений в положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области (Решение СП от 23.06.2015г. № 476).

Целевые показатели по этой задаче выглядят следующим образом:

- доля проведенных экспертиз нормативных правовых актов органов местного самоуправления, от общего количества принятых нормативных правовых актах составляет 100%, т.к. все принятые документы проводят правовую и антикоррупционную экспертизу в юридическом отделе.;

- доля муниципальных служащих органов местного самоуправления, ознакомленных с нормативными правовыми актами, принятыми в целях противодействия коррупции, от их общей численности – 100%.

Третьей задачей муниципальной программы является повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики. Для выполнения этой задачи отделом по вопросам информатизации, связи и обслуживанию оргтехники ведется информационное обеспечение деятельности Администрации района и комиссии по противодействию коррупции. Вся информация своевременно размещается на официальном сайте Администрации района в сети Интернет, а это нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, протоколы заседания комиссии, отчеты об исполнении муниципальной программы, доклады и выступления в сфере противодействия коррупции. Своевременно на сайте были размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицом, замещающим муниципальную должность на постоянной основе, муниципальным служащим муниципального района Похвистневский Самарской области за отчетный период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года (размещено на сайте Администрации района 12.05.2015г.).

В Администрации района ведется мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов Администрации муниципального района Похвистневский, размещенной в СМИ, а также информации, содержащейся в обращениях граждан и юридических лиц. Публикаций с коррупционной составляющей в отношении муниципальных служащих Администрации района не было.

Целевым показателем достижения этой задачи являлось количество опубликованных материалов антикоррупционной направленности в средствах массовой информации. Он исполнен на 90%. Было запланировано разместить две информации в СМИ, а размещена только одна.

Четвертой задачей является достижению максимальной прозрачности деятельности органов Администрации района, других органов местного самоуправления и показатель по этой задаче определялся в уровне удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг. По результатам опроса граждан, который проводился сотрудника МФЦ, 93% опрошенных удовлетворены качеством предоставления муниципальных услуг. Выполнения показателя составило 109%.

Следующая задача программы определялась, как совершенствование координации при взаимодействии территориальных, федеральных органов власти, органов местного самоуправления с субъектами антикоррупционной деятельности и институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Для выполнения этой задачи в Администрации района с 2013 года создана комиссия по противодействию коррупции, утвержден ее состав, принят план работы комиссии. В 2015 году проведено 3 заседания комиссии, рассмотрено 10 вопросов.

В 2015 году члены Общественного совета при Администрации района, в состав которого входят представители поселений и общественных организаций, действующих на территории района, на одном из заседаний рассматривали вопрос о ходе реализации антикоррупционной политики в администрации муниципального района Похвистневский. Представители общественных организаций принимают активное участие в публичных слушаниях по принятию бюджета района и о его исполнении.

Целевые индикаторы по выполнению этой задачи выглядят следующим образом:

- доля органов Администрации района, в которых разработаны планы мероприятий по противодействию коррупции, от общего количества органов Администрации района. Этот показатель на 100% не выполнен. План разработан только в Администрации района, в сельских поселения и органах Администрации района в стадии разработки;

- доля вовлеченных в антикоррупционную деятельность общественных объединений, зарегистрированных и действующих на территории муниципального района Похвистневский Самарской области, в их общем количестве - выполнен на 100%. Планировалось вовлечь в эту деятельность две общественные организации (Совет ветеранов и Общественный совет), обе организации в этом направлении активно принимали.

На реализацию программных мероприятий в 2015 году из запланированных 30 тыс. рублей было израсходовано – 30 тысяч рублей (функционирование «телефона доверия» – 10 тыс. рублей; официальное опубликование нормативно-правовых актов в сфере противодействия коррупции – 20 тыс. рублей).

На основании выше изложенного, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с методикой оценки эффективности, программа «Противодействие коррупции в муниципальном районе Похвистневский» на 2015 – 2019 годы за 2015 год имеет средний уровень эффективности, возможен пересмотр муниципальной программы в части корректировки целевых показателей.».

По второму вопросу Дудиляковой О.А. были заданы вопросы, **Сямукова В.В.** интересовало, действительно лина функционирование «телефона доверия» было израсходовано 10 тысяч рублей, а на официальное опубликование нормативно-правовых актов в сфере противодействия коррупции 20 тысяч рублей. Он также отметил, что необходимо пересмотреть расходование бюджетных средств на другие направления, в частности на изготовление информационных материалов в сфере противодействия коррупции или другие направления. Дудилякова О.А. на все поставленные вопросы дала ответы и отметила, что предложение Сямукова В.В. по перенаправлению денежных средств муниципальной программы будет учтено.

**Заслушав информацию по второму вопросу, члены комиссии приняли решение**:

1. Принять ее к сведению.
2. В целях достижения эффективности реализации муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном районе Похвистневский Самарской области на 2015-2019 годы» пересмотреть и внести корректировку в целевые показатели программы.

По третьему вопросу Дудилякова О.А. доложила, что деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области регулируется следующими документами:

положением о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский Самарской области, утвержденным Решением Собрания представителей муниципального района Похвистневский Самарской области 27.01.2015 за № 422 (с изменениями от 23.06.2015 № 476), Постановлением Администрации района от 23.10.2015 № 952 "Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального района Похвистневский" (с изменениями от 11.2015) и Соглашением о передаче осуществления полномочий Администрациями сельских поселений м.р. Похвистневский СО Администрации м.р. Похвистневский СО от 11.01.2016 года.

В 2015 году Прокуратурой была проведена проверка личных дел должностных лиц, в чьи обязанности входит представление работодателю сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Материалы этой проверки были направлены в Администрацию района, на основании представлений, направленных Похвистневской межрайонной прокуратурой, об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, в отношении лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальных служащих в органах местного самоуправления комиссия провела заседание. Было рассмотрено 8 представлений и комиссией было рекомендовано работодателю привлечь муниципальных служащих, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности в виде вынесения им замечания, а также предложено в недельный срок устранить недостатки.

Эти материалы также были направлены в административную комиссию, в результате рассмотрения всем должностным лицам вынесено административное наказание в виде штрафных санкций от 500 до 1500 тысячи рублей.

Все материалы заседания комиссии были направлены в Похвистневскую межрайонную прокуратуру.

**Выступил Сямуков В.В.** – он отметил то, что муниципальные служащие должны ответственно относится к заполнению сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера на себя, своих супругов и несовершеннолетних детей.

**Выслушав данную информацию, членами комиссии было принято решение принять информацию к сведению.**

По четвертому вопросу начальник юридического отдела Администрации района Рачков В.Ю. доложил, что 11.03.2016 года Администрацией района был получен Протест на постановление Администрации муниципального района Похвистневский от 16.08.2013 № 565 «Об утверждении положения о комиссии по противодействию коррупции и о составе данной комиссии». Протест указывает на то, что в пункте 1.2.1. Положения о комиссии по противодействию коррупции в муниципальном районе Похвистневский Самарской области определение коррупции не соответствует требованиям Федерального закона «О противодействии коррупции», так как не содержит положений, предусмотренных подпунктом б) пункта 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Администрация района с указанным Протестом согласилась, и на рассмотрение комиссии был вынесен проект Постановления Администрации района «О внесении изменений в Постановление Администрации района от 16.08.2013 № 565» в части дополнения определения коррупции, пункта 1.2.1. Положения, словами следующего содержания: «другими физическими лицами, совершение данных деяний от имени или в интересах юридических лиц».

**Выслушав данную информацию, членами комиссии было принято решение**:

1. Удовлетворить Протест на постановление Администрации муниципального района Похвистневский от 16.08.2013 № 565 «Об утверждении положения о комиссии по противодействию коррупции и о составе данной комиссии» и направить проект Постановления на подписание Главе района.

Заместитель председателя комиссии В.А. Ятманкин

Секретарь комиссии О.А. Дудилякова