|  |
| --- |
| Герб р-н **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **муниципального района Похвистневский**  **Самарской области**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  29.09.2015 № 880  г. Похвистнево |
|

Об основных направлениях бюджетной

политики муниципального района

Похвистневский Самарской области

на 2016 – 2018 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Решением Собрания представителей муниципального района Похвистневский от 28.10.2014 №392 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский», Администрация муниципального района Похвистневский

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2016-2018 годы (прилагается).

2. Направить данное Постановление в Собрание представителей муниципального района Похвистневский Самарской области.

3. Разместить Постановление на официальном сайте Администрации района в сети Интернет.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава района Ю.Ф. Рябов

Приложение

к Постановлению

Администрации муниципального

района Похвистневский

от 29.09.2015 № 880

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики муниципального района Похвистневский Самарской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – муниципальный район) на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Похвистневский Самарской области, отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года до 2017 года, содержат базовые принципы, используемые при формировании проекта бюджета муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района на 2016 – 2018 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований муниципального района Похвистневский Самарской области.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в период до 2015 года**

В 2013 - 2015 годах решение задач социально-экономического развития осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс были созданы условия для учета в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг потребовали комплексных изменений в организацию системы муниципального финансового контроля.

Полностью выполняются принятые обязательства муниципального района, в первую очередь определенные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Активно разрабатывается нормативно-правовая база для устранения административных барьеров.

В муниципальном районе проведены мероприятия по централизации системы муниципальных закупок с целью повышения их эффективности.

В муниципальном районе постановлением Администрации района от 29.11.2013 №923 утвержден План мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района Похвистневский Самарской области, где отражены значения целевых показателей до 2016 года. Администрацией района ежеквартально производится мониторинг выполнения Плана и вносятся коррективы.

В муниципальном районе создана и действует стабильная, прозрачная и предсказуемая система межбюджетных отношений с сельскими поселения, отвечающими всем требованиям, установленным Бюджетным Кодексом и Концепции межбюджетных отношений, принятой Правительством Российской Федерации.

**Основные направления бюджетной политики**

**на 2016 – 2018 годы**

Основной задачей при реализации бюджетной политики на 2016 – 2018 годы является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей и результатов муниципального района при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, повышении эффективности бюджетных расходов, безусловном исполнении всех обязательств муниципального района и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон о стратегическом планировании), который, знаменует новый и очень значительный этап бюджетного реформирования – переход к стратегическому планированию, произошло закрепление правовых основ стратегического планирования в Российской Федерации, координации муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочий органов местного самоуправления, а также порядка их взаимодействия с общественными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Основной задачей долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, в том числе продовольственную, обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования

как необходимое условие реализации муниципальной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

1. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета

муниципального района на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики района, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет муниципального района будет формироваться в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации (кодов классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицита бюджета). Учитывая, что с 2015 года бюджет района формируется с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения влекут за собой изменения структуры муниципальных программ. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направления.

1. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической

стабильности.

Данная общая задача включает в себя несколько составляющих:

поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;

ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета;

сохранение объема муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

1. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных

услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт.

Ответственность Администрации района должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

Начиная с проекта бюджета на 2016 год, формирование муниципального задания осуществляется на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетных периодов с учетом различных индексов-дефляторов или показателей бюджетной сети) утверждаемых с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти.

1. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для

общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет вещи, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализован за счет формирования местного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, обсуждение проектов, хода и итога реализации муниципальных программ.

1. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового

контроля за деятельностью получателей бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит:

Решение задач повышения эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;

Осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, формированию интегрированной системы управления муниципальными финансами («электронного бюджета»).

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их

использования в бюджетном планировании.

1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию

стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

1. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.
2. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов

Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных карт»).

1. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью

оптимизации их расходов.

1. Повышения эффективности финансовых взаимоотношений с

бюджетами сельских поселений.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни в муниципальном районе Похвистневский Самарской области, повышение качества муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития района.

**Политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в предстоящем бюджетном цикле будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания представителей муниципального района Похвистневский от 26.08.2014 №372 «О Методике распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района Похвистневский, не связанные с передачей полномочий по решению вопросов местного значения».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении задач по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Реализация поставленных задач осуществляется в виде предоставления межбюджетных трансфертов поселениям района в рамках выполнения основных мероприятий муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального района Похвистневский Самарской области на 2015-2019 годы».

Предоставление межбюджетных трансфертов способствует обеспечению финансирования первоочередных расходных обязательств поселений района, созданию условий для снижения просроченной кредиторской задолженности. Предполагается осуществление комплекса мер по анализу и выявлению причин возникновения несбалансированности местных бюджетов, дальнейшей оптимизации расходов местных бюджетов, а также разработка рекомендаций органам местного самоуправления, направленных на обеспечение устойчивости местных бюджетов.