УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации муниципального района

Похвистневский Самарской области

От 29.06.2015 № 533

**Муниципальная программа**

**«Развитие детских и молодежных организаций в**

**муниципальном районе Похвистневский на 2015 – 2019 гг.»**

**(далее – муниципальная программа)**

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| НАИМЕНОВАНИЕ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | – | Муниципальная программа «Развитие детских и молодежных организаций в муниципальном районе Похвистневский на 2015 – 2019 гг.» (далее – Муниципальная Программа) |
| ОСНОВАНИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | - | Конституция Российской Федерации;  Закон Российской Федерации от 19.04.91 № 1032-I (ред. от 27.07.2010) «О занятости населения в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 19.05.95 № 82-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общественных объединениях»;  Федеральный закон от 24.06.98 № 124-ФЗ (ред. от 02.12.2013) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 24.06.99 № 120-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.05.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;  Закон Самарской области от 30.04.98 № 5-ГД (ред. от 06.06.2008) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Самарской области»(c изменениями на 21 июня 2013 года);  Постановление Правительства Самарской области от 26.09.2007 № 201 (ред. от 06.08.2009) «О Концепции патриотического воспитания граждан в Самарской области»;  Постановление Правительства Самарской области от 23.12.2009 № 686 «О Концепции развития и поддержки добровольчества в Самарской области»;  Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 700 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодёжной политики в Самарской области» на 2014-2020 годы» (с изменениями на 8 августа 2014 года);  Устав муниципального района Похвистневский Самарской области;  Устав МАУ «Дом молодежных организаций» муниципального района Похвистневский Самарской области от 21.10.2011 г. № 831;  Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»  СанПиН 2.4.6.2553-09 (утв. приказом Главного государственного санитарного врача РФ от 30 сентября 2009 г. № 58)  Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"  Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. N 163 "Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет"(с изменениями и дополнениями от 20 июня 2001 г., 20 июня 2011 г.);  Постановление Минтруда России от 07.04.99 № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную» |
| ЗАКАЗЧИК  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ  ОСНОВНЫЕ  РАЗРАБОТЧИКИ И  ИСПОЛНИТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ  ПОДПРОГРАММЫ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ |  | Администрация муниципального района  Похвистневский  Муниципальное автономное учреждение «Дом молодежных организаций» муниципального района Похвистневский Самарской области;  Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального района Похвистневский;    Северо-Восточное управление Министерства образования и науки Самарской области (по согласованию);  Старопохвистневский филиал ЦВР «Эврика» ГБОУ СОШ с.Подбельск (по согласованию);  Сельские поселения муниципального района Похвистневский (по согласованию)  - Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период каникул и свободное от учебы время |
| ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ |  | - создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности детских и молодежных объединений, организаций, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав и законных интересов;  - повышение доступности для детей и молодежи социальных услуг.  Для достижения целей Программы предусматривается решение следующих задач:  - обеспечение финансовой поддержки деятельности детских и молодежных организаций (далее - ДиМО);  - развитие информационной, консультационной и методической поддержки деятельности ДиМО;  - развитие организационно-управленческого, кадрового потенциала ДиМО;  - развитие институтов гражданского общества и механизмов участия ДиМО в реализации государственной молодежной политики;  - мониторинг и анализ эффективности деятельности ДиМО и реализации Программы;  - содействие занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период каникул и свободное от учебы время, их социальной адаптации к современным условиям рынка труда. |
| СРОКИ И ЭТАПЫ  РЕАЛИЗАЦИИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | – | 2015 – 2019 годы |
| ВАЖНЕЙШИЕ ЦЕЛЕВЫЕ  ИНДИКАТОРЫ И  ПОКАЗАТЕЛИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | – | количество ДиМО, получивших поддержку;  количество зарегистрированных ДиМО на территории муниципального района Похвистневский;  удельный вес участников мероприятий, проведенных ДиМО в рамках Программы от общего числа молодежи района;  количество граждан муниципального района Похвистневский, получивших услуги ДиМО с привлечением волонтеров;  количество инвалидов всех возрастов, получивших поддержку от ДиМО;  количество детей и подростков, вовлеченных ДиМО в занятия научно-техническим и художественным творчеством, массовым спортом, деятельность в сфере краеведения и экологии;  количество человек, получивших услуги ДиМО в области профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни;  количество сообщений в средствах массовой информации о деятельности ДиМО;  численность работников и добровольцев ДиМО, прошедших обучение в рамках Программы;  количество районных мероприятий (конференций, семинаров, круглых столов), направленных на повышение квалификации, обмен опытом, распространение лучших практик и консолидацию деятельности ДиМО, проведенных в рамках Программы;  количество сельских поселений Похвистневского района, в которых ДиМО получают ресурсную поддержку;  количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан на временные дополнительно создаваемые рабочие места;    удельный вес трудоустроенных несовершеннолетних граждан от общего числа молодежи района в возрасте от 14 до 18 лет;  количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан из социально незащищенных категорий: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, дети из неполных, многодетных и неблагополучных семей;  доля трудоустроенных несовершеннолетних граждан к общему числу стоящих на очереди несовершеннолетних, подавших анкеты-заявления. |
| ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | – | реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета района в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусматриваемых на соответствующий финансовый год главным распорядителем средств районного бюджета на реализацию мероприятий Программы в установленном порядке, а так же привлеченных средств. Объем финансирования Программы составит 7048,823 тыс. рублей, в том числе по годам:  в 2015 году – 1285,983тыс. рублей;  в 2016 году – 1440,71 тыс. рублей;  в 2017 году – 1440,71тыс. рублей;  в 2018 году – 1440,71 тыс. рублей;  в 2019 году – 1440,71тыс. рублей.  - совершенствование нормативной правовой базы участия ДиМО в решении социальных проблем и развитии гражданского общества в муниципальном районе Похвистневский;  - создание необходимых условий для повышения эффективности деятельности ДиМО в реализации государственной молодежной политики;  - создание необходимых условий для профессионального развития руководителей, сотрудников и добровольцев ДиМО, муниципальных служащих района по вопросам взаимодействия с ДиМО и развития институтов гражданского общества;  - создание муниципальной информационной системы, обеспечивающей пропаганду и популяризацию деятельности ДиМО, благотворительной деятельности и добровольчества в районе;  - организация постоянного мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности ДиМО, оценки эффективности мер, направленных на развитие ДиМО в муниципальном районе Похвистневский; наиболее полное и эффективное использование возможностей ДиМО в решении задач социального развития района за счет наращивания потенциала ДиМО и обеспечения максимально эффективного его использования;  - организация временных рабочих мест для подростков и молодежи, организация трудовых отрядов, участвующих в решении социально-значимых дел.  - повышение эффективности совместной работы органов местного самоуправления, учреждений и предприятий, организующих занятость подростков и молодежи в летний период.  - профилактика правонарушений среди подростков и молодежи района путем вовлечения молодежи в трудовую занятость;  - дополнительная социальная поддержка несовершеннолетних граждан, сохранение и развитие мотивации к труду;  - расширение сферы влияния и создание положительного имиджа муниципального автономного учреждения «Дом молодежных организаций» муниципального района Похвистневский Самарской области; |
| ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ  РЕАЛИЗАЦИИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | – | отношение степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) Программы к уровню ее финансирования; |
| СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА  ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ  МУНИЦИПАЛЬНОЙ  ПРОГРАММЫ | – | общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация муниципального района Похвистневский, в лице первого заместителя Главы района по социальным вопросам. Ответственные исполнители Программы осуществляют руководство и контроль за ходом реализации соответствующих программных мероприятий. Контроль за целевым использованием бюджетных средств, предусмотренных на реализацию Программы, осуществляет Финансовое управление Администрации муниципального района Похвистневский. |

1. **Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Основой развития России на современном этапе является формирование гражданского общества, способного конструктивно взаимодействовать с другими силами общества во имя общих целей, интересов, ценностей, а также готовых подчинять свои частные интересы и способы их достижения общему благу, выраженному в правовых нормах. Чтобы субъект гражданского общества стал активной личностью, его надо «вырастить», сформировать его личность. Воспитывать нужно молодое поколение, которому завтра жить в государстве, формировать его политику и жизнедеятельность. Поэтому сегодня приоритетным направлением государственной молодежной политики на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном), является развитие социальной активности молодежи, гражданского самосознания через их участие в деятельности детских и молодежных организаций, молодежных парламентов, правительств, иных консультативно-совещательных структур, созданных при органах законодательной и исполнительной власти разного уровня, органах студенческого самоуправления.

Детские и молодежные организации возникают по инициативе ребят, в результате их стремления заниматься в кружках, секциях, клубах, участвовать в жизни своего района, города, помогать отдельным жителям, а также предприятиям, учреждениям. Большую роль в создании юношеских организаций играют конкретные программы, конкурсы, фестивали, предлагаемые детям. Главная особенность - создание детских объединений не по указке «сверху», «по единому принципу», а добровольно, демократично, инициативным путём с помощью детей и взрослых, с учётом местных традиций, экономических, социальных, национальных интересов. Развитие детских и молодежных организаций - процесс длительный. Для развития движения и активного участия в нем детей и подростков необходимо создать условия, предоставляющие в распоряжение координаторов и организаторов конкретные ресурсы и умения, которые делают активное участие возможным, и постепенно включать их в деятельность. Детское молодежное движение необходимо детям для проявления инициативы, самостоятельности, для посильного и реального участия в жизни общества, для обустройства собственной жизни, для реализации стремления к взрослости и утверждения своей личности в значимой для общества деятельности. Оно нужно обществу и демократически устроенному государству, поскольку действительное детское движение способствует рождению гражданина, т.е. «человека, который судит обо всем, как глава правительства». Российское государство уже продемонстрировало свою заинтересованность в таком детском движении, приняв Федеральный Закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Аналогичный интерес выявили многие субъекты Российской Федерации, принявшие подобные законодательные и нормативные акты на своих территориях.

Важнейшей задачей в воспитании молодёжи является выработка у неё мотивации и потребности к труду. В связи с этим, важнейшим направлением в работе Муниципального автономного учреждения «Дом молодежных организаций» муниципального района Похвистневский Самарской области является, содействие в трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и во время летних каникул, а также обеспечение права несовершеннолетних граждан на труд и вознаграждение за труд, приобретение опыта и навыков работы.

Под временной занятостью несовершеннолетних граждан понимается общедоступная трудовая деятельность, имеющая социально-полезную направленность, организуемая в свободное от учебы время и в период каникул для мотивации подрастающего поколения к труду и дополнительной социальной поддержке несовершеннолетних граждан.

Несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, часто воспитываются в семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками, длительное время не работают, либо по причине асоциального поведения часто меняют место работы, не ведут хозяйство, не поддерживают жилище в надлежащем виде, при этом в своей бедности винят органы власти. Подростки перенимают жизненный опыт родителей, стиль их поведения. У детей формируется склонность к паразитическому образу жизни. Воспитать мотивацию к труду у несовершеннолетних указанной категории является

сложнейшей задачей. В связи с этим, в первую очередь, приоритетное право при трудоустройстве на временные работы необходимо отдавать наиболее социально незащищенным несовершеннолетним гражданам:. детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, подросткам, состоящим на внутришкольном учете и учете в комиссии по делам несовершеннолетних, детям из многодетных, неполных, неблагополучных, малообеспеченных семей и детям, инвалидам, имеющим, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, рекомендации к труду.

Благодаря мероприятиям по организации временной занятости в период каникул и свободное от учебы время осуществляется вовлечение подростков в социально-экономическую деятельность, они получают первичные трудовые навыки, материальную поддержку. Кроме того, содействие занятости несовершеннолетних граждан оказывает позитивное влияние на уменьшение количества правонарушений, снижение наркомании и алкоголизма среди молодежи, что особенно актуально в период каникул, когда подростки предоставлены сами себе.

Организация временного трудоустройства подростков осуществляется в строгом соответствии с Трудовым Кодексом РФ, особое внимание уделяется вопросам охраны труда.

Программа призвана обеспечить комплексный подход в вопросах развития и воспитания молодого поколения.

1. **Цели и задачи муниципальной программы**

Основной целью настоящей Программы является создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности детских и молодежных объединений, организаций, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав и законных интересов, и повышение доступности для детей и молодежи социальных услуг.

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач:

- обеспечение финансовой поддержки деятельности детских и молодежных организаций (далее - ДиМО);

- развитие информационной, консультационной и методической поддержки деятельности ДиМО;

- развитие организационно-управленческого, кадрового потенциала ДиМО;

- развитие институтов гражданского общества и механизмов участия ДиМО в реализации государственной молодежной политики;

- внедрение и распространение эффективных методов работы по месту жительства;

- трудовое воспитание и повышение профессионального мастерства с привлечением молодежи к выполнению социально-значимых мероприятий;

- организация досуга молодежи;

- мониторинг и анализ эффективности деятельности ДиМО и реализации Программы;

1. **Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Программа рассчитана на 5 лет и реализуется с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2019 г.

1. **Перечень программных мероприятий**

Мероприятия программы разработаны исходя из необходимости решения задач и целей Программы, согласно приложению 2 к муниципальной программе.

1. **Важнейшие целевые индикаторы и показатели муниципальной программы**

Система показателей (индикаторов) муниципальной программы, включающая взаимодополняющие друг друга показатели (индикаторы) достижения цели и выполнения задач муниципальной программы, приведена в приложении 1 к муниципальной программе.

Состав показателей (индикаторов) муниципальной программы увязан с основными мероприятиями муниципальной программы, деятельностью муниципального автономного учреждения «Дом молодежных организаций» муниципального района Похвистневский Самарской области и позволяет оценить ожидаемые результаты и эффективность реализации муниципальной программы на период до 2019 года.

1. **Объемы и источники финансирования программных мероприятий**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета, целевого выделения средств областного бюджета и за счет безвозмездных перечислений спонсирующих организаций.

Объем финансирования Программы составит 7048,823 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2015 году – 1285,983 тыс. рублей;

в 2016 году – 1440,71 тыс. рублей;

в 2017 году – 1440,71тыс. рублей;

в 2018 году – 1440,71 тыс. рублей;

в 2019 году – 1440,71тыс. рублей.

Объём финансирования мероприятий Программы определён исходя из объёма средств, затраченных в предыдущие годы на реализацию аналогичных мероприятий, а также в соответствии со сметами расходов на проведение мероприятий.

Объемы финансирования Программы 2015 - 2019 годов носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов областного и муниципального бюджетов.

1. **Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

- совершенствование нормативной правовой базы участия ДиМО в решении социальных проблем и развитии гражданского общества в муниципальном районе Похвистневский;

- создание необходимых условий для повышения эффективности деятельности ДиМО в реализации государственной молодежной политики;

- создание необходимых условий для профессионального развития руководителей, сотрудников и добровольцев ДиМО, муниципальных служащих района по вопросам взаимодействия с ДиМО и развития институтов гражданского общества;

- создание муниципальной информационной системы, обеспечивающей пропаганду и популяризацию деятельности ДиМО, благотворительной деятельности и добровольчества в районе;

- организация постоянного мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности ДиМО, оценки эффективности мер, направленных на развитие ДиМО в муниципальном районе Похвистневский; наиболее полное и эффективное использование возможностей ДиМО в решении задач социального развития района за счет наращивания потенциала ДиМО и обеспечения максимально эффективного его использования;

- расширение сферы влияния и создание положительного имиджа муниципального автономного учреждения «Дом молодежных организаций» муниципального района Похвистневский Самарской области.

1. **Показатели социально-экономической эффективности реализации муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также сравнения текущих значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с их запланированными значениями.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ежегодно в течение всего срока её реализации и по окончании её реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы за отчетный год рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных в отчетном году в установленные сроки, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению в отчетном году.

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы по окончании ее реализации рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных за весь период реализации муниципальной программы, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению за весь период ее реализации.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается путем соотнесения степени достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы к уровню ее финансирования (расходов) с начала реализации.

Показатель эффективности реализации муниципальной программы (R) за отчетный период рассчитывается по формуле

,

где N – количество показателей (индикаторов) муниципальной программы;

– плановое значение n-го показателя (индикатора);

– значение n-го показателя (индикатора) на конец отчетного периода;

– плановая сумма средств на финансирование муниципальной программы с начала реализации;

– сумма фактически произведенных расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на конец отчетного периода.

Для расчета показателя эффективности реализации муниципальной программы используются показатели (индикаторы), достижение значений которых предусмотрено в отчетном году.

*Исполнение Программы позволит:*

- ориентировать массовое молодёжное сознание на позитивные модели построения своей жизни;

- активизировать гражданское самосознание и инициативу молодёжи;

- повысить авторитет добровольческого движения;

- повысить эффективность организации подростковой трудовой занятости;

- снизить проявление негативных процессов в молодёжной среде путем предоставления молодёжи позитивных альтернатив самореализации и проведения свободного времени;

- активизировать развитие в молодёжной среде стремление к здоровому образу жизни, к творчеству;

- апробировать новые эффективные формы работы по месту жительства.

1. **Система организации контроля за ходом реализации муниципальной программы**

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация муниципального района Похвистневский, в лице первого заместителя Главы района по социальным вопросам. Ответственные исполнители Программы осуществляют руководство и контроль за ходом реализации соответствующих программных мероприятий.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств, предусмотренных на реализацию Программы, осуществляет Финансовое управление Администрации муниципального района Похвистневский.